



УКРАЇНА

**ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

---

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

23.12.2011

м. Хмельницький

№ 494/2011-р

Про стан боротьби зі злочинністю та корупцією, забезпечення законності, правопорядку, прав і свобод громадян

---

На підставі пункту 2 частини 1 статті 2, статей 6, 25 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, враховуючи інформацію про стан боротьби зі злочинністю та корупцією, забезпечення законності, правопорядку, прав і свобод громадян (додається):

1. Відзначити, що скоординована робота обласної державної адміністрації та правоохоронних органів дала змогу в умовах розпочатого за ініціативою Президента України реформування сфери кримінальної юстиції досягти певних позитивних тенденцій у динаміці та структурі злочинності.

2. Звернути увагу на низькі рейтингові показники, визначені постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 № 650 “Про запровадження проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій” голів:

2.1. Летичівської, Хмельницької, Теофіпольської райдержадміністрацій, Хмельницького, Кам’янець-Подільського, Нетішинського міських голів щодо питомої ваги злочинів на 10 тис. населення.

2.2. Волочиської, Городоцької, Полонської райдержадміністрації, Нетішинського, Кам’янець-Подільського міських голів щодо стану злочинності серед неповнолітніх.

3. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським (міст обласного значення) головам:

3.1. За підсумками 2011 року розглянути на засіданнях колегій райдержадміністрацій, засіданнях виконавчих комітетів міських (міст обласного значення) рад за участю керівників правоохоронних органів стан криміногенної ситуації, визначивши дієві заходи щодо запобігання і протидії злочинності та корупції.

3.2. Провести інвентаризацію укладених договорів оренди земель на предмет відповідності ставок орендної плати вимогам законодавства.

3.3. Спільно з правоохоронними та контролюючими органами:

3.3.1. Вживати організаційно-практичні заходи щодо погашення заборгованості з виплати заробітної плати та притягнення до відповідальності винних осіб.

3.3.2. Ініціювати внесення до 1 квітня 2012 року органами місцевого самоврядування подань до місцевих центрів зайнятості з питань організації та проведення оплачуваних громадських робіт, у тому числі щодо залучення до них засуджених, зокрема, прибирання та благоустрою вулиць та інших об'єктів комунальної власності.

3.3.3. Організувати проведення спільних рейдів щодо виявлення осіб, які зловживають алкогольними напоями та займаються самогонварінням, фактів розпивання спиртних напоїв у заборонених місцях, продажу спиртних напоїв і тютюнових виробів неповнолітнім особам.

3.3.4. Активізувати роботу з висвітлення у відомчих та місцевих засобах масової інформації результатів діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування і правоохоронних органів щодо подолання злочинності та корупції.

4. Рекомендувати:

4.1. Управлінням МВС, Служби безпеки України, державній податковій адміністрації в області:

4.1.1. Провести перевірки дотримання вимог бюджетного законодавства в частині отримання та використання за цільовим призначенням коштів, виділених протягом 2010-2011 років з державного та місцевих бюджетів, які було спрямовано на розвиток області в якості внутрішніх державних інвестицій, а також реалізації державних цільових програм.

4.1.2. Продовжити роботу щодо проведення скоординованих спільних системних заходів з викриття фактів проявів корупції, насамперед у відомствах, що мають дозвільні повноваження.

4.1.3. Активізувати роботу щодо виявлення розкрадань бюджетних коштів через завищення вартості товарів, робіт і послуг при проведенні тендерних процедур із використанням транзитних та фіктивних підприємств з подальшою легалізацією доходів, отриманих протиправними діями.

4.1.4. Спільно з Хмельницькою митницею провести перевірки щодо виявлення та припинення діючих схем ухилення від оподаткування, у тому числі за рахунок експортно-імпорتنих операцій, а також припинення фактів незаконного переміщення через митний кордон України лікарських засобів, у тому числі фальсифікованих, та їх реалізації на внутрішньому ринку.

4.2. Управлінню МВС України в області:

4.2.1. За участю Головного управління праці та соціального захисту населення, управлінь охорони здоров'я, у справах сім'ї, молоді та спорту,

служби у справах дітей облдержадміністрації організувати у I кварталі 2012 року відвідування за місцем проживання громадян похилого віку, самотніх, недієздатних, інших осіб, які потребують опіки, з метою недопущення скоєння щодо них правопорушень.

4.2.2. Спільно з управлінням освіти і науки облдержадміністрації вжити заходів щодо проведення на курсах підвищення кваліфікації педагогічних працівників лекцій та практичних занять з питань профілактики правопорушень серед дітей та підлітків.

4.2.3. За участю управління охорони здоров'я облдержадміністрації провести перевірку лікувальних та аптечних закладів щодо законності відпуску та використання підконтрольних лікарських засобів.

4.2.4. Спільно з управлінням у справах сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації налагодити роботу щодо направлення осіб, які вчинили насильство у сім'ї, для проходження корекційної програми.

4.3. Державній податковій адміністрації в області:

4.3.1. Здійснити заходи щодо протидії незаконному формуванню та відшкодуванню податку на додану вартість на підприємствах реального сектору економіки (вигодонабувачів) з метою виявлення тих, які, маючи податкові зобов'язання, скористалися прогалинами податкового законодавства.

4.3.2. Вжити заходів щодо упередження випадків ухилення від сплати податків з використанням прискореного банкрутства.

4.4. Управлінню державної служби Голодержслужби України в області, центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ та організацій продовжити практику проведення за участю правоохоронних органів інформаційної кампанії з роз'яснення державним службовцям та посадовим особам місцевого самоврядування норм Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції".

5. Управлінням, іншим структурним підрозділам облдержадміністрації, райдержадміністраціям, рекомендувати виконавчим комітетам міських (міст обласного значення) рад, обласним підрозділам центральних органів влади:

5.1. До 20 січня 2011 року поінформувати облдержадміністрацію про виконання заходів, передбачених Комплексною програмою профілактики правопорушень та боротьби зі злочинністю на території Хмельницької області на 2011-2015 роки, затвердженою рішенням обласної ради від 2 березня 2011 року № 31-3/2011.

5.2. За підсумками 2011 року проаналізувати стан додержання вимог антикорупційного законодавства з наступним розглядом результатів на нарадах (засіданнях колегій), вжити заходів щодо посилення внутрішньо-відомчого контролю за відкритістю і прозорістю в роботі, усунення причин і

умов, що сприяють вчиненню корупційних діянь та інших правопорушень, пов'язаних із корупцією.

5.3. Розмістити на інформаційних стендах в адмінприміщеннях адреси і контактні телефони спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції для повідомлення про факти корупційних правопорушень.

5.4. Забезпечити виконання заходів, визначених цим розпорядженням, про що поінформувати облдержадміністрацію до 10 квітня 2012 року.

6. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступників голови облдержадміністрації.

Голова адміністрації

В.Ядуха

Додаток  
до розпорядження голови обласної  
державної адміністрації  
23.12.2011 № 494/2011-р

## ІНФОРМАЦІЯ

про стан боротьби зі злочинністю та корупцією, забезпечення  
законності, правопорядку, прав і свобод громадян

Налагоджена робота обласної державної адміністрації та правоохоронних органів дала змогу в умовах розпочатого за ініціативою Президента України реформування сфери кримінальної юстиції досягти певних позитивних тенденцій у динаміці та структурі злочинності.

Темпи приросту злочинності поступово знижуються. Якщо у 2009-2010 роках приріст злочинності становив 12,8-18,2%, то за 11 місяців 2011 року – 4,1 відсотка. Зниження злочинності відбулося у третині міст і районів області. Рівень злочинності у розрахунку на 10 тис. населення області становить 78,8 злочинів (в Україні – 104,1).

Разом з тим, у Летичівському, Хмельницькому, Теофіпольському районах, містах Хмельницький, Кам'янець-Подільський та Нетішин на кожну тисячу населення припадає більше 8 злочинів.

Основну масу злочинності становлять злочини проти власності (70%), серед яких крадіжки, грабежі, шахрайства, вимагання. Зокрема, злочини проти життя та здоров'я особи становлять 4%, у сфері обігу наркотичних засобів – 6,5%, інші категорії злочинів – менше 10 відсотків.

Виявлення та усунення причин вчинення злочинів зумовило перекриття можливих місць збуту краденого та збору злочинного елементу. На стадії підготовки та замаху попереджено вчинення 136 злочинів, з яких 73 тяжких та особливо тяжких, у тому числі 5 умисних вбивств. Порушено 113 кримінальних справ за фактами незаконного обігу зброї, боєприпасів і вибухових речовин. Припинено діяльність 11 незаконних пунктів прийому металобрухту, виявлено 39 фактів збуту краденого.

Зареєстровано більше злочинів, скоєних раніше судимими, переважно крадіжок, близько 10% – злочини, пов'язані з незаконним обігом наркотиків. У місті Хмельницький та Деражнянському районі скоєно половину від усіх зареєстрованих злочинів особами, які раніше притягувалися до кримінальної відповідальності. На проведену в області 29.09.2011 року виїзному розширеному засіданні колегії Державної пенітенціарної служби України дано позитивну оцінку стану додержання законів щодо матеріально-побутового та медико-санітарного забезпечення затриманих, ув'язнених та засуджених, режиму їх тримання, запобігання катуванням, іншому жорстокому поводженню у спеціальних установах міліції, слідчому ізоляторі та виправних

колоніях області. Проте, заходи адміністративного впливу міліції мало-ефективні, оскільки особи, звільнені з місць позбавлення волі, самостійно не можуть вирішити проблему працевлаштування.

Високим є рівень побутової злочинності. Кожне четверте вбивство скоїли близькі родичі потерпілих. Наразі управлінням у справах сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації не налагоджено взаємодію з органами міліції щодо направлення осіб, які вчинили насильство у сім'ї, для проходження корекційної програми.

Понад 70% умисних вбивств вчинено особами, які перебували у стані алкогольного сп'яніння. У Волочиському, Деражнянському районах, місті Славути у стані сп'яніння скоєно кожний четвертий злочин. Неефективною є робота щодо виявлення місць самогонування не тільки органів місцевого самоврядування, а й дільничних інспекторів міліції.

Кожний сьомий злочин вчинено у громадських місцях, у місті Кам'янець-Подільський – кожний четвертий, в обласному центрі – третина від усіх зареєстрованих злочинів. Найбільше зростає кількість таких злочинів у населених пунктах Дунаєвецького, Летичівського, Волочиського, Вінківського, Теофіпольського, Деражнянського районів. Не дають бажаного результату і встановлені відеокамери для нагляду за дотриманням правопорядку та безпеки громадян. Недієвою є робота значної кількості громадських формувань з охорони громадського порядку.

Проведений в області Національною академією правових наук моніторинг громадської думки засвідчив, що 65% респондентів задоволені діяльністю правоохоронних органів, половина опитаних готова допомагати їм і вважає за потрібне посилити покарання за злочини.

Незважаючи на деяке зменшення кількості злочинів, учинених неповнолітніми, їх питома вага у загальній структурі злочинності одна з найвищих у державі. Найгірша ситуація у Волочиському, Городоцькому, Полонському районах, містах Кам'янець-Подільський та Нетішин. 70% неповнолітніх правопорушників – учні шкіл і професійно-технічних навчальних закладів. Суттєвим чинником скоєння злочинів неповнолітніми є пияцтво. За матеріалами міліції 20 приватних підприємців позбавлено ліцензій на право торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами. На захист прав неповнолітніх прокурорами порушено 34 кримінальних справи, у тому числі щодо батьків, які неналежно виконують свої обов'язки, – 14. До відповідальності притягнуто 13 працівників служб у справах дітей.

У сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів виявлено 685 злочинів, із них 328 – пов'язано зі збутом наркотиків. З нелегального обігу вилучено 130 кг наркотичних засобів та психотропних речовин. Припинено діяльність 2 організованих наркоугруповань. На майно наркозлочинців накладено арешт на суму понад 4,4 млн. грн., вилучено майна, готівки та інших цінностей на суму 1,3 млн. гривень.

Однією із проблем є вільний, без рецептів, відпуск лікарських засобів, з яких можна виготовити наркотики, в аптечній мережі.

Основні зусилля місцевих органів виконавчої влади та правоохоронних органів зосереджено на виконанні вимог Президента України щодо протидії економічній злочинності та корупції, так як це безпосередньо пов'язано з виконанням державного та місцевих бюджетів, соціальних зобов'язань держави.

З початку року виявлено 832 економічних злочини, що на 18,2% більше ніж у 2010 році. Майже 47% – тяжкі та особливо тяжкі. За 20 злочинами завдані збитки перевищують 1,0 млн.грн., переважна більшість з яких у бюджетній, кредитно-фінансовій, земельній сферах, агропромисловому, паливно-енергетичному комплексах, сфері інтелектуальної власності та високих комп'ютерних технологій. Кожен шостий злочин – зі збитками понад 100,0 тис. гривень.

Закінчено досудове слідство та направлено до суду 9 кримінальних справ щодо злочинів, скоєних у складі організованих груп, з них 3 – злочини економічної спрямованості, 2 – щодо діяльності організованих груп з корумпованими зв'язками.

Розслідувано 65 кримінальних корупційних правопорушень, з яких 34 злочини у бюджетній системі, 6 – у сфері земельних відносин, 1 – у галузі охорони здоров'я, 13 – привласнень, розтрат майна, 21 – зловживання службовим становищем, 3 – перевищення службових повноважень, 2 – службових підроблення та 11 – одержання хабара.

З часу набрання чинності Закону України “Про засади запобігання і протидії корупції” правоохоронними органами порушено 18 кримінальних справ щодо злочинів з ознаками корупції.

Крім того, спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції складено та направлено до суду 46 протоколів про адміністративні корупційні правопорушення, з них місцевими судами розглянуто 29, за якими прийнято рішення про накладення адміністративного стягнення у вигляді штрафу. Апеляційним судом області розглянуто 18 адміністративних справ про корупційні правопорушення, з яких 9 скасовано: 7 – із закриттям, 2 – із прийняттям нового рішення.

Порушення вимог антикорупційного законодавства встановлено у діях працівників територіальних підрозділів охорони навколишнього середовища, ветеринарної, податкової, пенітенціарної та виконавчої служб, органів внутрішніх справ і місцевого самоврядування.

За корупційні злочини засуджено 35 осіб.

Спільні заходи, вжиті правоохоронними та контролюючими органами, дозволили у поточному році зменшити заборгованість із заробітної плати на 1,7 млн.грн., у 9 районах заборгованість ліквідовано повністю. Зокрема, на засіданнях обласної, районних, міських тимчасових комісій з питань погашення заборгованості із заробітної плати, пенсій, стипендій та інших

соціальних виплат заслухано близько 1,3 тис. керівників підприємств-боржників, порушено 19 кримінальних справ за фактами невиконання зарплати, до відповідальності притягнуто 168 осіб.

Порушено 8 кримінальних справ за невиконання керівниками норм з охорони праці, 3 – у сфері зайнятості за порушення щодо надання дотацій та постановки на облік приватних підприємців як безробітних, 1 – щодо пенсійного страхування, 2 – щодо порушення прав інвалідів.

У сфері охорони здоров'я порушено 3 кримінальні справи. За порушення законодавства щодо безоплатності та якості медичної допомоги, обігу наркотичних засобів і прекурсорів до відповідальності притягнуто 160 осіб.

Проведені у банківських установах перевірки засвідчили, що прострочена заборгованість (6,8 млн.грн.) пов'язана не тільки зі складним становищем позичальників, але й умисними злочинними діями службових осіб банків щодо яких порушено 5 кримінальних справ, три з них направлено до суду.

У сфері оподаткування виявлено 98 злочинів, у тому числі 74 – тяжких та особливо тяжких. Уперше за останніх 5 років викрито факт приховування валютної виручки на суму 5,2 млн. гривень. Порушено 26 кримінальних справ за фактами ухилення від сплати податків, зборів, інших обов'язкових платежів в особливо великих розмірах. Припинено діяльність трьох конвертаційних центрів, один з яких діяв у складі організованої злочинної групи, фіктивної фірми, 45 підпільних виробництв товарів промислової групи, у тому числі 7 підпільних цехів з виготовлення фальсифікованих алкогольних напоїв. З незаконного обігу вилучено товарно-матеріальних цінностей на суму понад 27,2 млн. гривень. Накладено арешт на майно підприємств – цивільних відповідачів та обвинувачених на 52,9 млн. гривень. Безпідставно зменшено заявлений податок на додану вартість на суму 23,8 млн. гривень.

Порушено 7 кримінальних справ про контрабанду на суму понад 3,7 млн.грн. та заведено 282 справи про порушення митних правил на суму 7,0 млн. гривень. У порівнянні з минулим роком судами накладено штрафів на 14,5% більше, кількість конфіскованого майна збільшилася на 25 відсотків.

У бюджетній сфері виявлено 244 злочини. Виявлено порушення при проведенні державних закупівель у ПАТ “Хмельницькобленерго” та управлінні охорони здоров'я облдержадміністрації, порушено 2 кримінальні справи, до відповідальності притягнуто 45 осіб.

На вимогу прокуратури області обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України розпочато розслідування факту змови учасників державних закупівель продуктів нафтопереробки.



У сфері земельних відносин виявлено 37 злочинів. Попереджено незаконну передачу 1100 га земель та 400 га повернуто державі або у комунальну власність.

За наслідками правозахисної діяльності в екологічній сфері порушено 11 кримінальних справ, з яких 8 направлено до суду. До відповідальності притягнуто 638 посадових осіб.

У сфері охорони лісів порушено 6 кримінальних справ, 1 – щодо поводження з відходами, 2 – щодо охорони водних ресурсів.

Порушено 20 кримінальних справ щодо недотримання вимог Закону України “Про заборону грального бізнесу”, з яких 18 – за фактами організації грального бізнесу у гральних закладах, 2 – в інтернет-закладах. Вилучено 292 гральних автомати та 17 одиниць комп’ютерної техніки.

За фактами легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, порушено 11 кримінальних справ.

Водночас, правоохоронними та контролюючими органами недостатньо реалізовано надані законодавством можливості щодо організації спільної роботи з органами виконавчої влади та судами. Механізм обміну інформацією, переважно, не дає можливості оперативно реагувати, а лише констатує наслідки порушень.

Заступник голови – керівник  
апарату адміністрації

Л.Бернадська