|  |
| --- |
| Додатокдо розпорядження голови обласної державної адміністрації 27.09.2013 № 305/2013-р |

**ІНФОРМАЦІЯ**

про стан взаємодії місцевих державних адміністрацій з органами внутрішніх справ обласного та районного рівня у сфері забезпечення дотримання норм Конституції та законів України, забезпечення

правопорядку, захисту прав і свобод громадян

На виконання Указу Президента України від 24 травня 2013 року № 307/2013 “Про заходи щодо забезпечення здійснення місцевими держав­ними адміністраціями виконавчої влади на відповідній території”, пункту 4 рішення Ради регіонів від 20 червня 2013 року проаналізовано стан взаємодії місцевих державних адміністрацій з органами внутрішніх справ обласного та районного рівня у сфері забезпечення дотримання норм Конституції та законів України, забезпечення правопорядку, захисту прав і свобод громадян.

Керівництвом обласної державної адміністрації, правоохоронних орга­нів та судами області проводиться певна робота щодо зміцнення основ законності, додержання конституційних прав і свобод люди­ни та громадянина, оздоров­лення морально-психологічного клімату та підви­щення професійного рівня працівників місцевих органів виконавчої влади та правоохоронних органів. Також здійснюються організаційно-практичні заходи з реалізації державного курсу, спрямованого на посилення захисту громадян від злочинних посягань, запобігання втратам держави і суспільства від дій правопорушників, усунення причин і умов, що сприяють злочинності та корупції.

В основу діяльності покладено цілеспрямовану співпрацю з реалізації за­гальнодержавних та обласних програм і планів у правоохоронній сфері.

Забезпечується моніторинг криміногенної ситуації в області. Вживають­ся відповідні заходи реагування.

За результатами засідань колегії, нарад за участі голови обласної державної адміністрації щодо ефективності взаємодії місцевих органів вико­навчої влади, органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів у сфері забезпечення законності, правопорядку, прав і свобод громадян видано відповідні розпорядження та доручення голови облдержадміністрації, мате­ріали оприлюднено у засобах масової інформації. Зокрема, забезпечується вико­нання розпорядження голови облдержадмі­ністрації від 26.06.2013 № 200/2013-р “Про стан кри­міногенної си­туації в області та заходи щодо забезпечення за­конності, право­порядку, прав і свобод гро­мадян”.

Також під час розгляду на розширених засіданнях колегії облдерж­адміністрації стану соціально-економічного та культурного розвитку області визначаються заходи щодо запобігання правопорушенням в окремих галузях.

Реалізується низка довгострокових програм і планів, спрямованих на по­ліпшення правоохоронної діяльності. Зокрема, Комплексна програма профі­лактики правопорушень та боротьби зі злочинністю на території Хмельницької області на 2011-2015 роки, Програма забезпечення антитерористичного захис­ту енергетичного, транспортного комплексів, техногенно-небезпечних військо­вих об’єктів та населення у Хмельницькій області на 2011-2013 роки, Обласна програма правової освіти населення на 2011-2015 роки, план заходів з вико­нання у Хмельницькій області Концепції реалізації державної політики у сфері профілактики правопорушень на період до 2015 року, затверджений розпо­рядженням голови облдержадміністрації від 01.10.2012 № 270/2012-р.

З урахуванням криміногенної ситуації, за зверненням облдержадміні­страції, рішеннями сесії обласної ради вносилися зміни і доповнення до Ком­плексної програми профілактики правопорушень та боротьби зі злочинністю на території Хмельницької області на 2011-2015 роки. Відповідні комплексні про­грами профілактики правопорушень прийнято в усіх містах та районах об­ласті. На їх фінансування з місцевих бюджетів виділено близько 4,0 млн. гривень.

За участю керівництва облдержадміністрації проведено координаційні наради правоохоронних органів у прокуратурі області, на яких розглянуто ре­зультати роботи щодо впровадження вимог нового Кримінального процесуаль­ного кодексу України у практичну діяльність правоохоронних органів, бороть­би зі злочинністю та корупцією, профілактики правопорушень серед дітей, створення сприятливих умов для роботи малого та середнього бізнесу місце­вими органами влади та територіальними органами центральних органів вико­навчої влади, до компетенції яких належить виконання правоохоронних і кон­тролюючих функцій; в управлінні МВС України в області засідання “круглого столу” з проблем профілактики пра­вопорушень з представниками релігій­них конфесій та міліції; міжнародну кон­ференцію щодо обміну досвідом ро­боти Департаменту юстиції США за про­грамами “ІСІТАП” та “МіГ”, між­народну науково-практичну конференцію “Інтегрова­не управління кордонами. Теорія і практика”, зустріч з послом Рес­публіки Польща щодо взаємодії правоохоронних відомств, антитерористичні навчання.

Спільно з УМВС України в області проведено профілактичні акції з нагоди Всесвітнього дня боротьби з наркоманією “Мій вибір – життя без наркотиків”, Дня захисту дітей “Подаруймо дітям щастя”.

Забезпечується проведення заходів з питань безпеки та правопорядку під час підготовки і відзначення в області 1025-річчя хрещення Київської Русі.

Для забезпечення охорони громадського порядку та безпеки громадян у населених пунктах області встановлено 41 відеокамеру.

Проведене в області Національною академією правових наук вивчення громадської думки показало, що понад 60% респондентів не нарікають на діяльність правоохоронних органів, близько половини опитаних висловлю­ють готовність допомагати їм, але вважають за потрібне посилити покарання за зло­чини.

В області координується діяльність 163 громадських формувань з охоро­ни громадського порядку, в яких налічується понад 2,6 тис. осіб та 680 гро­мадських помічників дільничних інспекторів міліції.

Розпочав роботу спеціалізований сервісний центр системи “єдиного вікна” з надання міліцією адміністративних послуг, де громадяни можуть опе­ративно отримати довідки, які раніше видавали декілька окремих служб.

Відповідна увага приділялася локалізації організованої та економічної зло­чинності. Удосконалюються запобіжні заходи з протидії корупції, що до­зво­лило певною мірою зменшити її масштаби серед посадових осіб місцевих державних адміністрацій та органів внутрішніх справ.

Унаслідок вжиття таких спільних заходів, рівень злочинності у роз­рахунку на 10 тис. населення та питома вага особливо тяжких злочинів – одні з найниж­чих у державі, натомість схвально, що відсоток розкриття злочинів вищий загальнодержав­ного.

Прокуратурою області, управліннями МВС та Державної пені­тенціарної служби України в області розроблено спільні заходи щодо недопущення кату­вань та іншого жорстокого поводження з людьми.

Після надзвичайної резонансної події на Миколаївщині, керівництвом УМВС України в області протягом липня-серпня поточного року проведено виїзні прийоми громадян у кожному місті, районі, під час яких зверну­лося 129 осіб.

Удвічі зменшилася кількість звернень громадян з питань слідства, діз­нання, досудового розслідування, додержання та застосування законів.

Водночас, мають місце непоодинокі випадки насильства, неповаги до честі, гідності людини, інших протиправних дій працівників міліції під час виконання службових обов’язків.

У 2013 році до облдержадміністрації надійшло 45 звернень громадян, керівників підприємств, представників громадських організацій про факти неналежного виконання працівниками правоохоронних органів своїх службо­вих обов’язків, тяганини, формалізму, бездуш­ного ставлення до людей. Із них, 34 звернення стосувалися діяльності міліції. Найбільше їх надійшло від жи­телів міст Хмельницький, Шепетівка, Красилівського, Летичівсько­го, Хмель­ницького районів. На жаль, такі звернення не завжди знаходили вирішен­ня у територіальних підрозділах, обласних апа­ратах відповідних відомств, ку­ди фізичні та юридичні особи зверталися про допомогу, тому на підставі статті 7 Закону України “Про звернення громадян” направлялися за належністю проку­рору області та начальнику УМВС України в області.

За порушення вимог Закону України “Про засади запобігання і протидії корупції” 50 осіб, уповноважених на виконання функцій держави, притягнуто до адміністративної відповідальності. Завершено розслідуванням 43 криміналь­них корупційних правопорушень.

До Єдиного реєстру досудових розслідувань внесено 145 кримінальних правопорушень у сфері службової діяльності, у тому числі 20 фактів хабар­ництва.

Серед причин такої ситуації – внутрішні проблеми, до яких відносяться матеріально-технічні, фінансові, кадрові та організаційні.

Часто заходи, які здійснюються місцевими орга­нами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та правоохорон­ними органами, ще не мають консолідованого і системного характеру.

Істотно відрізняється від загальної тенденції криміногенна ситуація у Полонському, Теофіпольському районах, містах Хмель­ницький, Шепетівка та Нетішин, де зафіксовано найвищий рівень злочинності на 10 тис. населення. Основним чинником погіршення стану криміногенної ситуації тут є прора­хунки у спільній профілактичній роботі.

Прийняті місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та органами внутрішніх справ заходи щодо попередження правопорушень, усунення причин та умов, що сприяють їх учиненню, не під­кріплено ефективними діями та носять формальний характер.

Вивчення стану справ на місцях та аналіз інформацій райдержадміні­страцій, виконкомів міських (міст обласного значення) рад свідчить, що моні­торинг стану криміногенної ситуації у більшості міст і районів області обме­жується оперативними зведеннями міліції про резонансні правопорушення та епізодичним, за запитами, інформуванням територіального органу внутрішніх справ. Таке інформування нерідко підмі­нюється формальними відписками, не містить аналізу причин і умов злочин­ності та пропозицій відповідно до повно­важень місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування щодо організації взаємодії з цих питань.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2012 року № 767 “Про затвердження плану заходів з виконання Концепції реа­лізації державної політики у сфері профі­лактики правопорушень на період до 2015 року”, розпорядження голови обл­держадміністрації від 01.10.2012 № 270/2012-р інфор­мування місцевих органів виконавчої влади, органів місце­вого самоврядування про результати діяльності на підставі аналізу основних статистичних показ­ників, громадської думки та якісної характеристики стану боротьби зі злочин­ністю повинно забезпечуватися управлінням МВС України в області.

Не вносилися пропозиції щодо розгляду стану виконання комплексних програм профілактики правопорушень у Теофіпольському, Новоушицькому, Шепетівському районах, містах Кам’янець-Подільський, Шепетівка. У цих містах і районах, а також Білогірському, Городоцькому, Деражнянському, Кам’янець-Подільському, Чемеровецькому районах фінансування заходів з профілактики правопорушень не проводилося.

Недостатня взаємодія органів внутрішніх справ області з органами міс­цевого самоврядування. Зокрема, у місті Хмельницький не прийнято належних спільних заходів щодо забезпечення правопорядку та громадської безпеки. У громад­ських місцях обласного центру необхідно додатково встановити близько 20 відеокамер.

Усього на території області необхідно встановити засоби відео­спостере­ження за станом громадського порядку у 14 районних центрах, насам­перед у містах Шепетівка – 10, Нетішин – 8, Дунаївці – 5. Фінансування цих заходів передбачено обласною, міськими та районними програмами профілак­тики правопорушень.

При загальному зменшенні кількості злочинів, скоєних неповнолітніми, у містах Хмельницький, Кам’янець-Подільський, Городоцькому, Дунаєвець­кому, Ізяславському, Красилівському районах стан підліткової злочинності викликає особливе занепокоєння.

Гострою залишається проблема пияцтва, що продовжує бути основною причиною скоєння злочинів, дорожньо-транспортних пригод і пожеж. У цій роботі не налагоджено дієвої взаємодії з органами місцевого самоврядування щодо розгляду на адміністратив­них комісіях справ про адміністративні право­порушення.

Продовжують мати місце випадки порушення прав громадян на оплату праці, нелегальних трудових відносин, виплати заробітної плати нижче вста­новленого мінімуму, погашення боргу по заробітній платі на підприємствах-банкрутах.

Значного резонансу набули факти порушень земельного законодавства, надрокористування та збереження лісових масивів. Неналежний контроль за додержанням суб’єктами господарювання ліцензійних умов на проведення землевпорядних та землеоціночних робіт породжує численні скарги громадян.

Через недоліки в утриманні вулично-шляхової мережі сталося 50 дорож­ньо-транспортних пригод, у тому числі 7 – з постраждалими.

Потребує особливої уваги питання виконання органами місцевого само­врядування власних і делегованих повноважень щодо створення належних умов для служби та відпочинку особового складу органів внутрішніх справ.

# Заступник голови – керівник

# апарату адміністрації Л.Бернадська