|  |
| --- |
| Додаток  до розпорядження голови обласної державної адміністрації  24.10.2013 № 336/2013-р |

**і н ф о р м а ц і я**

про роботу Головного управління Держземагентства в області

На виконання плану роботи на ІV квартал 2013 року, затвердженого роз­порядженням голови облдержадміністрації від 01.10.2013 року № 311/2013-р, враховуючи підсумки наради з питань реалізації в області соціальних іні­ціатив та доручень Президента України від 10 липня 2013 року, у межах встановленої компетенції, робочою групою облдержадміністрації вивчено роботу Головного управління Держземагентства у Хмельницькій області (далі – Головне управ­ління).

Встановлено, що реорганізацію територіальних органів Головного управління завершено.

Водночас, залишаються не вирішеними кадрові питання, зокрема при­значення керівників територіальних органів Головного управління у Волочись­кому, Полонському та Теофіпольському районах.

З порушенням вимог Закону України “Про місцеві державні адміністра­ції”, без попереднього погодження з облдержадміністрацією, призначено ди­ректора Хмельницького науково-дослідного та проектного інституту земле­устрою.

Викликає стурбованість напруга у стосунках Головного управління з ба­гатьма органами виконавчої влади. Підтвердженням цього є систематичне над­ходження до облдержадміністрації листів та повідом­лень від райдержадмі­ністрацій про вкрай незадовільний стан роботи окремих районних відділів та управлінь Держземагентства.

Так, за інформацією Ізяславської райдержадміністрації відділом Держ­земагентства в Ізяславському районі повільно проводиться інвентариза­ція земель державної власності, розташованих за межами населених пунктів, а також перевірка графічних матеріалів для наповнення місцевого фонду до­кументації із землеустрою, унаслідок чого відсутня інформація про реальний стан використання земель державної власності та площу вільних земельних ділянок, які можуть бути передані у користування.

Окремо варто сказати про неприємний випадок, який стався у відділі Держ­земагентства в Ізяславському районі, де працівниками Управління ДСБЕЗ УМВС України в області спільно з працівниками Ізяславського райвідділу міліції затримано у службовому кабінеті під час отримання хабара в 5 тис. доларів США працівника відділу Держземагентства в Ізяславському районі. Кошти вказаний працівник вимагав за сприяння у погодженні проекту земле­устрою на виділення земельної ділянки розміром 39 га для ведення фермер­ського господарства. Наразі інформацію внесено до Єдиного реєстру досудо­вих розслідувань, за цим фактом розпочато кримінальне провадження за ч.3 ст.368 Кримінального кодексу України (отримання неправомірної вигоди службовою особою у значному розмірі).

За повідомленням Дунаєвецької райдержадміністрації на території Ду­наєвецького району склалася критична ситуація внаслідок незадовільної спів­праці Головного управління з райдержадміні­стра­цією у сфері ефективного використання земель та безпідставних відмов у наданні фізичним та юри­дичним особам земельних ділянок у власність та користування.

Зокрема, у квітні 2013 року до територіального підрозділу Держзем­агентства України подано заяви про надання дозволів на розробку проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок на території Балинської, Вихрівської, Чечельницької сільських рад для надання в оренду для ведення фермерського господарства, проте заявникам у цьому безпід­ставно відмов­лено.

У листопаді 2012 року ТОВ “Кернел” на території Дунаєвецького району припинено користування земельними ділянками загальною площею 1550 га (рілля), з метою подальшого отримання зазначених земельних ділянок в орен­ду. Однак питання залишається невирішеним, земля оброб­ляється без до­кументів через відсутність можливості їх оформлення. Ці факти не лише свід­чать про порушення вимог земельного законодавства, але й призводять до втрат місцевих бюджетів, спричинених відсутністю сплати орендної плати за землю.

Звертаю увагу, що неодноразово до Віньковецької райдержадміністрації надходили звернення громадян про неможливість отримати інформацію та необхідні документи щодо земельних питань. Окрім цього, подібні звернення надходили на Урядову “гарячу лінію”.

Громадяни, яким надано земельні ділянки для ведення фермерського господарства, не можуть зареєструвати їх з метою укладення договорів оренди землі з Головним управлінням, при цьому об’єк­тивні причини відмов їм не вказуються. Громадяни тривалий час не можуть отримати висновки про по­годження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок.

За повідомленням Деражнянської райдержадміністрації, у роботі відділу Держземагентства у Деражнянському районі існує ряд недоліків: допускають­ся випадки виправлень у документах, накладок земельних ділянок, порушень законодавства при реєстрації договорів оренди водного фонду; оформлення документів та справ громадян проводиться неналежно та із затримкою; від­сутній належний порядок зберігання документів в архівному приміщенні; на низькому рівні ведеться автоматизована система реєстрації скарг та пропо­зицій; відділ укомплектовано не професійними фахівцями та потребує термі­нового зміцнення більш кваліфікованими кадрами.

Проаналізувавши роботу відділу Держземагентства у Полонському районі встановлено, що одним з проблемних питань у районі є проведення інвентаризації земель сільськогосподарського призначення по сільських радах. Так, надана відділом Держземагентства у Полонському районі інформація суттєво різниться з даними сільських голів.

Відділом Держземагентства у Полонському районі не вжито достатніх заходів для реєстрації договорів оренди землі за минулий рік, тому значна їх частина залишилась незареєстрованою, що призвело до втрат бюджетів усіх рівнів. Також цим відділом проводиться недостатня робота щодо розгляду звернень громадян. Зокрема, 05 липня 2013 року від громадянина надійшла заява щодо отримання дозволу на виготовлення технічної документації з бонітування ґрунтів земельних ділянок, розташованих за межами населених пунктів Буртинської сільської ради. Проте відділом Держземагентства не внесено пропозицію щодо надання дозволу на виготовлення документації і це питання не вирішено у відповідності з чинним законодавством.

Недостатньою є робота відділу з питань цільового використання коштів, що надійшли у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського та лісо­господарського виробництва щодо поліпшення, освоєння та охорони таких земель.

У роботі управління Держземагентства у Славутському районі також виявлено низку недоліків, а саме:

дані форм 6-зем, 2-зем не відповідають дійсності у зв’язку з тим, що сільськогосподарські угіддя тривалий час не оброблялися і частина з них заліс­нилася, змінила своє цільове призначення та стала непридатною для сільсько­господарського використання. При проведенні моніторингу використання земель агроформуваннями району та подачі ними статистичної звітності вини­кають суттєві розбіжності. Наприклад, по Бачманівській сільській раді недо­сіяно 50,8 га ріллі, оскільки ця площа знаходиться між лісовими масивами і заліснилася, проте у формі 6-зем вона рахується як рілля. Такі приклади непоодинокі, а це призводить до погіршення показника використання земель та здачі їх в оренду;

протягом останніх років багато громадян набули права власності на землі для ведення особистого селянського господарства, проте в управлінні Держземагентства достовірні дані щодо отриманих ними земель відсутні;

не на належному рівні проводиться інвентаризація структури і складу земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення.

Департаментом екології та природних ресурсів облдержадміністрації поінформовано про відсутність необхідної взаємодії у роботі з Головним управлінням.

Згідно із п.3 ст.186-1 Земельного кодексу України передбачено, що проекти землеустрою щодо відведення земельної ділянки природо-заповідного та іншого природоохоронного призначення, земельної ділянки, розташованої на території чи в межах об’єкта природо-заповідного фонду або в межах прибережної захисної смуги, підлягають також погодженню із органом виконавчої влади, структурним підрозділом обласної державної адміністрацій у сфері охорони навколишнього природного середовища. Загальна площа природо-заповідного фонду області становить близько 313 тис. га, відношення цієї площі до площі Хмельницької області – 15,1 відсотка.

Звернення Департаменту екології та природних ресурсів в області щодо необхідності виконання норм чинного законодавства з метою усунення можливих наслідків безконтрольної приватизації та передачі в оренду земель природо-заповідного фонду області Головним управлінням було проігноро­вано.

У відповіді Головного управління прослідковується значна розбіжність з Департаментом щодо кількості та площ об’єктів природо-заповідного фонду. Варто зазначити, що рішеннями Хмельницької обласної ради щодо розши­рення та впорядкування природо-заповідного фонду відділам земельних ре­сурсів доручено наносити межі заповідних об’єктів на планово-картографічні матеріали, оскільки саме ці підрозділи володіють інформацією про існуючі території природо-заповідного фонду.

Інший факт незадовільної роботи. У червні 2013 року до Департаменту екології та природних ресурсів облдержадміністрації надійшов лист із Мін­регіонбуду від 10.06.13 № 57/3913-14-26/13 щодо забезпечення ана­лізу вико­ристання природоохоронних зон і земель водного фонду.

Для забезпечення його виконання Департаментом було надіслано запит до Головного управління. У відповіді на запит не надано конкретної інфор­мації, а перекладено відповідальність на Держсільгоспінспекцію в області.

На виконання доручення голови облдержадміністрації від 10 липня 2013 року Держсільгоспінспекцією в області проведено перевірку роботи окре­мих структурних підрозділів Головного управління Держземагентства в об­ласті.

Згідно з планом перевірок на II квартал 2013 року Держсільгосп­інспекцією в області було включено територіальні органи Держземагентства у Летичівському та Старосинявському районах, а також Головне управління.

Відповідно до наказу Держсільгоспінспекції в області головним спеціа­лістам відділу оперативного кон­тролю за дотриманням вимог земельного зако­нодавства Управління контролю за використанням та охороною земель Ільчи­шину О.Г. та Федоруку О.В. доручено провести планову перевірку дотримання вимог земельного законодавства відділом Держземагентства у Летичівському районі.

Начальнику відділу Держземагентства у Летичівському районі Варен­ку О.С. було надано копію наказу від 26.03.2013 року № 4-87 та пред’явлено службове посвідчення, однак державних інспекторів не було допущено до про­ведення перевірки.

Управління Держземагентства у Хмельницькому районі ігнорує запити про надання документів, матеріалів та іншої інформації, необхідної для здійс­нення державного контролю за використанням та охороною земель, необхідної відповіді у строки, визначені законом, не було надано.

При цьому вказані дії було здійснено всупереч чинному на момент надходження клопотань наказу Державного комітету України по земельних ресурсах від 19.05.2005 року № 132 “Про затвердження Порядку одержання документів, матеріалів та іншої інформації, необхідних для здійснення дер­жавного контролю за використанням та охороною земель”.

У зв’язку з невиконання вимог державного інспектора сільського госпо­дарства начальник Управління Держземагентства у Хмельницькому районі запрошувався для надання пояснень, однак на виклик не відреагував і не з’явився.

Крім того, Головним управлінням не надано чіткої відповіді на запит стосовно інформації щодо періодичності зміни показ­ника балу бонітету сіль­ськогосподарських угідь, документації, на підставі якої він визначається, а також показника диференціального доходу оцінки ріллі землеоціночного району, тоді як Держземагентством України повідомлено, що запитувана інформація знаходиться саме у Головному управлінні.

Держсільгоспінспекцією в області повідомлено, що ігнорування встанов­лених вимог та неналежне виконання своїх обов’язків територіальними орга­нами Держземагентства в області ускладнює виконання повноважень, покла­дених на Держсільгоспінспекцію, та затягує процес здійснення відповідних заходів контролю і нагляду у сфері дотримання вимог земельного законо­давства.

Таким чином, систематичне невиконання встановлених обов’язків, ігно­рування вимог чинного законодавства та несумлінне ставлення до реалізації першочергових завдань територіальними органами Держземагентства у Хмельницькій області перешкоджає належній роботі інших органів державної влади та створює негативну соціальну напругу серед населення.

На адресу Хмельницької облдержадміністрації надходить надзвичайно велика кількість звернень та скарг громадян на протиправні дії та бездіяль­ність працівників територіальних органів Держземагентства в області, що підтверджує факт їх незадовільної роботи.

На сьогодні на розгляді в облдержадміністрації знаходяться десятки скарг на дії Головного управління та його територіальних органів з таких питань:

необґрунтовані відмови у передачі земельних ділянок сільськогосподар­ського призначення у власність громадянам;

безпідставні відмови у надані дозволу на розроблення документацій із землеустрою для відведення земель сільськогосподарського призначення;

протиправні відмови у прийнятті документації із землеустрою для їх затвердження у порядку, встановленому діючим законодавством України;

залишення Головним управлінням заяв без розгляду та повернення їх заявнику без будь-якої відповіді;

відсутність у Головному управлінні належ­ного порядку прийому гро­мадян, що перешкоджає реалізації конституційних прав на звернення до ор­ганів державної влади;

відмова у погодженні документацій із землеустрою у зв’язку з відсут­ністю призначеного керівника у відповідному районному відділі Держзем­агентства;

відмови у прийнятті для розгляду звернень громадян щодо питань, які відносяться до компетенції Головного управління.

Ситуація, що склалася, є критичною та такою, що потребує негайного реагування. Будь-які попередньо вжиті заходи впливу на керівника Головного управління не принесли очікуваних результатів.

Варто відзначити, що проведеною прокуратурою області перевіркою встановлено 131 випадок порушень посадовцями Головного управління стро­ків розгляду клопотань про затвердження проектів землеустрою щодо відве­дення земельних ділянок.

Подібні порушення встановлено при розгляді клопотань щодо надання дозволів на розробку землевпорядної документації.

Реагуючи на виявлені порушення 15.10.2013 начальнику Головного уп­равління внесено подання, яке на цей час пере­буває на розгляді.

Окрім цього, проведеною у вересні 2013 року перевіркою діяльності вказаного органу виконавчої влади встановлено факти безпідставної відмови у наданні громадянам дозволів на розробку документації із землеустрою.

Зокрема, із 3015 заяв про надання дозволу на виготовлення документації із землеустрою, по 1204 Головним управлінням прийнято рішення про відмову у задоволенні клопотань, з них 330 або кожне третє – з підстав, які не перед­бачено чинним земельним законодавством.

На усунення вказаних порушень 01.10.2013 начальнику Головного управління внесено подання, яке перебуває на розгляді.

Враховуючи вищезазначене, можна зробити висновок про серйозні недо­ліки у роботі Головного управління Держземагентства в області щодо реалі­зації державної політики у сфері земельних відносин.

Заступник голови – керівник

апарату адміністрації Л.Бернадська