|  |
| --- |
| Додаток до розпорядження голови обласної державної адміністрації від04.03.2014 № 80/2014-р |

**ІНФОРМАЦІЯ**

про стан виконавської дисципліни в обласній державній адміністрації

у ІV кварталі 2013 року

На виконання доручень Президента України від 14.05.2010 № 1-1/919, Прем’єр-міністра України від 19.05.2010 № 27554/2/1-10 та від 02.07.2010 № 40056/0/1-10 щодо аналізу виконання законів України, постанов Верховної Ради України, актів і доручень Президента України, Кабінету Мі­ністрів України, рішень голови облдержадміністрації проведено аналіз вико­нання документів структурними підрозділами апарату та облдержадміністрації, тери­то­ріальними підрозділами центральних органів ви­конавчої влади, які перебу­вали на контролі протягом ІV кварталу 2013 року.

Організація роботи з виконання актів і доручень Президента України, Кабінету Міністрів України, інших документів центральних органів виконав­чої влади, розпоряджень і доручень голови обласної державної адміністрації в апараті та структурних підрозділах облдержадміністрації носить системний характер.

Облдержадміністрацією постійно вживаються заходи щодо підвищення рівня виконавської дисципліни на місцях, посилення контролю за виконанням завдань, визначених законодавством України, актами Президента України, Кабі­нету Міністрів України і власними розпорядчими документами.

Протягом ІV кварталу 2013 року проведено три засідання колегії облас­ної державної адміністрації, на яких розглянуто 14 питань. Зокрема, підведено підсумки соціально-економічного розвитку області за січень-вересень 2013 ро­ку, обговорено стан розроблення та оновлення містобудівної документації на території області, стан дотримання законодавства щодо свободи слова в об­ласті, стан погашення заборгованості та підвищення рівня заробітної плати працюючим в області, реалізацію завдань та доручень Президента України щодо забезпеченням житлом працівників бюджетної сфери, здійснення вико­навської дисципліни в облдержадміністрації тощо.

За підсумками розгляду головою облдержадміністрації прийнято відпо­відні рішення.

Протягом звітного періоду відбулися засідання комісій обласної держав­ної адміністрації з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних си­туацій, погашення заборгованості із за­робітної плати, пенсій, стипендій та інших со­ціальних виплат, щодо попереднього розгляду пропозицій з від­значення державними нагородами України, спостережної комісії, обласної евакуаційної комісії, експертно-перевірної комісії щодо внесення документів органів дер­жавної влади, місцевого самоврядування, установ, підприємств, організацій області до Національного архівного фонду України, громадської ради, інших консультативно-дорадчих органів при облдержадміністрації.

Протягом ІV кварталу 2013 року до обласної державної адмі­ніст­рації надійшло 2185 документів. Зокрема, з Верховної Ради України – 107, Адмі­ністрації Пре­зидента України – 72, а саме: 23 укази, 8 доручень, 41 ли­ст, Кабінету Міністрів України – 350, а саме: 32 постанови, 28 розпоряджень, 209 до­ручень, 81 лист, з міністерств, державних комітетів та інших центральних органів виконавчої влади – 690 документів.

На контролі в обласній державній адміністрації знаходилося 2290 зав­дань, визначених у 1463 документах Верховної Ради, Президента України та його адміністрації, Кабінету Міністрів України, міністерств, інших централь­них органів влади та обласної ради. Зокрема, 41 завдання, визначене у 37 до­кументах Верховної Ради України, 168 завдань, визначених у 120 документах Адміністрації Президента України, 851 – у 528 документах Кабінету Міністрів України, 1221 – у 769 документах міністерств, інших центральних органів влади та 9 завдань, визначених у 9 документах обласної ради та депутатів обласної ради. Загалом, на контролі перебувало 3278 завдань, визначених у 2818 документах.

За звітний період головою обласної державної адміністрації підписано 161 розпорядження, з них 129 – з питань основної діяльності, 23 – з кадрових та 9 – з адміністративно-господарських питань, а також 8 доручень та 2 прото­кольних рішення. На контролі знаходилось 119 завдань, визначених у 113 роз­порядженнях та 56 завдань, визначених у 25 дорученнях голови обласної державної адміністрації.

Аналіз виконання документів свідчить, що з вини безпосередніх вико­навців – керівників структурних підрозділів облдержадміністрації з порушен­ням встановлених термінів виконано 4документи або 0,14% від загальної кіль­кості. Зокрема, Указ Президента України, доручення Кабінету Міністрів Ук­раїни, листи Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та обласної ради.

Зазначені документи невчасно виконано департаментами житлово-кому­нального господарства та будівництва, освіти і науки, молоді та спорту обл­держадміністрації.

Стан виконавської дисципліни у зазначених підрозділах обласної дер­жавної адміністрації потребує значного покращення.

Варто відзначити, що у листопаді минулого року у Департаменті освіти і науки, молоді та спорту облдержадміністрації проведено вивчення ефектив­ності здійснення контролю за виконанням завдань, визначених законами Ук­раїни, постановами Верховної Ради України, актами і дорученнями Прези­дента України, Кабінету Міністрів України, розпорядчими документами го­лови облдержадміністрації. За наслідками вивчення роботу Департаменту оцінено як неефективну.

Мають місце факти, коли виконавці не повертають документи до канце­лярії облдержадміністрації, що унеможливлює ознайомлення з ними співвико­навців. Такі порушення допущено департаментами освіти і науки, молоді та спорту, житлово-комунального господарства та будів­ництва, агропромисло­вого розвитку, управліннями культури, національностей та релігій, інформа­ційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації. Це суттєво впливає на якість та оперативність виконання документів.

Частина інформацій щодо виконання завдань, визначених документами центральних органів виконавчої влади, надходить до обласної державної адмі­ністрації з її структурних підрозділів у день закінчення контрольного терміну. Відповідальні за виконання керівники не дотримуються визначеного Інструк­цією з діловодства в обласній державній адміністрації трьохденного терміну подання матеріалів.

Окремі структурні підрозділи облдержадміністрації із запізненням подають інформації про виконання завдань, визначених у до­кументах центральних органів влади та розпоряд­женнях голови обласної державної адміністрації.

Це стосується департаментів освіти і науки, молоді та спорту, житлово-комунального господарства та будівництва, економічного розвитку і торгівлі, управління інфраструктури та туризму облдержадміністрації.

Аналіз стану фактичного виконання документів свідчить, що окремі інформації готуються неякісно.

До прикладу, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.08.2012 №524-р обласним державним адміністраціям запропоновано органі­зувати та систематично проводити за участю волонтерів, у тому числі учнів­ської молоді, патронатні заходи щодо надання соціально-побутової допомоги, проведення медичного огляду населення, яке вивозилося з території окупо­ваної України на примусові роботи в роки Великої Вітчизняної війни. В ін­формації, підготовленій Департаментом освіти і науки, молоді та спорту облдержадміністрації, не наведено жодного прикладу щодо проведення учнів­ською молоддю відповідних заходів.

Подібна ситуація і з виконанням листа голови Летичівської райдерж­адміністрації, який звернувся до голови обласної державної адміністрації з проханням допомогти у вирішенні питання підвозу та фінансування на забез­печення освітніми послугами 19 учнів Старосинявського району, які виявили бажання навчатися в одній із шкіл Летичівського району. Департаментом освіти і науки, молоді та спорту облдержадміністрації замість реальної допомоги, надано лише дозвіл на здійснення підвозу учнів.

Цим же структурним підрозділом допускаються порушення вимог резолюцій керівництва облдержадміністрації.

Зокрема, на виконання вимог Доручення Президента України від 07.10.2013 № 1-1/2649 керівником Департаменту освіти і науки, молоді та спорту облдержадміністрації зведений проект відповіді Адміністрації Прези­дента України було подано тільки 05 листопада, коли резолюція керівництва облдержадміністрації вимагала це зробити до 01 листопада 2013 року

Подібна ситуація і з виконанням листа Міністерства молоді та спорту України щодо погодження подання про нагородження орденом “За заслуги”. Резолюцією керівництва облдержадміністрації зобов’язано В.Очеретянка внести пропо­зиції. Натомість Департаментом освіти і науки, молоді та спорту облдерж­адміністрації направлено відповідь Мінмолодьспорту. Під час вико­нання цього документу також допущено порушення у частині прийняття рішення щодо погодження подання про нагородження. Керівники структурних підрозділів адміністрації вносять лише пропозиції, а рішення про погодження подання приймає голова обласної державної адміністрації.

В окремих випадках порушується процедура виконання та субординації інформування. Так, керівництвом Департаменту агропромислового розвитку облдержадміністрації надсилалися інформації Міністерству соціальної полі­тики України, тоді як структурні підрозділи обласної державної адміністрації забезпечують інформування керівників адміністрації, відповідно до розподілу обов’язків, а також центральні органи влади, які здійснюють координацію їх діяльності.

Порушення субординації інформування допускається Головним управ­лінням Держземагентства в області.

Мають місце випадки перекладання реалізації документів одним вико­навцем на іншого, у результаті чого документи тривалий час залишаються без будь-якого реагування, а необхідні матеріали готуються у переддень закінчен­ня визначених термінів виконання поспіхом, що позначається на якості їх підготовки.

Така ситуація склалася з виконанням доручення Президента України від 05.07.2013 № 1-1/1737 у частині передачі автомобільних доріг загального користування місцевого значення до сфери управління місцевих органів вико­навчої влади (термін контролю – 20.12.2013). Зазначений документ 15.07.2013 ро­ку передано департаментам житлово-комунального господарства та будівництва і фінансів облдержадміністрації для забезпечення виконання. Однак тільки 18.12.2013 року, тобто за 2 дні до терміну контролю, від Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації надійшла інформація, що зазначене питання не відноситься до його компе­тенції.

Такі факти суттєво впливають на якість виконання документів.

Для сприяння здійсненню повноважень обласної державної адміні­страції утворюються консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи (ра­ди, колегії, комісії, робочі групи тощо). Завдання, функції та персональний склад таких органів визначає голова адміністрації.

На сьогодні в обласній державній адміністрації функціонує понад 60 консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів. Переважна їх частина провадить свою діяльність відповідно до вимог, визначених поло­женнями. Водночас, мають місце випадки неналежного ставлення керівників окремих структурних підрозділів облдержадміністрації, територіальних під­розділів централь­них органів виконавчої влади до організації роботи таких органів.

Зокрема, не поновлено склад зазначених органів:

управлінням житлово-комунального господарства – комісії при облдерж­адміністрації з питань виконання Загальнодержавної програми “Питна вода України”;

управлінням регіонального розвитку та будівництва – робочих груп з підготовки заходів щодо проведення адміністративно-територіальної реформи, зі сприяння належній організації роботи щодо завершення добудови проб­лемних об’єктів житлового будівництва;

Головним управлінням Держсанепідслужби в області – державної над­звичайної протиепідемічної комісії при обласній державній адміністрації.

Протягом 2013 року не організовано жодного засідання:

робочої групи з підготовки заходів щодо проведення адміністративно-територіальної реформи, комісії при облдержадміністрації з питань виконання Загальнодержавної програми “Питна вода України” – Департаментом житло­во-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації;

обласної комісії з питань захисту суспільної моралі – Департаментом освіти і науки, молоді та спорту облдержадміністрації;

комісії при облдержадміністрації з питань координації роботи щодо кон­тролю за додержанням умов і правил здійснення операцій з металобрухтом, обласної робочої групи з питань протидії протиправному поглинанню та захопленню підприємств – Департаментом економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації;

Державної надзвичайної протиепідемічної комісії при обласній держав­ній адміністрації – Головним управлінням Держсанепідслужби в області.

Мають місце випадки недотримання вимог, визначених положеннями про консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи, у частині періодич­ності засідань.

Так, відповідно до Положення про комісію з питань сприяння здійснен­ню контролю за використанням та охороною надр, засідання проводяться в міру необхідності, але не рідше одного разу на квартал. Проте Департаментом економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації протягом 2013 року підготовлено усього одне засідання комісії.

Подібна ситуація спостерігається і з організацією засідань координацій­ної ради проекту “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду, фаза-ІІ” та комісії з розв’язання проблемних питань забезпечення прав мешканців гурто­житків на житло. Координацію роботи зазначених ради та комісії здійснюють Департамент економічного розвитку і торгівлі та управління житлово-комунального господарства облдержадміністрації.

Така ситуація стала можливою через відсутність системності у роботі керів­ників згаданих структурних підрозділів облдержадміністрації, терито­ріальних підрозділів центральних органів виконавчої влади, на які покладено організаційно-методичне забезпечення діяльності консультативно-дорадчих органів.

Заступник голови – керівник

апарату адміністрації Л.Бернадська