Додаток
до розпорядження голови обласної державної адміністрації
від 01.03.2017 № 128/2017-р
(у редакції розпорядження голови обласної державної адміністрації
28.04.2017 № 321/2017-р)

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Хмельницької обласної державної адміністрації на 2017 рік

Розділ І

Засади антикорупційної політики в обласній державній адміністрації, заходи з її реалізації та виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Антикорупційну програму Хмельницької обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – Програма) розроблено відповідно до Конституції України, законів України "Про запобігання корупції", "Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2017 роки" та інших нормативно-правових актів антикорупційного спрямування.

Метою Програми є створення ефективної системи запобігання та виявлення корупції на основі нових засад формування, реалізації антикорупційної політики та запровадження дієвих заходів, спрямованих на усунення корупційних ризиків.

Основні завдання Програми передбачають:

забезпечення формування та реалізації державної антикорупційної політики на основі результатів аналізу достовірних даних про корупцію та чинники, які її обумовлюють, упровадження ефективного моніторингу та координація реалізації антикорупційної політики;

створення ефективного механізму запобігання корупції, конфлікту інтересів, порушення етичних стандартів поведінки та забезпечення контролю за дотриманням правил щодо доброчесності особами, уповноваженими на виконання функцій держави;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання завдань;

формування в суспільстві ідеї нетерпимості до корупції, підвищення рівня довіри населення до влади.

Основні заходи на виконання Програми

№ з/п	Перелік та зміст заходів	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Очікуваний результат
1	2	3	4	5
1	Забезпечення реалізації (у межах повноважень) Національної антикорупційної стратегії	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Зменшення рівня корупції та корупційних ризиків
2	Забезпечення виконання наказу Нацдержслужби від 05.08.2016 № 158 “Про затвердження Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування” особами, уповноваженими на виконання функцій держави	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Профілактика та зменшення випадків втягування державних службовців у корупційну діяльність
3	Аналіз та організація постійного контролю за практичною реалізацією Закону України “Про доступ до публічної інформації”	Протягом року	Сектор забезпечення доступу до публічної інформації апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації	Забезпечення прозорості і гласності у роботі органів виконавчої влади
4	Аналіз скарг та звернень громадян, в яких вбачається порушення державними службовцями антикорупційного законодавства. Розгляд отриманих результатів, з відповідними висновками та рекомендаціями, на виробничих нарадах	Протягом року	Відділ роботи із зверненнями громадян апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації	Зменшення корупційних проявів серед державних службовців
5	Розміщення та систематичне поновлення матеріалів методично-консультативного змісту, які регламентують отримання адміністративних послуг	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Зниження корупційних ризиків при наданні адміністративних послуг
6	Сприяння в удосконаленні роботи Центрів надання адміністративних послуг юридичним та фізичним особам	Протягом року	Керівники структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрації	Забезпечення відкритості і прозорості у діяльності органів виконавчої влади

1	2	3		5
7	Проведення роз'яснювальної роботи серед державних службовців щодо заборон та обмежень, встановлених Законом України "Про запобігання корупції", обов'язковий аналіз та обговорення в колективах випадків притягнення до відповідальності за порушення антикорупційного законодавства	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Зменшення корупційних проявів серед державних службовців
8	Взаємодія та удосконалення механізму зворотного зв'язку з громадськістю в питаннях інформування про факти корупційних правопорушень	Протягом року	Керівники структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрації	Участь громадськості у виявленні та протидії корупції
9	Аналіз дотримання вимоги щодо звільнення з роботи осіб, які вчинили корупційні правопорушення	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Безумовне виконання антикорупційного законодавства органами виконавчої влади
10	Організація короткотермінових семінарів та інших форм навчання з питань запобігання та виявлення корупції для різних категорій осіб, уповноважених на виконання функцій держави	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Підвищення кваліфікації та рівня антикорупційних знань
11	Забезпечення прозорості процедур закупівлі товарів, робіт та послуг за бюджетні кошти	Протягом року	Керівники структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрації	Забезпечення прозорості у діяльності органів влади
12	Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи, спрямованої на підвищення рівня знань населення щодо ролі інститутів громадянського суспільства у протидії корупції та особисту участь громадян у запобіганні та викритті корупційних проявів	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Формування стійкого негативного ставлення до корупції

1	2	3		5
13	Організація спільно з громадськими організаціями семінарів, засідань “круглого столу”, інших заходів антикорупційної тематики з метою формування в суспільстві негативного ставлення до будь-яких корупційних проявів	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Підвищення рівня знань громадян у сфері протидії корупції, участь громадськості в реалізації державної антикорупційної політики
14	Удосконалення системи професійного добору кадрів для роботи у сферах підвищеного корупційного ризику	Протягом року	Керівники структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрації	Зменшення проявів корупційних ризиків при виконанні посадовими особами своїх повноважень
15	Своєчасне інформування правоохоронних органів про можливе вчинення державними службовцями корупційних правопорушень	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Участь органів влади в заходах щодо запобігання і протидії корупції
16	Висвітлення при проведенні єдиних днів інформування населення правових і практичних аспектів найбільш актуальних проблем боротьби з корупцією у державі та на обласному рівні	Протягом року	Керівники структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрації	Формування у громадськості негативного ставлення до корупційних проявів
17	Сприяння організації та підготовці у засобах масової інформації соціально-просвітницьких програм, соціальної реклами з питань запобігання та протидії корупції у всіх сферах суспільно-політичного життя	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Створення у суспільстві негативного ставлення до корупції, відкритість у діяльності органів влади
18	Забезпечити своєчасне інформування облдержадміністрації щодо декларування доходів державних службовців	Протягом року	Керівники структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрації	Участь у заходах щодо запобігання і протидії корупції
19	Удосконалювати існуючі та працювати над створенням нових додаткових внутрішніх механізмів контролю	Протягом року	Уповноважені особи облдержадміністрації, райдержадміністрацій, відповідальні особи з питань виявлення та запобігання корупції структурних підрозділів облдержадміністрації	Заходи, які сприятимуть запобіганню та виявленню корупційних правопорушень

Розділ ІІ

Оцінка корупційних ризиків у діяльності органу влади, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють

Ідентифікація корупційних ризиків проводилася шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища органу влади на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності органу влади. При вивченні та аналізу нормативно-правових актів та організаційно-розпорядчих документів було визначено корупційні ризики, які відображено в таблиці ідентифікованих корупційних ризиків (додаток 1).

Оцінка корупційних ризиків проводилася відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, розпорядження голови обласної державної адміністрації від 28.02.2017 № 151/2017-р "Про проведення оцінки корупційних ризиків". Результати оцінки ймовірності виникнення корупційних ризиків, оцінки наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, результати оцінки за кількісним рівнем, а також пріоритетність корупційних ризиків наведено у додатках 2-5.

Ідентифіковані корупційні ризики та їх оцінка, визначення чинників, які можуть впливати на появу цих корупційних ризиків, а також можливі наслідки корупційного правопорушення або правопорушення пов'язаного з корупцією, викладено у додатку 6.

Розділ ІІІ

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

За результатами здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації впроваджуються заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, які спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов виникнення (додаток 7).

Розділ ІV

Навчання та заходи з поширення інформації щодо Програми.

Запорукою мінімізації корупційних проявів є забезпечення належного застосування антикорупційного законодавства. Такий підхід узгоджується із пріоритетністю превентивного підходу у подоланні корупції. Відтак роз'яснювальна робота в цьому напрямі є вкрай важливою. Роз'яснювальна робота із запобігання та виявлення корупції має носити системний характер і спрямовуватися на забезпечення належного знання та розуміння державними службовцями положень антикорупційного законодавства. Однією з поширених форм здійснення такої діяльності є проведення занять та семінарів на відпо-

відну тематику, викладених у додатку 8. У рамках організації цієї роботи з метою забезпечення ефективності такого інструменту необхідно планувати проведення відповідних заходів з урахуванням рівня поширеності корупційних проявів серед працівників, характеру вчинюваних корупційних правопорушень, а також проблемних питань, які виникають під час застосування положень антикорупційного законодавства.

Для ефективного навчання необхідно розробити пам'ятки з ключових питань протидії корупції, що торкатимуться усіх або більшості працівників і передбачатимуть їх взаємодію з органом державної влади.

До числа таких питань належить, зокрема:

кримінальна, адміністративна та дисциплінарна відповідальність за корупційні правопорушення;

обмеження щодо отримання подарунків;

обмеження щодо суміщення та сумісництва;

обмеження щодо роботи близьких осіб;

врегулювання конфлікту інтересів;

виконання іншої оплачуваної роботи;

інформування про помічені факти корупції тощо.

Висвітлення означених питань вимагає формулювання пам'ятки на основі типових життєвих ситуацій. Пам'ятки повинні бути короткими, написаними доступною мовою без використання складних юридичних термінів. Також до пам'ятки необхідно включити відомості про правильну оцінку відповідної життєвої ситуації (наприклад, роз'яснювати, що розуміється під неправомірною вигодою), порядок дій у цій ситуації, посилання на відповідні положення нормативно-правових актів.

Розміщувати пам'ятки рекомендується на офіційних сайтах. Поширювати пам'ятки варто як в електронній, так і друкованій формі.

З метою сприяння вивченню особами, які претендують на заміщення вакантних посад, основ антикорупційного законодавства, рекомендується організовувати в межах проведення конкурсних процедур анкетування, тестування або інші методи оцінки знань положень відповідних нормативно-правових актів.

Крім того, вважається доцільним організація різних видів навчальних семінарів (бесід, лекцій, практичних занять) з питань протидії корупції. Зокрема, рекомендується проведення обов'язкового вступного семінару для громадян, які вперше прийняті на роботу. У ході семінару необхідно роз'яснити основні обов'язки, заборони, обмеження, вимоги до службової поведінки, що застосовуються до працівника з метою протидії корупції, а також надати йому пакет відповідних методичних матеріалів та контактну інформацію посадових осіб або підрозділів, на які покладено функцію профілактики корупційних та інших правопорушень.

Бажаним є проведення регулярних семінарів із ключових питань протидії корупції, що стосуються усіх або більшості працівників. У ході семінару важливо приділити особливу увагу порядку дій, якому службовець повинен слідувати для дотримання положень законодавства, у тому числі відповідним адміністративним процедурам, встановленим нормативно-правовими актами, а також роз'ясненню типових питань, які виникають у ході виконання антикорупційного законодавства, детальному розбору окремих найбільш складних положень нормативно-правових актів тощо. Регулярні семінари рекомендується проводити не рідше одного разу на рік.

До рекомендованих питань, що виносяться на семінари, пропонуються такі :

корупція в державному і приватному секторах економіки (теоретична);

відповідальність за вчинення корупційних правопорушень (теоретична);

ознайомлення з вимогами законодавства та внутрішніми нормативними актами з питань протидії корупції та порядком їх застосування в діяльності таких органів (прикладна);

виявлення і вирішення конфлікту інтересів при виконанні трудових обов'язків (прикладна);

поведінка в ситуаціях корупційного ризику, зокрема, у випадках вимагання неправомірної вигоди з боку посадових осіб (прикладна);

взаємодія з іншими правоохоронними органами з питань профілактики і протидії корупції (прикладна).

Зазначений захід може проводитися підрозділами як самостійно, так і з залученням експертів з наукових установ та закладів освіти. При цьому щорічний моніторинг рівня знань антикорупційного законодавства за допомогою анонімного опитування працівників дозволить сформувати тематику і програми регулярних семінарів, а також покаже ефективність проведених заходів.

Крім того, доцільно проводити спеціальні семінари у разі істотних змін законодавства у сфері протидії корупції, які стосуються працівників. Основною метою такого семінару є ознайомлення з новими правовими нормами і підходами до їх застосування.

Одним із додаткових інструментів реалізації окремих питань, передбачених цим комплексом заходів, може стати внутрішній інтернет-портал, який можливо використовувати для забезпечення обговорення проектів відомчих нормативно-правових актів.

Також, доцільно розміщувати на внутрішньому інтернет-порталі розроблені форми (заяви), які заповнюються у випадках, передбачених антикорупційним законодавством, методичні рекомендації, пам'ятки і роз'яснення з питань антикорупційної тематики.

Для інтенсифікації роз'яснювальної роботи під час проведення антикорупційних навчань працівників облдержадміністрації можливе залучення спеціалістів з інших органів державної влади та місцевого самоврядування, а також представників громадськості.

Розділ V

Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Програми

Відповідальною особою за здійснення моніторингу виконання, періодичного перегляду є уповноважений підрозділ (особа) з питань запобігання та виявлення корупції. Також моніторинг виконання антикорупційної програми може здійснювати (у разі її створення) комісія з оцінки корупційних ризиків як постійно діючий допоміжний орган.

Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації надають інформацію про результати реалізації визначених Програмою заходів щоквартально в електронній формі (з подальшим паперовим підтвердженням) до 01 числа місяця, наступного за звітним періодом.

Ведення обліку, аналізу та узагальнення інформації, яка отримана під час заходів моніторингу, а також щоквартальна оцінка результатів проведених заходів, передбачених Програмою здійснюється уповноваженим підрозділом (особою) з питань запобігання та виявлення корупції до 10 числа місяця, наступного за звітним.

На основі моніторингу визначаються причини неефективного чи недостатньо ефективного виконання програми та пропонуються заходи, необхідні для поліпшення організації виконання.

Моніторинг виконання програми проводиться за такими показниками:

досягнення в результаті виконання програми (реалізації заходу) цілей і завдань, визначених для кожного заходу виконання (реалізації);

відповідність результативних показників виконання Програми запланованим результативним показникам;

повнота охоплення, рівень заінтересованості та задоволеності потреб цільової аудиторії у результаті діяльності, що провадиться в рамках виконання Програми (реалізації заходів).

Програма підлягає перегляду з урахуванням результатів оцінки стану її виконання, змін у чинному законодавстві України та пропозицій Національного агентства з питань запобігання корупції, що є обов’язковими для розгляду.

Розділ VI

Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов’язаних з корупцією правопорушенням

Відповідно до законодавства України уповноважений підрозділ (особа) з питань запобігання та виявлення корупції здійснює взаємодію з підрозділами з питань запобігання та виявлення корупції державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, спеціально уповноваженими суб’єктами у сфері протидії корупції.

Порядок взаємодії та контролю за здійсненням заходів із запобігання та виявлення корупції передбачає отримання уповноваженим підрозділом (особою) з

питань запобігання та виявлення корупції інформації і матеріалів від інших структурних підрозділів облдержадміністрації, усних та письмових пояснень з питань, які виникають під час проведення службових розслідувань (перевірок).

Уповноважений підрозділ (особа) має право ініціювати перед головою обласної державної адміністрації питання щодо надсилання запитів до державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності з метою отримання від них відповідної інформації та матеріалів, необхідних для виконання заходів із запобігання та виявлення корупції. Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції бере участь у проведенні в установленому порядку службового розслідування (перевірки) в облдержадміністрації з метою виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи невиконання вимог антикорупційного законодавства, а також має право з урахуванням обмежень, установлених законодавством, на безперешкодний доступ до приміщень і територій облдержадміністрації, документів та матеріалів, що стосуються предмета службового розслідування (перевірки).

Особи, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції (викривачі), перебувають під захистом держави, право на захист в особи виникає у зв'язку з повідомленням нею про порушення вимог Закону України "Про запобігання корупції" іншою особою.

До особи, яка здійснила повідомлення про порушення вимог Закону України "Про запобігання корупції" або члена її сім'ї, у зв'язку зі здійсненням такого повідомлення не можуть бути застосовані такі заходи: звільнення або примушення до звільнення; притягнення до дисциплінарної відповідальності; інші негативні заходи (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, скорочення заробітної плати) (абзац перший частини третьої статті 53 Закону України "Про запобігання корупції"). Водночас, у разі звільнення без законної підстави або незаконного переведення на іншу роботу у зв'язку з повідомленням про порушення вимог Закону України "Про запобігання корупції" іншою особою працівник повинен бути поновлений на попередній роботі органом, який розглядає трудовий спір. (частина перша статті 235 Кодексу законів про працю України).

Особа, яка вчинила корупційне правопорушення або правопорушення, пов'язане з корупцією, але судом не застосоване до неї покарання або не накладено на неї стягнення у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, пов'язаною з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або такою, що прирівнюється до цієї діяльності, підлягає притягненню до дисциплінарної відповідальності у встановленому законом порядку.

Заступник голови
адміністрації В. Олійник