

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження голови обласної
державної адміністрації
03.12.2019 № 839/2019-р

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Хмельницької обласної державної адміністрації на 2019-2020 роки

Розділ I

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у Хмельницькій обласній державній адміністрації, заходи з їх реалізації та виконання антикорупційної стратегії та державної Антикорупційної програми

Хмельницька обласна державна адміністрація (далі – облдержадміністрація) здійснює повноваження на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці (Хмельницької області).

Облдержадміністрація у своїй діяльності керується Конституцією України, Законом України “Про місцеві державні адміністрації” та іншими законами України, актами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, органів виконавчої влади вищого рівня.

Антикорупційну програму Хмельницької обласної державної адміністрації на 2019-2020 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблено відповідно до:

статті 19 Закону України “Про запобігання корупції”;

Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади (далі – Методологія оцінювання), затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848;

Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31;

Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539.

Основною метою Антикорупційної програми є:

упровадження комплексних заходів щодо забезпечення виконання державної антикорупційної політики України в апараті та структурних підрозділах обласної державної адміністрації;

підвищення професійної компетентності у сфері антикорупційного законодавства та дотримання правил етичної поведінки посадовими особами на державній службі під час виконання своїх службових повноважень;

упередження та виявлення факторів, що сприяють вчиненню корупційних і пов'язаних із корупцією правопорушень, для подальшого їх усунення та вдосконалення системи заходів щодо запобігання та виявлення корупції.

Завданнями Антикорупційної програми є:

визначення основних засад щодо запобігання та протидії корупції в облдержадміністрації та моніторингу ефективності в реалізації антикорупційних заходів відповідно до цієї Антикорупційної програми;

забезпечення підвищення рівня правової обізнаності державних службовців (посадових осіб), на яких поширюється дія Закону України “Про запобігання корупції”;

проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, її структурних підрозділах з метою встановлення причин, що їх породжують та умов, що їм сприяють, для подальшого їх усунення;

створення механізму запобігання проявам корупції, конфлікту інтересів, порушення правил етичної поведінки та забезпечення контролю за дотриманням правил щодо доброчесності особами, уповноваженими на виконання функцій держави;

забезпечення контролю за своєчасністю подання декларацій особами, уповноваженими на виконання функцій держави, ведення обліку працівників, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

організація виконання державної антикорупційної стратегії на основі результатів аналізу даних про корупцію та чинників, які їх обумовлюють, впровадження ефективного моніторингу та координації з реалізації антикорупційної політики;

забезпечення умов захисту викривачів та конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень та розгляд у межах своїх повноважень повідомлень щодо причетності працівників облдержадміністрації до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

проведення службових розслідувань щодо посадових осіб, уповноважених на виконання функцій держави, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;

забезпечення дотримання вимог Закону України “Про доступ до публічної інформації” посадовими особами апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації, оприлюднення інформації на офіційному вебсайті суб'єкта владних повноважень.

Зазначений розділ Антикорупційної програми буде доповнено заходами з реалізації антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми, та

включено до Антикорупційної програми після їх прийняття Верховною Радою України та затвердження Кабінетом Міністрів України в установленому порядку.

Розділ II

Оцінка корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, що їх породжують та умови, що їм сприяють

Основним напрямом у запобіганні та протидії корупції є оцінка корупційних ризиків, спрямованих на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами своїх повноважень, а також причин та умов, що сприяють виникненню корупційних схем.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 06 квітня 2018 року № 365/2018-р створено Комісію з оцінки корупційних ризиків обласної державної адміністрації (далі – Комісія), затверджено її персональний склад та Положення про неї.

З метою проведення ефективної та дієвої роботи в підготовці Антикорупційної програми та кращого колегіального оцінювання корупційних ризиків до складу Комісії було залучено посадові особи апарату облдержадміністрації та керівний персонал її структурних підрозділів, які забезпечують виконання загальних функцій облдержадміністрації. Враховуючи Методологію оцінювання Комісією проведено ідентифікацію ймовірних корупційних ризиків та їх оцінку в облдержадміністрації по таких напрямках: робота з вхідною кореспонденцією, здійснення публічних закупівель, забезпечення доступу до публічної інформації, управління персоналом та професійне навчання, надання адміністративних послуг, управління фінансовими ресурсами, здійснення внутрішнього аудиту, дотримання антикорупційного законодавства.

За результатами проведення ідентифікації корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, викладено у додатку 1 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної державної адміністрації (далі – Звіт), затвердженого головою обласної державної адміністрації, який є невід'ємною частиною Антикорупційної програми.

Розділ III

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації Антикорупційною програмою передбачено конкретні завдання та заходи щодо усунення (зменшення) виявлених корупційних ризиків, які спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) їх виникнення та викладено у додатку 2 до Звіту.

Розділ IV

Навчання та заходи з поширення інформації щодо Антикорупційної програми

З метою підвищення рівня правової обізнаності серед державних службовців обласної та районних державних адміністрацій, структурних підрозділів облдержадміністрації заплановано проведення у 2019-2020 роках навчань з дотримання антикорупційного законодавства.

Із січня 2020 року реалізовуватиметься постанова Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 № 106 “Про затвердження Положення про систему професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад”.

У Хмельницькому центрі перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ та організацій у 2019-2020 роках здійснюється та буде здійснюватися підвищення кваліфікації управлінських кадрів за професійними (сертифікованими) програмами. За результатами підвищення кваліфікації, за умови успішного виконання програм, видається сертифікат або свідоцтво.

Особам, яких уперше прийнято на державну службу, під час семінарів передбачено роз'яснення основних обов'язків, заборон, обмежень, вимог до службової поведінки, що застосовуються до працівника з метою протидії корупції, а також надання їм пакетів відповідних методичних матеріалів та контактної інформації посадових осіб або підрозділів, на які покладено функцію профілактики корупційних та інших правопорушень.

У ході семінарів важливо приділити особливу увагу порядку дій, якому службовець повинен слідувати для дотримання положень законодавства, у тому числі відповідним адміністративним процедурам, встановленим нормативно-правовими актами, а також роз'ясненню типових питань, які виникають у ході виконання антикорупційного законодавства, детальному аналізу окремих найбільш складних у застосуванні положень нормативно-правових актів тощо.

З метою сприяння вивченню особами, які претендують на заміщення вакантних посад, основ антикорупційного законодавства, рекомендується організовувати в межах проведення конкурсних процедур анкетування, тестування або інші методи оцінки знань положень відповідних нормативно-правових актів.

До проведення занять з антикорупційної тематики та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування серед посадових осіб органів державної влади, державних підприємств, установ та організацій, а також органів місцевого самоврядування планується залучити:

головного спеціаліста (з питань запобігання та виявлення корупції) апарату облдержадміністрації;

посадових та уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції обласної ради, Головного територіального управління юстиції, Головного управління ДПС в області;

викладачів Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова;

викладачів Хмельницького центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій;

посадових осіб спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

представників Громадської ради при облдержадміністрації та членів громадських організацій.

Бажаним є проведення регулярних семінарів із ключових питань протидії корупції, що стосуються усіх або більшості працівників. Під час проведення занять з дотримання антикорупційного законодавства посадовим особам буде роз'яснено актуальні питання, які стосуються недопущення та протидії корупції:

1. Запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, зокрема обмеженням:

щодо використання службових повноважень чи свого становища;

щодо отримання подарунків;

щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності;

після припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування;

спільної роботи близьких осіб.

2. Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів:

заходи зовнішнього та самостійного врегулювання конфлікту інтересів;

здійснення повноважень під зовнішнім контролем;

переведення, звільнення особи у зв'язку з наявністю конфлікту інтересів;

запобігання конфлікту інтересів у зв'язку з наявністю в особи підприємств чи корпоративних прав.

3. Правила етичної поведінки:

вимоги до поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

додержання вимог закону та етичних норм поведінки;

політична нейтральність;

неупередженість;

компетентність і ефективність;

утримання від виконання незаконних рішень чи доручень.

4. Фінансовий контроль:

подання декларацій особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

інформація, що зазначається в декларації;

встановлення своєчасності подання декларацій;

повна перевірка декларацій;

додаткові заходи здійснення фінансового контролю.

5. Захист викривачів.

6. Відповідальність за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення та усунення їх наслідків:

відшкодування збитків, шкоди, завданих державі внаслідок вчинення корупційного правопорушення;

незаконні акти та правочини;

відновлення прав і законних інтересів та відшкодування збитків, шкоди, завданих фізичним та юридичним особам внаслідок вчинення корупційного правопорушення;

вилучення незаконно одержаного майна.

7. Кримінальна, адміністративна та дисциплінарна відповідальність за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.

Пропонується така тематика з актуальних питань, які виносяться для вивчення, розгляду та ознайомлення на семінарах на період 2019-2020 років:

№ з/п	Тема семінару, тренінгу	Строк проведення	Виконавець
1	2	3	4
1	Запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням	Листопад-грудень 2020 року	Головний спеціаліст (з питань запобігання та виявлення корупції) апарату облдержадміністрації
2	Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів	Січень-лютий 2020 року	Головний спеціаліст (з питань запобігання та виявлення корупції) апарату облдержадміністрації
3	Фінансовий контроль	Лютий-березень 2020 року	Головний спеціаліст (з питань запобігання та виявлення корупції) апарату облдержадміністрації

1	2	3	4
4	Захист викривачів. Відповідальність за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення та усунення їх наслідків. Кримінальна, адміністративна та дисциплінарна відповідальність за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення	Квітень-травень 2020 року	Головний спеціаліст (з питань запобігання та виявлення корупції) апарату облдержадміністрації
5	Проведення тестування серед працівників у сфері законодавства щодо запобігання та виявлення корупції	Грудень 2019 року; червень-липень 2020 року	Головний спеціаліст (з питань запобігання та виявлення корупції) апарату облдержадміністрації
6	Етика поведінки державного службовця як засіб запобігання та протидії корупції	Вересень- жовтень 2020 року	Головний спеціаліст (з питань запобігання та виявлення корупції) апарату облдержадміністрації

Зазначенні заходи можуть проводитися підрозділами як самостійно, так і з залученням експертів з наукових установ та закладів освіти. При цьому щорічний моніторинг рівня знань антикорупційного законодавства за допомогою анонімного опитування працівників дозволить сформулювати тематику і програми систематичних семінарів.

Крім того, доцільно проводити спеціальні семінари у разі істотних змін законодавства у сфері протидії корупції, які стосуються працівників. Основною метою такого семінару є ознайомлення з новими правовими нормами і підходами до їх застосування.

Також доцільно розміщувати на офіційному вебсайті суб'єктів владних повноважень розроблені форми (заяви), які заповнюються у випадках, передбачених антикорупційним законодавством, методичні рекомендації, пам'ятки і роз'яснення з питань антикорупційної тематики.

Розділ V

Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Оцінка результатів виконання заходів проводиться Комісією відповідно до визначених критеріїв, що повинні включати своєчасність виконання заходів, повноту виконання заходу, результат їх здійснення (вплив результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог закону та ідентифікований корупційний ризик).

Для здійснення об'єктивної оцінки результатів виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, особи, відповідальні за виконання таких заходів, щокварталу до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом, подають головному спеціалісту (з питань запобігання та виявлення корупції)

апарату облдержадміністрації інформацію про результати виконання заходів (інформація подається в електронній формі звітності).

Головний спеціаліст (з питань запобігання та виявлення корупції) апарату облдержадміністрації здійснює аналіз статистичних даних у сфері протидії корупції, забезпечує узагальнення інформації, наданої виконавцями Антикорупційної програми, та щокварталу до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформує Національне агентство з питань запобігання корупції про стан виконання Антикорупційної програми.

У період між засіданнями Комісії безпосередня організація роботи з виконання Антикорупційної програми та формування пропозицій щодо її перегляду покладається на головного спеціаліста (з питань запобігання та виявлення корупції) апарату облдержадміністрації, контроль за виконанням Антикорупційної програми – на заступників голови облдержадміністрації за напрямками їх діяльності (згідно із розподілом обов'язків) та керівника апарату облдержадміністрації.

Антикорупційна програма переглядається Комісією за результатами проведеної оцінки її виконання, виявлення нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, виявлення недостатньо ефективних заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також – у разі підготовки Антикорупційної програми на новий період, за ініціативи голови Комісії.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми проводиться за такими показниками:

досягнення в результаті виконання Антикорупційної програми (реалізації заходу) цілей і завдань, визначених для кожного заходу виконання (реалізації);

відповідність результативних показників виконання Антикорупційної програми запланованим результативним показникам;

повнота охоплення, рівень заінтересованості та задоволеності потреб цільової аудиторії у результаті діяльності, що провадиться в рамках виконання Антикорупційної програми (реалізації заходів).

Зміни до Антикорупційної програми вносяться шляхом видання відповідного розпорядження голови облдержадміністрації та у разі набрання чинності Закону України “Про Антикорупційну стратегію на 2018-2020 роки” протягом 30-ти календарних днів з дня прийняття.

Керівник апарату
адміністрації

Оксана САМОЛЮК