

Додаток
до розпорядження голови обласної
державної адміністрації
від 03.03.2020 № 225/2020-р

ІНФОРМАЦІЯ

про стан виконавської дисципліни в обласній державній адміністрації
у 2019 році

В обласній державній адміністрації проведено аналіз виконання у 2019 році актів і доручень Президента України, Кабінету Міністрів України, розпорядчих документів голови облдержадміністрації структурними підрозділами облдержадміністрації та її апарату, територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади, районними державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування.

Протягом 2019 року на контролі в обласній державній адміністрації знаходилося майже 10000 документів, у тому числі 184 документи Верховної Ради України, 168 – Президента України та його Офісу, 985 – Кабінету Міністрів України, 1570 – міністерств, державних комітетів та інших центральних органів виконавчої влади.

Проведений аналіз засвідчив, що незважаючи на тенденцію щодо підвищення рівня виконавської дисципліни, у минулому році мали місце недоліки в організації цієї роботи.

Зокрема, з вини окремих керівників структурних підрозділів обласної державної адміністрації, територіальних підрозділів центральних органів влади, районних державних адміністрацій невчасно виконано 19 документів або 0,19% від загальної кількості.

Зокрема, не забезпечено вчасного виконання доручення Президента України та листа його Офісу, звернення народного депутата України, 5 документів Кабінету Міністрів України, 6 – міністерств та інших центральних органів виконавчої влади та одного листа обласної ради.

Найбільша частка невчасно виконаних документів припадає на Департамент освіти і науки облдержадміністрації (п'ять документів), сектор мобілізаційної роботи апарату адміністрації та управління Державної міграційної служби в області (по два документи).

У Департаменті соціального захисту населення, відділі містобудування та архітектури адміністрації, Городоцькій та Красилівській райдержадміністраціях, обласному управлінні лісового та мисливського господарства, обласному фонді підтримки індивідуального житлового будівництва на селі – по одному документу.

На особливому контролі в обласній державній адміністрації перебувають акти та доручення Президента України та Уряду, розпорядчі документи голови облдержадміністрації, а також реагування на запити і звернення народних депутатів України та депутатів місцевих рад.

Разом з тим, через формалізм та зволікання окремих керівників органів місцевого самоврядування в області не забезпечено виконання доручень Прем'єр-міністра України та голови обласної державної адміністрації стосовно запровадження електронного обліку деревини лісогосподарськими комунальними підприємствами області. Так, на 28.02.2020 року із 39 зазначених підприємств електронний облік деревини ведеться усього у 6, що становить 15,4 відсотка. Доручення не виконано комунальними підприємствами Білогірської, Городоцької, Деражнянської, Новоушицької, Полонської, Теофіпольської, Чеме-ровецької та Шепетівської районних, Старосинявської селищної рад, 11 підприємствами Ізяславського та 2 Славутського районів.

Трапляються випадки порушення субординації інформування та процедури прийняття рішень, зокрема управлінням молоді та спорту та Департаментом освіти і науки облдержадміністрації, які не дотримуються вимог Інструкції з діловодства в облдержадміністрації з цих питань.

Протягом року мали місце факти порушень Регламенту та Інструкції з діловодства в обласній державній адміністрації Департаментом соціального захисту населення, яким направлено відповідь не головному виконавцю для підготовки узагальненої інформації, а безпосередньо автору листа, та Головним управлінням Держгеокадастру в області, внаслідок чого Мінприроди отримало дві відповіді на одне звернення.

Частина інформацій про виконання завдань, визначених документами центральних органів виконавчої влади, надходить до обласної державної адміністрації з її структурних підрозділів у день завершення контрольного терміну. Відповідно, не залишається часу заступникам голови, керівнику апарату адміністрації на внесення змін та коректив у проекти відповідей.

Окремі виконавці не повертають документи до канцелярії облдержадміністрації, що унеможлиблює ознайомлення з ними співвиконавців та суттєво впливає на якість та оперативність їх виконання. Такі порушення допущено департаментами соціального захисту населення, освіти і науки, управлінням з питань цивільного захисту населення облдержадміністрації.

У минулому році розпорядженнями голови обласної державної адміністрації двічі визнавалася недостатньою робота з окремих питань діяльності Віньковецької, Новоушицької (від 28.11.2019 № 826/2019-р та від 28.12.2019 № 916/2019-р) та Старосинявської (від 31.01.2019 № 41/2019-р та від 28.12.2019 № 916/2019-р), по одному разу – Деражнянської, Полонської (від 31.01.2019 № 41/2019-р), Дунаєвецької, Теофіпольської (від 28.11.2019 № 826/2019-р) районних державних адміністрацій та виконавчого комітету Шепетівської міської ради (від 28.11.2019 № 826/2019-р), а також Віньковецької, Новоушицької, Старосинявської селищних рад (від 28.12.2019 № 916/2019-р). Зазначене стало

наслідком недостатньої вимогливості керівників районних державних адміністрацій.

Протягом звітнього періоду на контролі перебувало 697 завдань, визначених у 384 розпорядженнях та 112 завдань, визначених у 26 дорученнях голови обласної державної адміністрації та протокольних рішеннях. Переважну їх більшість виконано на належному рівні та у визначені терміни. Водночас, окремі розпорядження голови облдержадміністрації виконуються формально.

Зокрема, не виконується протягом 5 років поспіль розпорядження голови від 30.07.2014 № 296/2014-р “Про забезпечення належного функціонування підрозділів місцевих пожежних команд у сільській місцевості” у частині переведення підрозділів місцевих пожежних команд, які утримуються сільськогосподарськими підприємствами, на утримання сільських (селищних) рад у Деражнянському, Дунаєвецькому, Ізяславському, Шепетівському, Теофіпольському, Старосинявському, Білогірському, Волочиському, Полонському, Славутському, Ярмолинецькому, Хмельницькому, Чемеровецькому, Кам’янець-Подільському та Красилівському районах.

Не в повному обсязі виконано розпорядження голови від 30.08.2019 № 649/2019-р “Про екологічний стан водних ресурсів (поверхневих водойм) та оренду водних об’єктів в області” Волочиською, Теофіпольською, Городоцькою, Шепетівською, Білогірською, Славутською, Красилівською, Новоушицькою, Кам’янець-Подільською райдержадміністраціями, виконавчими комітетами Шепетівської, Хмельницької, Кам’янець-Подільської, Нетішинської міських рад.

У Дунаєвецькому та Старосинявському районах не проведено демонтаж двох пам’ятників відповідно до розпорядження голови від 17.06.2016 № 261/2016-р “Про демонтаж пам’ятників та пам’ятних знаків комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів”.

Старосинявською райдержадміністрацією, виконавчими комітетами Славутської та Шепетівської міських рад невчасно поінформовано про хід виконання пункту 3 протокольного рішення від 26.06.2019 № 37-3/2019-пр “Про виконання у 2018 році обласної цільової соціальної Програми “Молодь Хмельниччини” на 2016-2020 роки”.

Обласним контактним центром невчасно надавалася інформація про виконання доручення голови обласної державної адміністрації від 17.07.2015 № 68/68-13-3671/2015 щодо організації взаємодії бюджетної установи “Хмельницький обласний контактний центр” із структурними підрозділами облдержадміністрації, територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади, головами райдержадміністрацій, міськими (міст обласного значення) головами із забезпечення оперативного реагування на звернення.

Службою автомобільних доріг в області із запізненням повідомлено про стан виконання доручення голови обласної державної адміністрації від 25.09.2019 № 26-7/2019-д щодо будівництва, ремонту, утримання доріг загального користування державного та місцевого значення на території Хмельницької області.

Проблемними у виконанні є розпорядження голови адміністрації із земельних питань у частині укладення/припинення договорів оренди та їх реєстрації. Так, із 128 розпоряджень невиконаними залишаються 49 або 38 відсотків. Летичівською, Хмельницькою, Кам'янець-Подільською, Чемеровецькою районними державними адміністраціями не забезпечено виконання розпоряджень, прийнятих ще у 2018 році. Це стосується більшості районних державних адміністрацій. Головам райдержадміністрацій необхідно забезпечити належне виконання вимог розпоряджень голови обласної державної адміністрації.

З метою сприяння здійсненню повноважень обласної державної адміністрації утворено 74 консультативних, дорадчих та інших допоміжних органи, які діють відповідно до вимог, визначених положеннями.

Варто відзначити, що поновлення потребує склад 48 або 65% від загальної їх кількості.

У минулому році не проведено засідання 15 або 20% від загальної кількості таких органів, роботу яких координують, зокрема, такі структурні підрозділи обласної державної адміністрації:

Департамент економічного розвитку, промисловості та інфраструктури – комісії з питань координації роботи щодо контролю за додержанням умов і правил здійснення операцій з металобрухтом, з питань упорядкування обліку юридичних осіб, що за даними ЄДРПОУ належать до сфери управління державної влади, які цього не підтверджують, з питань сприяння здійсненню контролю за використанням та охороною надр, ради вітчизняних та іноземних інвесторів при обласній державній адміністрації;

управління житлово-комунального господарства – комісії з розв'язання проблемних питань забезпечення прав мешканців гуртожитків на житло, з питань виконання Загальнодержавної програми “Питна вода України” на 2006-2020 роки;

управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю – редакційної колегії з видання “Хмельницька область: енциклопедичний довідник”, комісії у справах увічнення пам'яті учасників антитерористичної операції, жертв війни та політичних репресій, робочої групи з питань захисту професійної діяльності журналістів та свободи слова;

Департамент освіти і науки – комісії для проведення моніторингу стану дотримання вимог чинного законодавства щодо організації харчування у загальноосвітніх навчальних закладах області;

Департамент природних ресурсів та екології – комісії з питань поводження з безхазяйними відходами;

відділ містобудування та архітектури – комісії по вибору місць для будівництва нових і розширення діючих санаторно-курортних і оздоровчих закладів на території курорту Сатанів;

Державний архів області – науково-редакційної групи з підготовки матеріалів до Всеукраїнського науково-просвітницького, історико-краєзнавчого проекту “Місця пам’яті Української революції 1917-1921 років”.

У листопаді минулого року вивчалася ефективність здійснення контролю за виконанням завдань, визначених законами України, постановами Верховної Ради України, актами і дорученнями Президента України, Кабінету Міністрів України, розпорядчими документами голови облдержадміністрації, у Департаменті освіти і науки, управлінні молоді та спорту обласної державної адміністрації та Хмельницькій райдержадміністрації.

За результатами вивчення виявлено типові недоліки, характерні для більшості структурних підрозділів облдержадміністрації та районних державних адміністрацій, а саме: не скрізь забезпечено належний контроль за виконанням власних рішень; є випадки ігнорування вимог розпорядчих документів голови облдержадміністрації; не завжди здійснюється контроль за належним функціонуванням дорадчих та інших допоміжних органів; робота планується з порушенням вимог регламенту.

Вимагає поліпшення якості підготовки матеріалів до засідань колегії обласної державної адміністрації, а також дотримання строків подання їх до апарату адміністрації для подальшого опрацювання.

Потрібно звернути увагу керівників структурних підрозділів обласної державної адміністрації на оформлення проектів розпорядчих документів. У більшості з них відсутній послідовний логічний виклад, конкретні терміни виконання, вимагає поліпшення стилістичний та граматичний виклад.

Керівник апарату
адміністрації

Оксана САМОЛЮК