Додаток
до розпорядження голови обласної
державної адміністрації
від 25.02.2021 № 249/2021-р

ІНФОРМАЦІЯ

про стан виконавської дисципліни в обласній державній адміністрації
у 2020 році

В обласній державній адміністрації проведено аналіз виконання у 2020 році актів і доручень Президента України, Кабінету Міністрів України, розпорядчих документів голови обласної державної адміністрації структурними підрозділами облдержадміністрації та її апарату, територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади, районними державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування.

Протягом звітного періоду до облдержадміністрації надійшло 9924 документи, з них: 301 документ Президента України та його Офісу (47 указів, 30 розпоряджень, 6 доручень Президента України та 218 листів), 1201 – Кабінету Міністрів України (208 постанов, 79 розпоряджень, 698 доручень та 216 листів), 2532 – міністерств та інших центральних органів влади.

На контролі в обласній державній адміністрації перебувало 12136 завдань, визначених у 10112 документах, у тому числі, 186 документах Верховної Ради України, 234 – Президента України та його Офісу, 1146 – Кабінету Міністрів України, 1890 – міністерств, державних комітетів та інших центральних органів виконавчої влади.

У порівнянні з 2019 роком збільшилася кількість контрольних документів з Офісу Президента України (на 66 або 28%), Уряду України (на 161 або 14%), міністерств та інших центральних органів влади (на 320 документів або 17%).

На особливому контролі в обласній державній адміністрації перебувають акти та доручення Президента та Уряду України, розпорядчі документи голови облдержадміністрації, а також реагування на запити і звернення народних депутатів України та депутатів місцевих рад.

Незважаючи на тенденцію щодо підвищення рівня виконавської дисципліни, у минулому році мали місце недоліки в організації цієї роботи. Зокрема, через недостатню виконавську дисципліну керівників окремих структурних підрозділів обласної державної адміністрації, територіальних підрозділів центральних органів влади, районних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування області невчасно виконано 30 документів або 0,3% від загальної кількості.

Не забезпечено вчасного виконання 4 листів Офісу Президента України, звернення народного депутата України, 6 документів Кабінету Міністрів України, 8 – міністерств та інших центральних органів виконавчої влади.

Найбільша частка невчасно виконаних документів припадає на департаменти розвитку промисловості та агропромислового комплексу, освіти і науки, розвитку громад, будівництва та житлово-комунального господарства (по п’ять документів), відділ містобудування та архітектури, управління молоді та спорту облдержадміністрації (по три документи), управління Державної міграційної служби в області (два документи). У департаментах соціального захисту населення, охорони здоров’я, природних ресурсів та екології, інформаційної діяльності, культури, національностей та релігій облдержадміністрації, Деражнянській райдержадміністрації та виконавчому комітеті Хмельницької міської ради невчасно виконано по одному документу.

(Перелік документів, виконаних із порушеннями встановлених термінів у 2020 році додається.)

Департаментами освіти і науки, охорони здоров’я, управлінням молоді та спорту обласної державної адміністрації з порушенням вимог Регламенту Хмельницької обласної ради внесено проєкти обласних програм.

Проблемним в області залишається виконання Закону України “Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки”. У Дунаєвецькому та Старосинявському районах досі не завершено роботи у частині демонтажу пам’ятників та пам’ятних знаків, які підпадають під дію цього закону.

Трапляються випадки порушення процедури прийняття рішень. Зокрема, управлінням молоді та спорту облдержадміністрації під час виконання листа Мінмолодьспорту (зареєстрований в обласній державній адміністрації 02.07.2020 року за № 58/5092-11-11/2020) щодо нагородження Почесною грамотою Кабінету Міністрів України, направлено відповідь автору за підписом начальника управління, тоді як необхідно було внести відповідні пропозиції керівництву адміністрації.

Цим же структурним підрозділом не забезпечено належного виконання вимог Указу Президента України від 23.08.2020 № 342/2020 “Питання розвитку національної системи фізкультурно-спортивної реабілітації ветеранів війни та членів їх сімей, сімей загиблих (померлих) ветеранів війни” та доручення прем’єр-міністра України від 02.09.2020 № 35778/1/1-20 у частині розроблення та реалізації щорічних місцевих планів заходів, спрямованих на розвиток системи фізкультурно-спортивної реабілітації.

Протягом звітного періоду допускалися випадки порушення субординації інформування. Так, відділом містобудування та архітектури адміністрації при розгляді звернення народного депутата України Г.Бондар направлено інформацію безпосередньо автору, тоді як необхідно було підготувати проєкт відповіді.

Такі ж порушення допускалися департаментами освіти і науки, соціального захисту населення, природних ресурсів та екології обласної державної адміністрації.

Частина інформацій про виконання завдань, визначених документами центральних органів виконавчої влади, надходить до обласної державної адмі-

ністрації з її структурних підрозділів у день завершення контрольного терміну, що обмежує можливість керівництву відпрацювати проєкти відповідей.

Окремі виконавці не повертають документи до канцелярії облдержадміністрації, що унеможливлює ознайомлення з ними співвиконавців та суттєво впливає на якість та оперативність їх виконання. Такі порушення допускалися департаментами розвитку громад, будівництва та житлово-комунального господарства, інформаційної діяльності, культури, національностей та релігій, економічного розвитку, курортів і туризму, відділом містобудування та архітектури облдержадміністрації, Головним управлінням Держгеокадастру в області.

Внаслідок недостатньої вимогливості керівників органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування області щодо виконавської дисципліни у минулому році розпорядженнями голови обласної державної адміністрації визнавалася недостатньою робота Білогірської, Волочиської, Дунаєвецької, Новоушицької, Теофіпольської райдержадміністрацій, виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради у частині вжиття заходів до підвищення рівня заробітної плати, а також Красилівської міської, Віньковецької, Новоушицької, Старосинявської селищних, Берездівської, Ганнопільської, Гуменецької, Зіньківської, Ленковецької, Маківської, Михайлюцької, Солобковецької, Судилківської, Щиборівської сільських рад щодо забезпечення територій новою містобудівною документацією.

Протягом звітного періоду на контролі перебувало 517 завдань, визначених у 246 розпорядженнях, та 43 завдання, визначених у 23 дорученнях голови обласної державної адміністрації та протокольних рішеннях. Загалом їх виконано на належному рівні та у визначені терміни. Водночас, окремі розпорядження голови облдержадміністрації виконуються формально.

Зокрема, не в повному обсязі виконується розпорядження голови облдержадміністрації від 25.05.2020 № 375/2020-р "Про уповноваження районних державних адміністрацій на вжиття заходів щодо забезпечення безперешкодного і безоплатного доступу громадян до узбережжя водних об'єктів для загального водокористування" у частині інформування про роботу комісій з виявлення огорож або інших конструкцій, що перешкоджають доступу громадян до узбережжя водних об'єктів Волочиською, Дунаєвецькою, Ізяславською, Кам'янець-Подільською, Красилівською, Славутською, Старосинявською, Старокостянтинівською, Хмельницькою, Чемеровецькою та Ярмолинецькою райдержадміністраціями.

Протягом 6 років поспіль не виконується розпорядження голови облдержадміністрації від 30.07.2014 № 296/2014-р "Про забезпечення належного функціонування підрозділів місцевих пожежних команд у сільській місцевості" у частині переведення підрозділів місцевих пожежних команд, які утримуються сільськогосподарськими підприємствами, на утримання сільських (селищних) рад у Білогірському, Волочиському, Деражнянському, Дунаєвецькому, Ізяславському, Кам'янець-Подільському, Красилівському, Полонському, Славутському, Старосинявському, Теофіпольському, Хмельницькому, Чемеровецькому, Шепетівському та Ярмолинецькому районах.

Не забезпечено періодичного інформування про стан виконання розпорядження голови облдержадміністрації від 26.12.2019 № 908/2019-р “Про уповноваження районних державних адміністрацій на вжиття заходів щодо приведення у відповідність до вимог чинного законодавства орендної плати у договорах оренди земельних ділянок водного фонду” Деражнянською, Кам’янець-Подільською, Красилівською, Летичівською, Полонською, Старосинявською, Старокостянтинівською, Хмельницькою, Чемеровецькою, Шепетівською та Ярмолинецькою райдержадміністраціями.

Проблемними у виконанні є розпорядження голови облдержадміністрації із земельних питань у частині укладення/припинення договорів оренди та їх реєстрації. Так, Білогірською, Кам’янець-Подільською, Старосинявською, Хмельницькою, Чемеровецькою, Ярмолинецькою районними державними адміністраціями не забезпечено виконання розпоряджень, прийнятих ще у 2018-2019 роках.

Головам районних державних адміністрацій новоутворених районів необхідно забезпечити належне виконання вимог розпоряджень голови обласної державної адміністрації.

З метою сприяння здійсненню повноважень обласною державною адміністрацією утворено 72 консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, які діють відповідно до вимог, визначених положеннями, роботу яких координують структурні підрозділи обласної державної адміністрації, територіальні підрозділи центральних органів виконавчої влади в області.

Варто відзначити, що склад 44 або 61,1% від загальної їх кількості потребує оновлення. У минулому році не проводилися засідання 19 або 26,4% від загальної кількості таких органів.

У листопаді-грудні минулого року вивчалася ефективність здійснення контролю за виконанням завдань, визначених законами України, постановами Верховної Ради України, актами і дорученнями Президента України, Кабінету Міністрів України, розпорядчими документами голови облдержадміністрації у департаментах освіти і науки, розвитку промисловості та агропромислового комплексу, управлінні молоді та спорту обласної державної адміністрації.

За результатами відповідного аналізу виявлено типові недоліки, характерні для більшості структурних підрозділів облдержадміністрації, а саме: не скрізь забезпечено належний контроль за виконанням власних рішень, вимог розпорядчих документів голови облдержадміністрації, належним функціонуванням дорадчих та інших допоміжних органів, робота планується з порушенням вимог Регламенту облдержадміністрації.

Керівник апарату
адміністрації Оксана ВЖЕШНЕВСЬКА