

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника обласної  
військової адміністрації  
20.02.2025 № 238/2025-р

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

**щодо впровадження Хмельницькою обласною державною адміністрацією механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції”**

### I. Загальні положення

1. Ці Рекомендації розроблено з метою впровадження у Хмельницькій обласній державній адміністрації (далі – облдержадміністрація) механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції” (далі – Закон).

2. Апарат та структурні підрозділи облдержадміністрації заохочують викривачів та сприяють їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

3. Ці Рекомендації поширюються на всіх працівників апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації.

4. У цих Рекомендаціях терміни вживаються у такому значенні:

1) механізми заохочення та формування культури повідомлення – механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

2) працівники облдержадміністрації – голова облдержадміністрації та його заступники, працівники апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації;

3) інші особи – особи, які у розумінні Закону мають право повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, а саме особи, які:

перебувають у трудових відносинах з облдержадміністрацією;

взаємодіють з облдержадміністрацією під час здійснення професійної, господарської, громадської та наукової діяльності;

беруть участь у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку діяльності в облдержадміністрації;

4) повідомлення – це інформація, що містить фактичні дані, зокрема, про обставини корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією, інших порушень Закону, вчинених працівниками облдержадміністрації, місце, час їх вчинення та інші дані, які можуть бути перевірені;

5) уповноважений підрозділ – сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації.

Інші терміни у цих Рекомендаціях вживаються у значеннях, наведених у Законі.

5. Ці Рекомендації відповідно до Закону регламентують:

- 1) мету заохочення та формування культури повідомлення;
- 2) правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- 3) форми заохочення та формування культури повідомлення;
- 4) організаційні засади щодо функціонування механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- 5) права та гарантії захисту працівників облдержадміністрації як викривачів.

## **II. Мета заохочення та формування культури повідомлення**

Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам облдержадміністрації та іншим особам виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних правопорушень або правопорушень пов'язаних з корупцією, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками облдержадміністрації, що має забезпечити формування поваги до викривачів, як сталої норми та частини корпоративної культури облдержадміністрації.

## **III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення**

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (ст. 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 9), Конституція України, Закон та інші акти законодавства.

2. Облдержадміністрація забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення, шляхом упровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (п. 1 ч. 4 ст. 53<sup>1</sup> Закону).

## **IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення**

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:

- 1) затвердження локальних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;
- 2) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
- 3) упровадження морального та матеріального заохочення викривачів;
- 4) вжиття заходів щодо захисту працівників облдержадміністрації та інших осіб, які є викривачами.

2. Механізми формування культури повідомлення реалізуються у таких формах:

- 1) затвердження локальних актів щодо етичної поведінки в облдержадміністрації, зокрема формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;
- 2) проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;
- 3) проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів.

#### **V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення**

1. Облдержадміністрація організовує заходи заохочення викривачів та формування культури повідомлення у таких напрямках:

- 1) послідовна та систематична робота щодо запобігання корупції в облдержадміністрації;
- 2) неприпустимість усіх видів корупційних практик в облдержадміністрації;
- 3) об'єктивне та неупереджене реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;
- 4) невідворотність відповідальності у випадку виявлення порушень;
- 5) забезпечення конфіденційності при взаємодії з викривачами;
- 6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності облдержадміністрації у межах дискреційних повноважень;
- 7) негайне реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

2. Працівник облдержадміністрації, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником облдержадміністрації, зобов'язаний негайно повідомити про це уповноважений підрозділ або голову облдержадміністрації.

3. Голова облдержадміністрації контролює роботу щодо формування культури повідомлення та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

4. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений підрозділ.

5. Уповноважений підрозділ здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлення в облдержадміністрації шляхом:

- 1) ефективної організації роботи в облдержадміністрації внутрішніх каналів повідомлення;

2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні та регулярні канали, у частині корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками облдержадміністрації;

3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

5) розміщення на офіційному вебсайті Хмельницької облдержадміністрації інформації про канали для повідомлень.

6. Уповноважений підрозділ вживає заходів щодо захисту працівників облдержадміністрації та інших осіб, які є викривачами.

7. Керівник уповноваженого підрозділу визначає окрему особу, відповідальну за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

8. Уповноважений підрозділ не рідше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури повідомлення та поваги до викривачів.

9. Матеріальне стимулювання (у межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

1) повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно, без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно потенційного викривача службової перевірки, службового розслідування, дисциплінарного провадження, неприязних відносин у колективі тощо;

2) викладена в повідомленні інформація походить від обізнаності викривача та не є загальнодоступною із підтвердженням фактів;

3) заохочення не призведе до розкриття особи викривача. Таке заохочення може здійснюватися шляхом застосування заходів, передбачених нормами законодавства, без розкриття у розпорядженні (наказі) про застосування заходу заохочення інформації про те, що особа є викривачем, за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

10. Працівникам облдержадміністрації, які є викривачами, за погодженням голови облдержадміністрації або свого безпосереднього керівника у випадку, коли скероване ним повідомлення призвело до розкриття корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення та/або попередження вчинення такого правопорушення, можуть надаватися такі види моральних стимулювань:

1) нагородження грамотою;

2) оголошення подяки тощо.

11. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважений підрозділ розробляє пам'ятки щодо:

1) етичної поведінки в облдержадміністрації (додаток 1);

2) правового статусу, прав та гарантій захисту викривача (додаток 2);

3) порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правничої допомоги (додаток 3);

4) каналів повідомлення в облдержадміністрації (додаток 4).

12. Працівники облдержадміністрації та особи, які претендують на зайняття відповідних посад, ознайомлюються під підпис із вищезазначеними пам'ятками.

У разі звернення до уповноваженого підрозділу інших осіб уповноважена особа забезпечує надання консультацій та роз'яснень щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривачів та, у разі потреби, ознайомлює їх під підпис із вищезазначеними пам'ятками.

13. Працівники уповноваженого підрозділу зобов'язані систематично (не рідше одного разу на три роки) проходити навчання щодо захисту прав викривачів.

## **VI. Права та гарантії захисту працівників облдержадміністрації як викривачів**

1. Права та гарантії захисту прав викривачів передбачено статтею 53<sup>3</sup> Закону.

Окрім того, облдержадміністрація додатково вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

2. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених Законом.

Завідувач сектору з питань  
запобігання та виявлення  
корупції обласної військової  
адміністрації

Андрій П'ЯТНИЦЬКИЙ