

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ начальника обласної
військової адміністрації
19.02.2024 № 25/2024-н

ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та
природного характеру у Хмельницькій області
на 2024-2028 роки

Паспорт програми

1	Ініціатор розроблення Програми	Департамент з питань оборонної роботи та цивільного захисту обласної військової адміністрації
2	Нормативно-правові документи	Кодекс цивільного захисту України
3	Розробник Програми	Департамент з питань оборонної роботи та цивільного захисту обласної військової адміністрації
4	Відповідальні виконавці Програми	Департаменти з питань оборонної роботи та цивільного захисту, охорони здоров'я, розвитку громад, будівництва та житлово-комунального господарства, освіти та науки, соціального захисту населення, управління інфраструктури обласної військової адміністрації, Головне управління ДСНС України в області
5	Учасники Програми	Районні військові адміністрації, виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, підприємства, установи та організації області
6	Термін реалізації Програми	2024-2028 роки
7	Джерела фінансування Програми	Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього (тис. грн), у тому числі:	65958,9
1)	коштів обласного бюджету (тис. грн) по роках:	65958,9
	2024	29158,58
	2025	6591,08
	2026	10328,08
	2027	10112,58
	2028	9768,58

1. Вступ

З метою реалізації державної політики у сфері цивільного захисту розроблено цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2024-2028 роки (далі – Програма), в основу якої покладено принцип захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, ліквідації наслідків можливих аварій та природних стихійних явищ, пріоритетність завдань, спрямованих на порятунок життя та збереження здоров'я громадян.

Програму розроблено відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України, розпорядження Президента України від 14 липня 2001 року № 190/2001-рп “Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об’єктах”, постанов Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 “Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій”, від 19 серпня 2002 року № 1200 “Про затвердження Порядку забезпечення населення і працівників формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю”, від 10 березня 2017 року № 138 “Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту”, від 17 червня 2015 року № 409 “Про затвердження Типового положення про регіональну та місцеву комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій”, від 27 вересня 2017 року № 733 “Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та організації зв’язку у сфері цивільного захисту”, від 17 грудня 2022 року № 1401 “Питання організації та функціонування пунктів незламності”, наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 “Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту”, наказу Міністерства охорони здоров'я України від 10 серпня 2001 року № 331 “Про затвердження Номенклатури резервів лікарських засобів, виробів медичного призначення та медичного обладнання для запобігання та ліквідації медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру”.

2. Зміст проблеми та обґрунтування необхідності її розв’язання шляхом розроблення і виконання Програми

Забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, складовою якої є територіальна підсистема, її ланки та субланки.

Згідно зі статтею 3 Конституції України життя та здоров'я людини, її безпека є найвищими соціальними цінностями, про забезпечення яких держава відповідає перед нею. Безпека населення і територій, їх захищеність від впливу шкідливих техногенних, природних та екологічних факторів є неодмінною умовою сталого розвитку суспільства.

Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним з головних пріоритетів діяльності органів влади.

Для попередження або ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, надання допомоги постраждалому населенню, проведення невідкладних відновлювальних робіт особливого значення набуває наявність матеріальних резервів на всіх рівнях. Регіональний матеріальний резерв накопичено на 71% від затверджених обсягів, він потребує поповнення шифером, приладами радіаційного та хімічного контролю, електростанціями та приладами освітлення, мотопомпою тощо. Крім цього, важливе значення має поповнення до визначених обсягів місцевих матеріальних резервів міськими, селищними та сільськими територіальними громадами.

На цей час залишається невирішеним питання щодо забезпечення населення та особового складу територіальних спеціалізованих служб цивільного захисту відповідними засобами індивідуального захисту.

Комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій Хмельницької обласної державної (військової) адміністрації (далі – комісія ТЕБ і НС) організовує роботу з локалізації або ліквідації надзвичайної ситуації регіонального рівня. При цьому члени обласної комісії ТЕБ і НС потребують забезпечення спеціальним одягом та засобами індивідуального захисту під час роботи в зоні надзвичайної ситуації.

З метою своєчасного вжиття заходів безпеки місцевими органами виконавчої влади, підприємствами, установами, організаціями та населенням у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється оповіщення та інформування. У зв'язку із створенням загальнодержавної автоматизованої системи централізованого оповіщення, виникає необхідність створення сучасної територіальної та місцевих автоматизованої системи централізованого оповіщення, а також забезпечення їх належної взаємодії. На об'єктах підвищеної небезпеки виникає необхідність створення локальних систем оповіщення.

У разі виявлення в незаконному обігу радіоактивних матеріалів необхідно організувати заходи з обстеження, проведення експертизи, перевезення, тимчасового зберігання та здачі на спеціалізоване підприємство цих матеріалів.

Для захисту населення від наслідків техногенних аварій, а також під час застосування засобів ураження в особливий період створено обласний фонд захисних споруд. Для покращення стану готовності захисних споруд існує необхідність забезпечення фінансування з обласного та місцевих бюджетів заходів, спрямованих на утримання захисних споруд цивільного захисту державної та комунальної форми власності в готовності до використання за призначенням. Зокрема, у 2023 році розроблено проєкту документацію для проведення будівництва чи капітального ремонту фонду захисних споруд комунальної форми власності обласного підпорядкування. Крім того, не в повному обсязі забезпечено засобами функціонування сховище № 84001.

Проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт при виникненні надзвичайних ситуацій та аварій загалом проводиться підрозділами оперативно-рятувальної служби цивільного захисту. Підвищення спроможності цих підрозділів напряму залежить від їх забезпечення належним обладнанням, майном та матеріалами.

3. Мета Програми

Метою Програми є захист населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, ефективне функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, послідовне зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій.

4. Шляхи і способи розв'язання проблеми

Організацію забезпечення виконання заходів з реалізації Програми здійснює Департамент з питань оборонної роботи та цивільного захисту обласної військової адміністрації.

Оптимальним варіантом розв'язання проблеми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру є реалізація державної політики у сфері цивільного захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій шляхом системного здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій з використанням ресурсів держави та інших джерел, не заборонених законом.

5. Обсяги та джерела фінансування Програми

Обсяг фінансування завдань і заходів Програми становить 65958,9 тис. грн з обласного бюджету, а також за рахунок інших, не заборонених законом джерел.

Розрахунки потреби в коштах на відповідні заходи, передбачені Програмою, проводяться під час подання бюджетних запитів на відповідний рік більш детально.

6. Завдання та напрями Програми

Програма передбачає здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій за такими напрямами:

утримання та поповнення (оновлення) матеріальних резервів усіх рівнів для попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

запобігання загибелі людей на водних об'єктах;

забезпечення населення і працівників, зарахованих до складу територіальних спеціалізованих служб цивільного захисту, відповідними засобами індивідуального захисту органів дихання;

утримання фонду захисних споруд області в готовності до використання за призначенням;

створення територіальної автоматизованої системи централізованого оповіщення;

забезпечення необхідними засобами членів регіональної комісії техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій;

обстеження, проведення експертизи, перевезення, тимчасового зберігання радіоактивних матеріалів, виявлених у незаконному обігу;

підвищення готовності аварійно-рятувальних служб до дій за призначенням.

Детальний перелік заходів і завдань з виконання цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2024-2028 роки, що заплановані до реалізації, визначено у додатку до Програми.

7. Очікувані результати, ефективність Програми

Виконання Програми дасть змогу:

забезпечити належний рівень безпеки населення, захищеності територій, об'єктів виробництва і соціально-культурної сфери від надзвичайних ситуацій;

знижити ризик виникнення надзвичайних ситуацій та мінімізувати їх наслідки;

поповнювати та оновлювати матеріальні цінності регіонального та місцевих матеріальних резервів, необхідних для попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

накопичити необхідну кількість засобів індивідуального захисту органів дихання для населення, що проживає у зонах ураження, від вражаючої дії можливих радіаційних та хімічних аварій та не допустити отруєння та загибелі людей;

забезпечити укомплектування аварійно-рятувальних служб необхідним обладнанням та матеріалами;

забезпечити реалізацію заходів щодо утримання фонду захисних споруд області в готовності до використання за призначенням;

забезпечити функціонування в області дієвої системи запобігання загибелі людей на водних об'єктах;

забезпечити здійснення заходів щодо проєктування, створення та підтримання в постійній готовності територіальної автоматизованої системи централізованого оповіщення;

своєчасно проводити оповіщення населення, керівного складу місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у разі загрози виникнення чи виникнення надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру;

підвищити ефективність використання коштів, які спрямовуються на здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

Ефективність виконання Програми полягає у створенні оптимальної та результативної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, підвищенні спроможності аварійно-рятувальних підрозділів, зменшенні кількості постраждалих та загиблих унаслідок надзвичайних ситуацій.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію Програми здійснює Департамент з питань оборонної роботи та цивільного захисту обласної військової адміністрації.

Контроль за виконанням Програми відповідно до своїх повноважень забезпечують:

на обласному рівні – Департамент з питань оборонної роботи та цивільного захисту обласної військової адміністрації;

на місцевому рівні – відповідні структурні підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту районних військових адміністрацій та виконавчих комітетів міських, селищних, сільських рад.

Директор Департаменту з питань
оборонної роботи та цивільного
захисту обласної військової
адміністрації

Руслан ГОРБАТЮК