

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ начальника обласної військової адміністрації

04.11.2024 № 240/2024-н

(у редакції наказу начальника обласної військової адміністрації

13.12.2024 № 275/2024-н)

ПРОГРАМА

**розвитку автомобільних доріг загального користування
місцевого значення Хмельницької області**

Паспорт програми

1	Ініціатор розроблення Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації
2	Розробник Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації
3	Відповідальний виконавець Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації
4	Виконавці Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації, державна установа “Служба місцевих доріг Хмельниччини”, органи місцевого самоврядування, суб’єкти господарювання, які здійснюють діяльність у сфері автомобільних пасажирських перевезень
5	Термін реалізації Програми	2025-2026 роки
6	Джерела фінансування	Державний бюджет, обласний бюджет, інші місцеві бюджети та джерела, не заборонені законодавством

1. Загальні положення

Відповідно до законів України “Про правовий режим воєнного стану”, “Про управління об’єктами державної власності”, указів Президента України від 24.02.2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного стану в Україні”, від 24.02.2022 року № 68/2022 “Про утворення військових адміністрацій”, розпорядження Кабінету Міністрів України від 02 жовтня 2013 року № 759-р “Про передачу автомобільних доріг загального користування місцевого значення”, наказу Державного агентства автомобільних доріг України від 10.11.2017 року № 418 “Про передачу об’єктів права державної власності” з 01 січня 2018 року до сфери управління Хмельницької обласної державної адміністрації передано безоплатно автомобільні дороги загального користування місцевого значення в існуючому стані.

Загальна кількість автомобільних доріг загального користування місцевого значення становить 810 одиниць протяжністю 5088,76 км, з яких:

обласних – 390 одиниць протяжністю 3668,16 кілометрів;

районних – 420 одиниць протяжністю 1420,6 кілометрів.

Транспортно-експлуатаційний стан переважної більшості доріг загального користування місцевого значення зношений і потребує поліпшення з урахуванням збільшення навантаження машинопотоку, через під’їзд до об’єктів критичної інфраструктури, підприємств оборонного значення, евакуацію населення, доставку гуманітарної допомоги, об’єкти туризму, соціально-економічні потреби області (підвезення дітей до опорних закладів освіти, сільських жителів до медичних закладів, установ з надання соціальних та адміністративних послуг тощо). Швидке руйнування дорожніх конструкцій спричинено збільшенням вагових навантажень від транспортних засобів, інтенсивністю руху, на які існуюча мережа доріг не розрахована.

Основними причинами такого стану є рівень фінансування дорожніх робіт, який не забезпечує мінімально необхідної потреби в ремонті та утриманні мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення. Виконання часткового ремонту на дорогах місцевого значення призводить до недотримання міжремонтних термінів, місцями повністю зношене покриття доріг, а на багатьох ділянках цих автодоріг дорожнє полотно практично зруйновано. При цьому інтенсивність вантажопотоку з кожним роком збільшується.

Погіршення стану мережі автомобільних доріг місцевого значення негативно впливає на безпеку дорожнього руху та призводить до зростання аварійності на автомобільних дорогах області.

Законом України “Про автомобільний транспорт” визначено засади розвитку автомобільного транспорту, у зв’язку з чим виникає необхідність розвитку та вдосконалення, зокрема сфери автомобільних пасажирських перевезень.

У Хмельницькій області функціонує досить розвинута система приміських та міжміських пасажирських перевезень. Внутрішньообласна автобусна маршрутна мережа, що відноситься до компетенції Хмельницької обласної державної адміністрації, налічує 550 міжміських та приміських автобусних маршрутів, які обслуго-

вують 27 юридичних осіб та 156 фізичних осіб-підприємців 1210 транспортними засобами. Загалом існуюча мережа автобусних маршрутів забезпечує потреби пасажирів в автомобільних перевезеннях і наданні їм необхідних послуг. Зміни до маршрутної мережі вносяться на підставі соціальної та економічної доцільності та з урахуванням звернень органів місцевого самоврядування та громадян.

У зв'язку із запровадженням електронних проєктів у сфері послуг протягом останніх років, зокрема “Держава у смартфоні” та з метою запровадження більш комфортного обслуговування у сфері автомобільних пасажирських перевезень виникає необхідність переходу сфери надання послуг з пасажирських перевезень в інтерактивні інструменти, у тому числі необхідності впровадження інтерактивної мапи приміських та міжміських автобусних маршрутів загального користування.

2. Мета Програми

Метою Програми є відновлення і розвиток автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності, транспортних споруд на автомобільних дорогах області для підвищення на них рівня безпеки руху, швидкості, комфортності та економічності перевезень та створення електронного сервісу автомобільних пасажирських перевезень на міжміських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі області.

Створення сучасної мережі автомобільних доріг загального користування дозволить:

- здійснювати належне виконання завдань, поставлених перед військовими формуваннями України;

- поліпшити якість та збільшити обсяг вантажних і пасажирських перевезень, у тому числі евакуацію населення, доставку гуманітарної допомоги;

- розширити можливості реалізації транзитного потенціалу області та покращити інвестиційний клімат;

- забезпечити ефективність транспортних послуг та збільшити можливості промисловості області;

- забезпечити під'їзд до соціально важливих, культурних, архітектурно-історичних та туристичних об'єктів регіону.

Створення електронного сервісу автомобільних пасажирських перевезень на міжміських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі області дозволить:

- запровадити більш прозору роботу перевізників;

- отримати пасажирам чітку інформацію щодо роботи перевізників на маршрутах у конкретних населених пунктах та між ними;

- відслідковувати в режимі онлайн-часу шлях проходження транспортних засобів;

- здійснювати контроль за дотриманням перевізниками виконання умов договорів про організацію перевезень пасажирів, зокрема дотримання ними

розкладу руху та використання транспортних засобів, які передбачені такими розкладами;

забезпечити безпеку руху у сфері надання послуг з автомобільних пасажирських перевезень в області.

3. Шляхи і способи розв'язання проблеми

З 01 січня 2018 року у складі спеціального фонду державного бюджету було створено державний дорожній фонд, за кошти якого передбачається виконання основної частини робіт з відновлення і розвитку мережі доріг саме за кошти державного бюджету. Так, виникає нагальна необхідність у формуванні чітких стратегічних напрямів відновлення і розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення з урахуванням соціально-економічних пріоритетів розвитку області в цілому.

Досягнення мети Програми може бути забезпечено за кількома варіантами.

Перший варіант реалізації, традиційний, який передбачає фінансування робіт з відновлення і розвитку лише за рахунок коштів державного бюджету. Такий підхід дасть змогу покращити транспортно-експлуатаційний стан автомобільних доріг загального користування місцевого значення та сталого розвитку дорожнього господарства. Коштів державного дорожнього фонду вистачає лише на утримання і відновлення, що унеможлиблює повноцінний розвиток мережі доріг.

Другий, оптимальний варіант реалізації Програми, передбачає довгострокове планування та фінансування чітко визначених завдань і заходів щодо відновлення та розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення за кошти не лише державного бюджету, а й за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Створення електронного сервісу автомобільних пасажирських перевезень на міжміських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі області, дозволить:

запровадити більш прозору роботу перевізників;

отримати пасажирам чітку інформацію щодо роботи перевізників на маршрутах у конкретних населених пунктах та між ними;

відслідковувати в режимі онлайн-часу шлях проходження транспортних засобів;

здійснювати контроль за дотриманням перевізниками виконання умов договорів про організацію перевезень пасажирів, зокрема дотримання ними розкладу руху та використання транспортних засобів, які передбачено такими розкладами;

забезпечити безпеку руху у сфері надання послуг з автомобільних пасажирських перевезень в області.

4. Завдання і заходи Програми

№ з/п	Найменування завдання	Найменування заходу
1	2	3
1	Забезпечення під'їздів до соціально важливих об'єктів	Будівництво, реконструкція, ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності, транспортних споруд на автомобільних дорогах області, якими здійснюється під'їзд до соціально важливих об'єктів
2	Забезпечення під'їздів до закладів охорони здоров'я	Будівництво, реконструкція, ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності, транспортних споруд на автомобільних дорогах області, якими здійснюється підвезення населення до закладів охорони здоров'я
3	Забезпечення під'їздів до адміністративних центрів територіальних громад області	Будівництво, реконструкція, ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності, транспортних споруд на автомобільних дорогах області, якими здійснюється під'їзд до адміністративних центрів територіальних громад області
4	Забезпечення під'їздів до закладів освіти	Будівництво, реконструкція, ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності, транспортних споруд на автомобільних дорогах області, якими здійснюється підвезення учнів до закладів освіти
5	Забезпечення під'їздів до архітектурно-історичних пам'яток, культурних та туристичних об'єктів регіону	Будівництво, реконструкція, ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності, транспортних споруд на автомобільних дорогах області, якими здійснюється під'їзд до архітектурно-історичних пам'яток, культурних та туристичних об'єктів регіону
6	Створення електронного сервісу автомобільних пасажирських перевезень на міжміських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі області	Оцифрування маршрутної мережі на 550 приміських та міжміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі області

Під час реалізації Програми пріоритетними напрямками є об'єкти, які використовуються військовими формуваннями (у тому числі Збройними Силами України, правоохоронними органами, ДСНС, тощо), якими здійснюється евакуація населення, що ведуть до підприємств, установ, організацій усіх форм власності для потреб оборони, критичної інфраструктури, матеріальних і культурних цінностей, місць туристичного призначення, об'єкти, які було включено до переліку об'єктів будівництва та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у

населених пунктах Хмельницької області на 2023 рік і не були завершені у повному обсязі та об'єкти, які потребують першочергового ремонту. Перелік додається.

У процесі реалізації завдань і заходів Програми щодо нового будівництва, реконструкції, ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, транспортних споруд області має забезпечуватися гарантійний строк експлуатації таких об'єктів.

Крім того, з метою недопущення виникнення аварійних ситуацій та створення належних умов учасникам дорожнього руху при розробці проєктної документації на ремонт ділянок автодоріг з пішохідними переходами, передбачати на них встановлення автономних систем освітлення.

Реалізація завдання щодо створення електронного сервісу автомобільних пасажирських перевезень на міжміських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі області, має забезпечуватися шляхом оцифрування маршрутної мережі на 550 приміських та міжміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі Хмельницької області. Загальна сума виконання цих робіт становить 97 900,0 грн, з розрахунку 178,0 грн на один маршрут.

5. Обсяги та джерела фінансування

Фінансування заходів Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів державного бюджету (субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах за бюджетною програмою 3131090), місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Обсяг фінансових ресурсів бюджетних коштів на реалізацію Програми в частині будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах розподіляється таким чином:

не більше 20 відсотків – на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах;

не менше 5 відсотків – на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання штучних споруд.

6. Очікувані результати, ефективність Програми

Виконання Програми дасть змогу забезпечити:

поліпшення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, транспортних споруд області за основними маршрутами, насамперед, за пріоритетністю: під'їзд до підприємств, установ, організацій усіх форм власності, які використовуються для потреб оборони, критичної інфраструктури, об'єктів, якими здійснюється евакуація населення, об'єктів

матеріальних і культурних цінностей, прийому гуманітарної допомоги, закладів освіти, закладів охорони здоров'я, соціально важливих об'єктів, об'єктів туристичного призначення, архітектурно-історичних пам'яток, адміністративних центрів територіальних громад області;

розвиток області шляхом нового будівництва, реконструкції, ремонту автомобільних доріг, транспортних споруд згідно із сучасними європейськими стандартами з відповідною дорожньою інфраструктурою;

більш широке використання логістичного потенціалу області;

зменшення собівартості перевезення вантажів і пасажирів та збільшення прибутку на автомобільному транспорті у зв'язку з поліпшенням умов експлуатації автомобільного транспорту;

зменшення втрат від дорожньо-транспортних пригод, що трапляються через незадовільний стан автомобільних доріг;

запровадження більш прозорої роботи перевізників;

можливість відслідковувати пасажирями в режимі онлайн-часу шляху проходження транспортних засобів на маршрутах;

контроль за дотриманням перевізниками виконання умов договорів про організацію перевезень пасажирів, зокрема дотримання ними розкладу руху та використання транспортних засобів, які передбачено такими розкладами;

безпеку руху у сфері надання послуг з автомобільних пасажирських перевезень в області.

7. Координація заходів Програми

Координація виконання заходів Програми здійснюється управлінням інфраструктури обласної військової адміністрації, яким забезпечується:

розробка та затвердження заходів з відповідним обсягом фінансування, підготовка пропозицій щодо їх коригування для забезпечення досягнення мети Програми;

внесення змін і доповнень, а також пропозицій щодо удосконалення механізмів реалізації Програми;

формування та подання запитів на фінансування Програми з державного, обласного та місцевих бюджетів;

моніторинг виконання заходів Програми;

підготовка та надання звітності стосовно виконання заходів Програми.

Реалізація заходів здійснюється управлінням інфраструктури обласної військової адміністрації, державною установою “Служба місцевих доріг Хмельниччини”.

Начальник управління
інфраструктури обласної
військової адміністрації

Микита ДРУПОВ