

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ начальника обласної
військової адміністрації
12.05.2025 № 74/2025-н

ПРОГРАМА
підтримки та розвитку пасажирських перевезень
Хмельницької області на 2025-2027 роки

1	Ініціатор розроблення Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації
2	Розробник Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації
3	Відповідальний виконавець Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації
4	Виконавці Програми	Управління інфраструктури, департаменти соціального захисту населення, освіти та науки, управління з питань ветеранської політики обласної військової адміністрації, Головне управління Національної поліції, управління патрульної поліції в Хмельницькій області, Відділ державного нагляду (контролю) у Хмельницькій області Державної служби України з безпеки на транспорті, органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність у сфері пасажирських перевезень
5	Термін реалізації Програми	2025-2027 роки
6	Джерела фінансування	Державний бюджет, місцеві бюджети, кошти суб'єктів господарювання, інші джерела, не заборонені законодавством

1. Загальні положення

Програму підтримки та розвитку пасажирських перевезень Хмельницької області на 2025-2027 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до законів України “Про правовий режим воєнного стану”, “Про транспорт”, “Про автомобільний транспорт”, “Про дорожній рух”, указів Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного стану в Україні”, від 24 лютого 2022 року № 68/2022 “Про утворення військових адміністрацій”, постанов Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 року № 176 “Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту”, від 03.12.2008 року № 1081 “Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування”, від 27.12.2024 року № 1550 “Про схвалення Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2025-2027 роках”.

Програму узгоджено зі Стратегією регіонального розвитку Хмельницької області на 2021-2027 роки.

Підставою для розроблення Програми є необхідність удосконалення системи регіонального розвитку пасажирського транспорту, що визначено пунктом 97 Операційного плану заходів з реалізації у 2025-2027 роках Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2024 року № 1550.

Програма визначає мету і завдання, конкретизує перелік основних напрямів і заходів з реалізації завдань та обсяги фінансового забезпечення.

2. Аналіз існуючого стану пасажирських перевезень в області

Пасажирський транспорт – важлива галузь транспорту, яка забезпечує задоволення потреб населення у перевезеннях. Серед усіх видів транспорту пасажирський впливає на майже всі аспекти життя населення.

Надання пасажирам надійних і якісних послуг з перевезення має велике соціальне значення та забезпечує зручний доступ до місця роботи, навчання, сфери обслуговування, закладів соціальної та культурної сфери.

В області функціонує досить розвинута система міжміських, приміських та міських автобусних маршрутів загального користування. Автобусне сполучення забезпечено з усіма адміністративними центрами територіальних громад.

Внутрішньообласна автобусна маршрутна мережа, що відноситься до компетенції обласної військової адміністрації, налічує 550 автобусних маршрутів, з яких 269 міжміські та 281 приміський, що обслуговують 183 суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність у сфері пасажирських перевезень (далі – перевізники). До перевезень на цих маршрутах залучається близько 1000 транспортних засобів.

Перевезення на 184 приміських та 109 міських маршрутах, що не виходять за межі території громади, обслуговуються 170 перевізниками. Діючі розклади

руху транспортних засобів загалом забезпечують потреби громад. Для організації пасажирських перевезень на маршрутах залучаються близько 600 транспортних засобів.

Так, у м. Хмельницький для задоволення потреб у сфері пасажирських перевезень затверджено міську транспортну мережу, яка нараховує 92 маршрути, з них 27 – тролейбусні (функціонує 24), 51 – автобусні (функціонує 37) та приміську мережу у кількості 14 маршрутів, що обслуговуються 7 перевізниками. Для обслуговування маршрутів передбачено використання 448 транспортних засобів, у тому числі 351 автобус, з яких на цей час використовується 225.

Транспортне обслуговування населення тролейбусами забезпечується Хмельницьким комунальним підприємством “Електротранс”. Для надання послуг передбачено використання 97 тролейбусів. На цей час для перевезення пасажирів застосовується 60 одиниць електротранспорту, 31 з яких обладнано для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

На комунальному транспорті Хмельницької міської ради запроваджено автоматизовану систему обліку оплати проїзду – програмно-технічного комплексу, призначеного для здійснення обліку пасажирів за допомогою електронного квитка, у тому числі для обліку пасажирів, які відповідно до чинного законодавства мають право на пільговий проїзд.

Протягом 2022-2024 років оновлення транспортних засобів на міжміських та приміських маршрутах, які не виходять за межі території області, майже не проводилося. На маршрутах, організаторами перевезень яких є виконавчі органи ради, що представляють інтереси територіальних громад, здійснено заходи щодо оновлення рухомого складу як комунальної, так і приватної форм власності. Загалом за цей період оновлено 154 транспортних засоби, з яких 94 у Хмельницькій міській територіальній громаді. Також у 2024 році Хмельницьким комунальним підприємством “Електротранс” укладено угоду з об’єднанням товариств з обмеженою відповідальністю “Чернігівський автозавод” та “Політехносервіс” на постачання 42 нових низькопідлогових тролейбусів.

Тарифи у сфері пасажирських перевезень становлять:

на міжміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території області, – 1,45-2,7 грн за 1 км перевезень;

на приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території області, – 1,5-3,0 грн за 1 км перевезень;

на міських маршрутах, які не виходять за межі території громади, – 10,0-12,0 грн за 1 поїздки на автобусі та 6,0 (при розрахунку карткою пасажиром), і 7,0 грн (при розрахунку банківською карткою) за 1 поїздки на тролейбусі.

Відповідно до потреб населення в області проводиться робота щодо відкриття нових маршрутів. Протягом 2022-2024 років відкрито 8 приміських та міжміських маршрутів, які не виходять за межі території області, 9 міських та приміських маршрутів, які не виходять за межі території громади.

В області проживає 474,9 тис. осіб, які мають право на пільговий проїзд пасажирським транспортом загального користування. Враховуючи відсутність субвенції з державного бюджету на здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремим категоріям громадян, 43 територіальними громадами області розроблено та затверджено програми, які передбачають відшкодування перевізникам втрат від пільгового перевезення. У 3 громадах запроваджено надання адресної допомоги населенню на компенсацію пільгового проїзду. Торік територіальними громадами області за пільговий проїзд автомобільним перевізникам відшкодовано 68,5 млн гривень.

З метою посилення контролю за безпекою дорожнього руху під час перевезення пасажирів, недопущення збільшення кількості дорожньо-транспортних пригод та тяжкості їх наслідків, запобігання виникненню надзвичайних подій під час здійснення таких перевезень, додержання законодавства у зазначеній сфері Головним управлінням Національної поліції в Хмельницькій області за участю органів, що здійснюють контроль у сфері безпеки дорожнього руху, проводяться комплекси цільових заходів, спрямованих на дотримання перевізниками вимог правил дорожнього руху та правил перевезення пасажирів.

Працівниками Відділу державного нагляду (контролю) у Хмельницькій області Державної служби України з безпеки на транспорті систематично здійснюються відповідні заходи на пасажирському транспорті. За 2022-2024 роки у результаті виявлених порушень перевірено 3649 транспортних засобів, складено 1134 акти та 35 протоколів про адміністративні порушення. Щодо перевізників винесено 1154 постанови про застосування адміністративно-господарського штрафу на суму 7385,7 тис. грн, 8 постанов про накладення адміністративного стягнення на суму 6,8 тис. грн та 539 приписів щодо усунення порушень, у результаті чого до державного бюджету спрямовано 5962,8 тис. гривень.

Також постійно проводиться робота щодо виявлення та виведення з ринку автомобільних пасажирських перевезень, які здійснюють перевезення пасажирів без наявності відповідних дозвільних документів, складено 27 протоколів про адміністративні правопорушення.

Працівниками управління патрульної поліції в Хмельницькій області Департаменту патрульної поліції у межах компетенції постійно вживаються заходи у сфері дотримання перевізниками безпеки дорожнього руху. Протягом 2022-2024 років було виявлено 421 порушення законодавства, допущене водіями транспортних засобів, які використовуються для надання послуг з перевезення пасажирів, зафіксовано 131 факт керування технічно несправними транспортними засобами, 38 фактів порушень з відхилення від визначеного маршруту руху автобуса, 16 фактів нелегальних перевезень.

З метою дотримання вимог безпеки дорожнього руху перевізниками за участі органів, що здійснюють контроль у сфері безпеки дорожнього руху, проводилися спільні заходи, спрямовані на виявлення та документування порушень законодавства у сфері пасажирських перевезень, а також виявлення

нелегальних перевізників. Зокрема, особлива увага зверталася на наявність дозвільних документів на право перевезення пасажирів, технічний стан транспортних засобів, проходження щозмінного передрейсового медичного огляду водіїв та передрейсового технічного огляду транспортних засобів, наявність ліцензії на право здійснення пасажирських перевезень, дотримання водіями автобусів режиму праці та відпочинку.

Крім того, з метою зменшення травматизму на автошляхах області постійно проводиться профілактична інформаційно-роз'яснювальна робота з безпеки дорожнього руху у сфері пасажирських перевезень.

Проблемними питаннями у сфері пасажирських перевезень є відсутність пасажиропотоку на маршрутах, незадовільний стан дорожнього покриття, нестача кваліфікованих водіїв та транспортних засобів, у тому числі пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, недостатність регулярного пасажирського сполучення у сільській місцевості, невідповідність діючих розкладів руху потребам жителів, збільшення нелегальних пасажирських перевезень, що унеможливорює безпечність пасажирських перевезень, недостатній контроль дотримання перевізниками графіків руху транспортних засобів на маршрутах, недосконалість системи забезпечення соціальних зобов'язань щодо пільгового перевезення окремих категорій пасажирів, що не забезпечує виконання пасажирських перевезень в повному обсязі.

Вирішення проблемних питань пропонується шляхом виконання завдань та заходів, передбачених Програмою.

3. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення реалізації прав і задоволення потреб мешканців Хмельницької області, у тому числі соціально-вразливих верств населення, у сфері пасажирських перевезень, визначення перспектив розвитку пасажирсько-транспортної системи Хмельницької області на 2025-2027 роки, планування та виконання комплексу заходів, спрямованих на вдосконалення організації внутрішньообласних пасажирських перевезень і маршрутної мережі, вирішення проблем пільгових перевезень, упровадження сучасних систем управління, обліку та контролю у транспортній сфері, забезпечення якості та безпеки пасажирських перевезень.

4. Завдання і заходи Програми

Завданням Програми є забезпечення виконання заходів, спрямованих на розвиток пасажирських перевезень населення області на внутрішньообласних маршрутах загального користування.

Заходи Програми підтримки та розвитку пасажирського перевезень Хмельницької області на 2025-2027 роки додаються.

5. Фінансове і матеріально-технічне забезпечення Програми

Фінансування заходів Програми буде здійснюватися за рахунок коштів державного, місцевих бюджетів, коштів суб'єктів господарювання та інших джерел, не заборонених законодавством.

Обсяг фінансових ресурсів на реалізацію Програми визначається під час затвердження (уточнення) показників місцевих бюджетів і протягом року, у разі потреби, може уточнюватися.

За потреби, внесення змін до заходів Програми здійснюється за пропозицією обласної військової адміністрації.

До виконання заходів Програми можуть залучатися власні кошти підприємств, установ, небюджетних організацій та інших джерел, не заборонених законодавством.

6. Очікувані результати, ефективність Програми

Прийняття Програми сприятиме підвищенню рівня забезпечення населення області якісними пасажирськими перевезеннями.

Виконання Програми дасть змогу забезпечити:

визначення цілей, завдань та заходів, необхідних для досягнення мети Програми;

розвиток конкурентного середовища на ринку транспортних послуг;

оновлення рухомого складу, у тому числі пристосованого для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення;

підвищення рівня безпеки автомобільних пасажирських перевезень;

оптимізацію маршрутної мережі відповідно до потреб жителів області;

запровадження електронних сервісів на пасажирському транспорті;

контроль якості здійснення пасажирських перевезень;

реалізацію права пільгового проїзду окремих категорій громадян на внутрішньообласних маршрутах загального користування та відшкодування збитків перевізникам.

7. Очікуваний соціально-економічний результат від реалізації Програми

Результатом Програми є надання населенню області безпечних та доступних послуг з пасажирських перевезень та підвищення рівня комфортності на них.

8. Координація заходів Програми

Координацію за виконанням заходів Програми здійснює управління інфраструктури обласної військової адміністрації шляхом:

розробки та затвердження заходів з відповідним обсягом фінансування, підготовки пропозицій щодо їх коригування для досягнення мети Програми;

внесення змін і доповнень, а також пропозицій щодо удосконалення механізмів реалізації Програми;

організації, у межах наданих повноважень, заходів, передбачених Програмою за кошти державного, місцевих бюджетів, суб'єктів господарювання та інших джерел, не заборонених законодавством;

формування та подання запитів на фінансування Програми з державного та місцевих бюджетів;

загального обліку за виконанням заходів організаційного характеру;

підготовки пропозицій, у разі необхідності, коригування завдань, заходів та обсягів фінансування Програми;

підготовки та надання звітності стосовно виконання заходів Програми.

Реалізація заходів Програми здійснюється за участі структурних підрозділів обласної військової адміністрації, органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, а також перевізників.

Пропозиції щодо внесення змін і доповнень, а також щодо вдосконалення механізмів реалізації Програми вносяться розробником Програми та затверджуються наказом начальника Хмельницької обласної військової адміністрації.

Начальник управління
інфраструктури обласної
військової адміністрації

Микита ДРУПОВ