

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ начальника обласної
військової адміністрації
19.06.2025 № 93/2025-н

ПРОГРАМА
підвищення рівня безпеки дорожнього руху у Хмельницькій області
на 2025-2027 роки (далі – Програма)

Паспорт Програми

1	Ініціатор розроблення Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації
2	Розробник Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації
3	Співрозробники Програми	Органи місцевого самоврядування, Державна установа “Служба місцевих доріг Хмельниччини”, Головне управління Національної поліції, управління патрульної поліції, відділ державного нагляду (контролю), Служба відновлення та розвитку інфраструктури в області
4	Відповідальний виконавець Програми	Управління інфраструктури обласної військової адміністрації
5	Виконавці Програми	Органи місцевого самоврядування, головні управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій, Національної поліції, управління патрульної поліції, відділ державного нагляду (контролю), Служба відновлення та розвитку інфраструктури в області, Державна установа “Служба місцевих доріг Хмельниччини”, департаменти розвитку громад, будівництва та житлово-комунального господарства, інформаційної діяльності, культури, національностей та релігій, охорони здоров’я, управління інфраструктури, відділ містобудування та архітектури обласної військової адміністрації
6	Учасники програми	Структурні підрозділи обласної військової адміністрації, органи місцевого самоврядування, Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій, Головне управління Національної поліції, відділ державного нагляду (контролю), управління патрульної поліції, Служба відновлення та розвитку інфраструктури в області, Державна установа “Служба місцевих доріг Хмельниччини”

7	Термін реалізації Програми	2025-2027 роки
8	Джерела фінансування	Державний бюджет, місцеві бюджети та інші джерела, не заборонені законодавством

I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Програму підвищення рівня безпеки дорожнього руху у Хмельницькій області на 2025-2027 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до Закону України “Про дорожній рух”, указів Президента України від 20 листопада 2007 року № 1121/2007 “Про невідкладні заходи із забезпечення безпеки дорожнього руху”, від 17 червня 2008 року № 556/2008 “Про додаткові заходи щодо запобігання дорожньо-транспортним пригодам”, постанови Верховної Ради України від 13 квітня 2016 року № 1091-VIII “Про Рекомендації парламентських слухань на тему: “Стан і перспективи забезпечення в Україні безпеки дорожнього руху”, постанови Кабінету Міністрів України від 21 грудня 2020 року № 1287 “Про затвердження Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2023 року”, розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2020 року № 1360-р “Про схвалення Стратегії підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2024 року”.

За результатом досягнення стратегічної цілі очікується підвищення продуктивності транспортних технологій, що призведе до скорочення питомих транспортних витрат, сприятиме розвитку зовнішніх економічних відносин, залученню нових ринків збуту. Разом з тим, збільшення масштабів зовнішньої торгівлі і концентрація вантажопотоків на окремих напрямках дозволять використовувати сучасні транспортні технології, скорочуючи тим самим транспортні витрати на одиницю перевезеної продукції.

II. АНАЛІЗ ІСНУЮЧОГО СТАНУ БЕЗПЕКИ ДОРОЖНЬОГО РУХУ В ОБЛАСТІ

У 2024 році на вулично-дорожній мережі області було зареєстровано 3702 дорожньо-транспортних пригоди (на 313 або 9% більше ніж у відповідному періоді 2023 року), з них 754 з постраждалими (на 26 або 4% більше ніж у 2023 році), в яких 121 особа загинула (на 2 особи або 2% менше ніж у 2023 році) та 966 учасників дорожнього руху отримали травми (на 38 осіб або 4% більше ніж у 2023 році).

Основними порушеннями вимог Правил дорожнього руху, які стали причинами автомобільних пригод з постраждалими на території області протягом 2024 року, були порушення правил маневрування – 229, недотримання безпечної дистанції – 61, перевищення швидкості – 169, порушення правил проїзду пішохідних переходів – 57 пригод.

Крім цього, зареєстровано 226 дорожньо-транспортних пригод (далі – ДТП) через перебування водія у стані алкогольного сп’яніння. При цьому зафіксовано 41 пригоду з постраждалими, в яких 50 осіб травмовано та 9 загинуло.

Зростання дорожньо-транспортного травматизму на дорогах області зумовлено такими основними факторами:

відсутність належної інформаційної взаємодії та залучення уповноважених органів містобудування та архітектури до прийнятих системних рішень щодо підвищення рівня безпеки дорожнього руху, зокрема під час розроблення та внесення змін до містобудівної документації місцевого рівня;

відсутність бачення пріоритетів інтересів видів транспорту під час прийняття рішень у сфері організації та безпеки дорожнього руху в частині забезпечення принципів сталого розвитку населених пунктів, зокрема сталої міської мобільності;

інтенсивність транспортного та пішохідного руху, що значно перевищує пропускну здатність вулично-дорожньої мережі, невідповідність стандартів безпеки дорожнього руху сучасним вимогам;

недоступність транспортної інфраструктури для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення;

недостатній рівень сучасної системи збору інформації про ДТП за всіма необхідними ключовими показниками;

низький рівень запровадження та практичного застосування новітніх технологій і технічних засобів організації дорожнього руху, автоматизованих засобів його контролю та регулювання;

загальна застарілість парку автотранспорту, що не дає змоги повністю використовувати переваги систем активної та пасивної безпеки, які пропонуються в останніх моделях транспортних засобів;

недосконалість правового механізму та нормативно-правового регулювання у сфері безпеки дорожнього руху;

низький рівень підготовки водіїв, відповідальності та дотримання правил дорожнього руху;

недостатність заходів з профілактики дитячого дорожньо-транспортного травматизму;

відсутність ефективної системи сповіщення про ДТП та екстреної допомоги постраждалим;

відсутність системи управління та міжвідомчої взаємодії безпосередньо на місці виникнення масштабних аварій та інших небезпечних подій, у тому числі під час припинення транспортного сполучення внаслідок ускладнення погодних умов.

Адміністративні важелі впливу на забезпечення безпеки дорожнього руху, зокрема підвищення розмірів штрафів за порушення правил дорожнього руху, поступово втрачають свою ефективність. Як свідчить досвід країн Європейського Союзу, подальше зниження показників аварійності потребує здійснення комплексу заходів з підвищення безпеки дорожнього руху, основою яких є

проведення аналізу факторів, що зумовили виникнення ДТП, та відхід від позицій першочергового звинувачення водія чи пішохода.

Аналізуючи наявну ситуацію, а також рівень ризику загибелі людей у результаті дорожньо-транспортних випадків та матеріальних збитків, урахувавши досвід попередніх років, варто зазначити, що ефективне забезпечення безпеки дорожнього руху може бути досягнуто лише за умови тісної взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади, підприємств та громадських організацій під час реалізації визначених Програмою заходів.

III. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є зниження у Хмельницькій області рівня аварійності та ступеня тяжкості наслідків ДТП для учасників дорожнього руху, зменшення соціально-економічних втрат від дорожньо-транспортного травматизму, запровадження ефективної системи управління безпекою дорожнього руху для забезпечення захисту життя та здоров'я населення області, а також створення безпечних і комфортних умов руху транспортних засобів, пішоходів та інших учасників дорожнього руху на вулично-дорожній мережі.

Програму спрямовано на формування в усіх учасників правовідносин у сфері безпеки дорожнього руху розуміння важливості проблеми смертності унаслідок ДТП, перспектив і орієнтирів для забезпечення належного стану безпеки дорожнього руху в області.

IV. ШЛЯХИ І ЗАСОБИ РЕАЛІЗАЦІЇ, СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ, ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ

1. Програма реалізується шляхом виконання передбачених заходів на основі:

визначення цілей, завдань і заходів, необхідних для підвищення безпеки руху;

концентрації ресурсів на реалізацію заходів, що відповідають пріоритетним цілям і завданням, підвищення ефективності управління, координації дій суб'єктів управління у сфері організації та безпеки дорожнього руху;

реалізації комплексу заходів, у тому числі профілактичного характеру, що знижують кількість ДТП з постраждалими і кількість громадян, які загинули внаслідок ДТП;

ефективного використання бюджетних коштів, що спрямовуються на здійснення діяльності місцевих органів виконавчої влади у сфері організації та безпеки дорожнього руху.

2. Програму розраховано на 2025-2027 роки, її реалізація здійснюється за такими етапами:

удосконалення управління безпекою дорожнього руху;

підвищення експлуатаційних показників вулично-дорожньої мережі області та вдосконалення організації руху транспорту та пішоходів;

підвищення безпеки перевезень пасажирів та вантажів;
 підвищення рівня інформаційно-технічного забезпечення у сфері безпеки дорожнього руху;
 удосконалення інформаційно-просвітницької діяльності;
 вчасне реагування та управління наслідками ДТП та надання допомоги потерпілим.

3. До окремих заходів Програми затверджуються переліки робіт і об'єктів у межах фінансового ресурсу, передбаченого на реалізацію Програми, які формуються управлінням інфраструктури обласної військової адміністрації за пропозиціями співвиконавців Програми.

V. ФІНАНСОВЕ І МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Фінансування заходів Програми буде здійснюватися за рахунок коштів державного бюджету, місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Обсяг фінансових ресурсів на реалізацію Програми визначається під час затвердження (уточнення) показників місцевих бюджетів і протягом року, у разі потреби, може уточнюватися.

За необхідності, внесення змін до заходів Програми ініціюється управлінням інфраструктури обласної військової адміністрації.

До виконання заходів Програми можуть залучатися власні кошти підприємств, установ, небюджетних організацій та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

VI. НАПРЯМИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ

1. Удосконалення управління безпекою дорожнього руху

Мета напрямку – об'єднання зусиль державних органів, відповідальних за безпеку дорожнього руху, з органами державної влади і органами місцевого самоврядування області для досягнення спільної мети і результатів щодо покращення безпеки руху на вулично-дорожній мережі області.

2. Удосконалення безпеки дорожнього руху на мережі доріг загального користування

Мета цього напрямку – упровадження сучасних технологій проектування та будівництва об'єктів дорожньо-транспортної інфраструктури з урахуванням найкращого міжнародного досвіду, у тому числі із застосуванням сучасних технологій будівельного інформаційного моделювання. Визначення інфраструктурних факторів у місцях концентрації дорожньо-транспортних пригод, проведення оцінки безпеки наявної дорожньої інфраструктури та запровадження інженерних рішень щодо поліпшення показників безпеки, проектування доріг з урахуванням швидкісних режимів, проведення аудиту безпеки дорожнього руху. Упровадження автоматичної системи габаритно-вагового контролю та інже-

нерних рішень щодо управління засобами системи габаритно-вагового контролю, які повинні виконуватися переважно з використанням волоконно-оптичних технологій передачі даних.

3. Підвищення безпеки перевезення пасажирів та вантажів комерційним автомобільним транспортом

Мета напрямку – зменшення кількості ДТП з постраждалими за рахунок здійснення ефективного державного нагляду та контролю за дотриманням вимог безпеки дорожнього руху суб'єктами господарювання, які провадять діяльність з перевезення пасажирів і вантажів, у тому числі дієвого контролю за дотриманням водіями режиму праці та відпочинку. Крім цього, з метою підвищення якості та безпеки перевезень автомобільним транспортом, запобігання руйнуванню доріг загального користування Програмою передбачено удосконалення механізмів здійснення дієвого контролю за габаритно-ваговими параметрами транспортних засобів із заборобою подальшого їх руху у разі встановлення перевищення габаритно-вагових параметрів.

4. Удосконалення інформаційно-просвітницької діяльності

Основна мета цього напрямку полягає у розвитку та вдосконаленні інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо забезпечення безпеки дорожнього руху серед населення, першочергово в навчальних та просвітницьких закладах. Передбачається висвітлення актуальних проблем забезпечення безпеки дорожнього руху у спеціалізованих телепрограмах на регіональному та місцевому телебаченні, поліпшення роботи щодо профілактики дитячого дорожньо-транспортного травматизму, зокрема проведення систематичних занять у закладах освіти щодо дотримання правил дорожнього руху, проведення конкурсів на знання учнями дорожньої грамоти у вигляді тестових завдань, вікторин, конкурсів дитячих малюнків тощо.

5. Удосконалення організації руху транспорту та пішоходів на вулично-дорожній мережі області

Мета цього напрямку – розроблення й упровадження організаційних та інженерно-технічних заходів, спрямованих на забезпечення збереження життя та майна громадян, поліпшення умов руху, у тому числі з урахуванням потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення. Програмою передбачено проведення робіт з вуличного освітлення населених пунктів, пішохідних переходів; встановлення та проведення модернізації світлофорних об'єктів; облаштування тротуарів; упровадження систем примусового зниження швидкості; встановлення та оновлення пішохідних огорожень, покращення пішохідної інфраструктури та паркувальних зон.

Ця мета досягається шляхом розроблення та упровадження комплексних схем організації дорожнього руху; проведення аналізу ефективності функціонування існуючих і розроблення нових автоматизованих систем управління дорожнім рухом із застосуванням новітніх форм та методів; розроблення і упровадження Єдиної схеми маршрутного орієнтування водіїв; упровадження

прогресивних технологій щодо застосування технічних засобів регулювання дорожнього руху; розроблення та здійснення заходів щодо вдосконалення безпеки руху на вулично-дорожній мережі області.

6. Удосконалення заходів реагування та управління наслідками дорожньо-транспортних пригод

Основна мета наряду – удосконалення системи екстреного повідомлення про ДТП для вжиття відповідних заходів негайного реагування; аналіз та узагальнення даних про місця концентрації ДТП для уникнення у подальшому випадків з тяжкими наслідками; проведення планових (позапланових) інструктажів та навчань з надання домедичної допомоги постраждалим до приїзду бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги на місце ДТП та створення системи управління подолання їх наслідків з чітким розподілом функцій відповідних органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

VII. ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

Завдання Програми:

організація дорожнього руху на вулично-дорожній мережі області на підставі:

відповідних генеральних планів, проєктів ремонту та будівництва об'єктів безпеки руху на автомобільних дорогах загального користування;

проєктів детального планування та забудови населених пунктів, у тому числі з урахуванням потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення;

упровадження автоматизованих систем управління дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху;

підвищення рівня безпечності доріг та дорожньої інфраструктури;

організація та здійснення заходів, пов'язаних з профілактикою дитячого дорожньо-транспортного травматизму. Забезпечення профілактичних заходів щодо безпечної поведінки учасників дорожнього руху;

здійснення заходів реагування та управління наслідками ДТП та надання медичної допомоги;

забезпечення безпеки перевезення пасажирів та вантажів комерційним автомобільним транспортом;

здійснення системного контролю за дотриманням вимог безпеки дорожнього руху для збереження автомобільних доріг загального користування.

Відповідно до поставлених завдань, розроблено заходи, реалізація яких дозволить досягти поставленої мети (додаються).

VIII. ОЧІКУВАНИЙ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ РЕЗУЛЬТАТ ВІД РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ

Програма дасть змогу забезпечити підвищення рівня безпеки дорожнього руху, ефективності системи підготовки учасників дорожнього руху, поліпшення умов руху на вулицях і дорогах, зменшення кількості осіб, які постраждали унаслідок ДТП.

З урахуванням основної мети Програми та за умови виконання в повному обсязі передбачених Програмою завдань прогнозується зменшення кількості загиблих і тяжко травмованих осіб унаслідок ДТП.

У середньому прогнозується динаміка щорічного зниження показників на рівні -2% – ДТП, -2 % – загиблих та -3% – травмованих.

Соціальний ефект від реалізації Програми має визначитися за рахунок:

підвищення рівня безпеки дорожнього руху, зростання довіри учасників дорожнього руху до органів та підрозділів, які здійснюють нагляд за дорожнім рухом;

поліпшення стану вулично-дорожньої мережі та дорожньої інфраструктури;

поліпшення регулювання транспортних потоків на дорогах;

забезпечення умов безаварійного перевезення пасажирів та небезпечних вантажів;

зменшення травматизму та смертності, у тому числі дитячого, від ДТП.

Економічний ефект очікується від:

зменшення невиробничих витрат на перевезення пасажирів та вантажів;

поліпшення екологічного стану території області.

IX. КООРДИНАЦІЯ, КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ ТА ВНЕСЕННЯ ЗМІН ТА ДОПОВНЕНЬ

Контроль за виконанням заходів Програми здійснюється управлінням інфраструктури обласної військової адміністрації.

Координаційна робота з виконання завдань і заходів Програми здійснюється управлінням інфраструктури за участі співвиконавців Програми.

Управління інфраструктури обласної військової адміністрації, як координатор виконання Програми, забезпечує:

формування та подання запитів на фінансування Програми з державного та місцевих бюджетів;

формування та подання на затвердження переліків робіт, об'єктів і проєктів для виконання поетапно (за роками) у ході реалізації Програми;

організацію та контроль, у межах повноважень, виконання робіт за кошти державного та місцевих бюджетів;

загальний облік та контроль за виконанням проєктів і робіт, що здійснюються за кошти суб'єктів господарювання та інших джерел фінансування;

загальний облік та контроль за виконанням заходів організаційного характеру;

підготовку пропозицій щодо коригування завдань, заходів та обсягів фінансування (у разі потреби) Програми;

підготовку та надання звітності про виконання заходів Програми.

Реалізація заходів Програми здійснюється за участі структурних підрозділів обласної військової адміністрації, органів місцевого самоврядування, головних управлінь Національної поліції, Державної служби України з надзвичайних ситуацій, управління патрульної поліції, відділу державного нагляду (контролю), Служби відновлення та розвитку інфраструктури в області, Держаної установи “Служба місцевих доріг Хмельниччини”.

Пропозиції щодо внесення змін і доповнень, а також щодо вдосконалення механізмів реалізації Програми вносяться управлінням інфраструктури обласної військової адміністрації.

Зміни і доповнення до Програми затверджуються наказом начальника Хмельницької обласної військової адміністрації.

Начальник управління
інфраструктури обласної
військової адміністрації

Микита ДРУПОВ