**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту розпорядження голови облдержадміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний медичний центр психічного здоров’я"**

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта".

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" обласним державним адміністраціям надані повноваження встановлювати тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.96 № 1138 "Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах".

До облдержадміністрації звернулось комунальне некомерційне підприємство "Хмельницький обласний медичний центр психічного здоров’я" (далі – Підприємство) з проханням затвердити тарифи на платні медичні послуги:

- медичний огляд лікарем-психіатром;

- медичний огляд лікарем-наркологом з аналізом на вміст у крові наркотичних та алковмісних препаратів.

Встановлення тарифів на вказані послуги, спрямовано на покриття витрат Підприємства, пов’язаних з наданням медичних послуг (на виплату заробітної плати медпрацівникам, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, придбання медпрепаратів та реактивів тощо), та спрямоване на розвиток і оновлення матеріально-технічної бази Підприємства, та зменшує використання бюджетних коштів.

На сьогодні в області діє розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 16.11.2015 № 559/2015-р "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров’я в області" (далі – розпорядження).

Відповідно до останнього роз’яснення Державної регуляторної служби України тарифи на платні послуги, що надають заклади охорони здоров'я, затверджуються облдержадміністрацією окремо для кожного з них.

Отже, враховуючи зазначене, та у зв’язку із зверненням Підприємства щодо встановлення тарифів на платні послуги, Департаментом економічного розвитку, курортів і туризму облдержадміністрації підготовлено проєкт розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний медичний центр психічного здоров’я".

Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проєкту розпорядження, розраховані відповідно до поданих Підприємством калькуляцій витрат на підставі яких визначається повна собівартість послуг, з урахуванням норм оплати праці, часу для надання послуги, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов’язаних з управлінням та обслуговуванням закладу.

Важливою проблемою діяльності Підприємства є недостатнє фінансування, що призводить до необхідності постійно шукати нові шляхи для забезпечення виконання обов’язків, по наданню якісної медичної допомоги.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на вказані послуги раніше не здійснювалось державне регулювання.

Отже, серед шляхів вирішення зазначеної проблеми є затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Підприємством на економічно обґрунтованому рівні.

Затвердження економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги дасть можливість отримати кошти, які будуть спрямовані на зменшення навантаження на бюджет Підприємства та покриття обов’язкових витрат. З’явиться можливість використання коштів на заходи, що пов’язані з організацією та поліпшенням умов функціонування Підприємства, покращення матеріально-технічної бази, надання більш якісніших медичних послуг.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

До основних цілей цього регуляторного акта належать:

- забезпечення надання якісних медичних послуг за доступними тарифами та інтересів Підприємства щодо відшкодування витрат на надання послуг;

- покращення умов для надання платних послуг;

- залучення додаткових коштів, які будуть спрямовані на поліпшення матеріально-технічної бази;

- затвердження економічно обґрунтованих розмірів тарифів на платні послуги.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги |
| Альтернатива 2 | Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги |

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Не відповідність вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | - прозорість встановлення тарифів на платні медичні послуги;  - реалізація державної політики у сфері регулювання цін | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Можливе встановлення економічно не обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги та не прогнозованість їх зростання |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами | Витрати на оплату медичних послуг за новими тарифами |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

Дія цього регуляторного акта поширюватиметься на суб’єкти господарювання, які є суб’єктами мікро, малого, середнього та великого підприємництва. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб’єктів господарювання від дії регуляторного акта, використані дані, надані Підприємством.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі (більше 250 працюючих)** | **Середні**  **(з 50 до 250 працюючих)** | **Малі**  **(до 50 працюючих)** | **Мікро**  **(не більше 10 працюючих)** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 5 | 33 | 12 | 5 | 55\* |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | 9,1 | 60,0 | 21,8 | 9,1 | 100 |

\* - кількість суб’єктів господарювання, які отримали платні медичні послуги на Підприємстві у 2019 році, передбачається збереження кількості цих суб’єктів у 2020 році та наступних роках.

Примітка: джерела даних наведено у Тесті малого підприємництва (М-Тест)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Можливе встановлення економічно не обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги та не прогнозованість їх зростання |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами | Витрати на оплату медичних послуг за новими тарифами  103,87 тис. гривень |

**Кількісне визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат** |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Обчислити неможливо |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Передбачається, що витрати для суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва (отримувачів послуг) становитимуть 89,46 тис. гривень |

**Витрати**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта\***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Витрати** | **За перший рік\*, грн** | **За 5 років\*, грн** |
| Суб’єкти господарювання не несуть витрат зазначених в пунктах 1 по 7 додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта | | | |
| 8. | **Витрати на оплату послуг Підприємства за медичні огляди по суб’єктах господарювання великого і середнього підприємництва** | | |
| 1) | МКП "Хмельницькводоканал" | 1696,0 | 8480,0 |
| 2) | Міський Центр по роботі з дітьми та підлітками за місцем проживання | 1272,0 | 6360,0 |
| 3) | АТ "Хмельницькобленерго" | 636,0 | 3180,0 |
| 4) | Хмельницький інститут "ВНЗ" МАУП" | 2544,0 | 12720,0 |
| 5) | Хмельницька обласна стоматологічна поліклініка | 636,0 | 3180,0 |
| 6) | Хмельницька міська дитяча лікарня | 2332,0 | 11660,0 |
| 7) | ДП "Хмельницькстандартметрологія" | 424,0 | 2120,0 |
| 8) | ДП НЕК "Укренерго" ВП "Південно-західні ЕС" | 636,0 | 3180,0 |
| 9) | ТОВ "Автолідер" | 1060,0 | 5300,0 |
| 10) | ПП "Сантехмонтаж" - Еліт" | 1060,0 | 5300,0 |
| 11) | ТОВ "ТД Інтерелектро" | 1696,0 | 8480,0 |
| 12) | ПрАТ "СК "Альфастрахування" | 636,0 | 3180,0 |
| 13) | Хмельницька міська лікарня | 2332,0 | 11660,0 |
| 14) | Хмельницький РЕМ | 848,0 | 4240,0 |
| 15) | КНП "Чорноострівська лікарня" | 1696,0 | 8480,0 |
| 16) | АТ "Хмельницькгаз збут" | 1484,0 | 7420,0 |
| 17) | Хмельницький міський РЕМ | 1272,0 | 6360,0 |
| 18) | ХКП "Спецкомунтранс" | 2544,0 | 12720,0 |
| 19) | ТОВ "Хмельницькенергозбут" | 3816,0 | 19080,0 |
| 20) | МКА "Віола" | 2756,0 | 13780,0 |
| 21) | Гімназія №1 (м.Хмельницький) | 2968,0 | 14840,0 |
| 22) | Гімназія №2 (м.Хмельницький) | 3180,0 | 15900,0 |
| 23) | ТОВ "Атракот" | 1060,0 | 5300,0 |
| 24) | Хмельницький обласний центр профілактики та боротьби зі СНІДом | 3604,0 | 18020,0 |
| 25) | ТзОВ "Трансформатор сервіс" | 1272,0 | 6360,0 |
| 26) | Хмельницька міська поліклініка №1 | 2332,0 | 11660,0 |
| 27) | ПАТ "Хмельницька Маслосирбаза" | 4876,0 | 24380,0 |
| 28) | ТОВ "Бембі" | 3816,0 | 19080,0 |
| 29) | ТОВ "Торговий дім "Хмельницькхліб" | 5936,0 | 29680,0 |
| 30) | ТДВ "Хмельницькзалізобетон" | 2968,0 | 14840,0 |
| 31) | ТОВ "Укрелектроапарат" | 1908,0 | 9540,0 |
| 32) | ПраТ "Хмельницьке шляхово-будівельне управління №56" | 1696,0 | 8480,0 |
| 33) | КП "Південно-Західні тепломережі" | 5936,0 | 29680,0 |
| 34) | МКП "Хмельницьктеплокомуненерго" | 5512,0 | 27560,0 |
| 35) | ДП "Новатор" | 4876,0 | 24380,0 |
| 36) | ПАТ "Хмельницький обласний пивзавод" | 2756,0 | 13780,0 |
| 37) | ТОВ "Текстиль трейд" | 1696,0 | 8480,0 |
| 38) | ТОВ "Інтерпродсервіс" | 1696,0 | 8480,0 |
| 9. | Всього (сума рядків 1+2+…+38) | 89464,0 | 447320,0 |
| 10. | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 38 | 38 |
| 11. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) | 89464,0 | 447320,0 |

\* - сумарні витрати, що понесуть споживачі послуг після затвердження економічно обґрунтованих тарифів

Отже, затвердження регуляторного акта надасть можливість задовольнити потреби у розв’язанні визначеної проблеми та забезпечити досягнення встановлених цілей.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного**

**способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми та не можливе без внесення відповідних змін до законодавчих документів |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | 3 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою. Разом з тим, довготривала процедура перегляду та затвердження тарифів не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платних медичних послуг |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Можливе встановлення економічно не обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги та не прогнозованість їх зростання | Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті, не відповідає вимогам чинного законодавства |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання та приведення тарифів на платні послуги до економічно обґрунтованого рівня | Відсутні | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою. Разом з тим, довготривала процедура перегляду та затвердження тарифів не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платних медичних послуг |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | - не відповідає принципам регуляторної політики;  - не можливе без внесення відповідних змін до законодавча України | Х |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | - прозорість встановлення тарифів на платні медичні послуги;  - реалізація державної політики у сфері регулювання цін; | Довготривала процедура перегляду та затвердження тарифів, що не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платних медичних послуг |

Отже, найбільш сприятливою альтернативою буде прийняти вказаного регуляторного акта, оскільки його прийняття передбачає правове врегулювання надання медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами, дозволить задовольнити попит споживачів в отриманні якісних медичних послуг, матиме позитивний вплив на покращення фінансового стану Підприємства.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат бюджетних коштів.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання**

**визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання проблеми є прийняття проєкту розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний медичний центр психічного здоров’я".

Затвердження тарифів на платні послуги дозволить задовольнити попит споживачів в отриманні якісних медичних послуг, скоротити бюджетне фінансування за рахунок отримання додаткового джерела фінансування, яке буде направлено не лише на покриття прямих витрат Підприємства, а й на придбання нового, сучасного, більш функціонального медичного обладнання, удосконалення матеріально-технічної бази, що в свою чергу, підвищить якість надання платних медичних послуг.

У зв’язку з відсутністю для сфери охорони здоров’я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення тарифу на послуги є розрахунки витрат, пов’язаних з безпосереднім їх наданням: штатний розпис на 2019 рік, вже існуючі договори на придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, медикаментів, тощо.

Основними складовими собівартості платних послуг, які надає Підприємство (розрахунок витрат додається) є:

- витрати на оплату праці основного медичного персоналу;

- нарахування на заробітну плату (22%);

- прямі витрати на матеріали та медикаменти;

- оплата послуг (в т. ч. комунальних);

- накладні витрати;

- витрати на розвиток (рентабельність – 17-20%).

На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості платної послуги.

При формуванні заробітної плати враховані вимоги постанов Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 №1298 "Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери", від 28.12.2016 року № 1037 "Про оплату праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери" та спільних наказів Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров’я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 "Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров’я та установ соціального захисту населення" та від 19 липня 2011 року № 284/424 "Про внесення змін до Умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення" (зі змінами і доповненнями).

Також, враховується необхідність проведення виплат, пов’язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

Нарахування на заробітну плату становить 22%, відповідно до Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування".

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров’я України, а також норма тривалості робочого часу на 2019 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України.

Розрахунок прямих витрат здійснюється виходячи з фактичних витрат на медикаменти та вироби медичного призначення, необхідних для надання даної послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються діючі норми витрат або норми витрат передбачені відповідними інструкціями з використання обладнання (в т.ч. лабораторного) тощо. За відсутності затверджених норм розробляються та затверджуються норми витрат матеріалів та медикаментів.

Коефіціент накладних витрат розрахований на основі фактичних витрат закладу за 2019 рік пропорційно до заробітної плати основних медичних працівників і становить – 0,75.

Крім того, для забезпечення умов покращення результатів фінансово-господарської діяльності Підприємства, в умовах недофінансування галузі, жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг, необхідно постійно підвищувати якість медичних послуг, оновлювати матеріальну базу, підвищувати кваліфікацію медичного персоналу, що можливо лише при наявності коштів на ці заходи.

При здійсненні розрахунків використані наступні нормативно-правові акти: Постанова Кабінету Міністрів України від 06 листопада 1997 року №1238 "Про обов’язків профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення" (із змінами і доповненнями); Накази Міністерства охорони здоров’я України:від 20 жовтня 1999 року № 252 "Про затвердження Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об’єкт дозвільної системи", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 листопада 1999 року за № 768/4061 (із змінами і доповненнями) та від 28 листопада 1997 року № 339 "Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та проти наркотичних заходів та обов’язкових профілактичних наркологічних оглядів", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 грудня 1997 року за №586/2390 (із змінами і доповненнями); Наказ Міністерства охорони здоров’я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31 січня 2013 року № 65/80 "Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 року за № 308/22840.

Введення розпорядженням регульованих тарифів на медичні послуги дасть можливість користуватись ними широким верствам населення. Для задоволення споживачів платних медичних послуг Підприємство буде розширювати кількість та підвищувати якість своїх послуг.

Крім того, платні медичні послуги дають можливість зменшити навантаження на бюджет закладу.

Відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" проєкт розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний медичний центр психічного здоров’я" та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб буде розміщено на офіційному сайті Хмельницької обласної державної адміністрації в розділі "Регуляторна політика", рубриці "Проєкти регуляторних актів" з терміном на один місяць.

У разі надходження зауважень та пропозицій, вони будуть враховані в остаточному варіанті проєкту розпорядження, або аргументовано відхилені у письмовому вигляді.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи будуть затвердженні з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

Контроль за дотримання встановлених тарифів на платні медичні послуги може здійснюватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

На сьогодні, Підприємство є лікувально-профілактичним комунальним закладом охорони здоров’я, що належить до комунальної власності Хмельницької районної ради.

Підприємство обслуговує населення Хмельницької області, має першу категорію акредитації та ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики за спеціальністю організація і управління охороною здоров'я, психіатрія, дитяча психіатрія, психотерапія, медична психологія, наркологія, функціональна діагностика відповідно до Наказу міністерства охорони здоров’я України від 24.02.2020 № 519.

Підприємство має стаціонарне відділення на 25 ліжок, надає амбулаторну вторинну (спеціалізовану) та третинну (високоспеціалізовану) медичну допомогу дорослим та дітям, включаючи медичну реабілітацію.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов’язані з проведенням медичних оглядів.

Введення розпорядженням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності мешканців області та забезпечення належної якості послуг.

На дію регуляторного акта впливає ряд зовнішніх факторів (зміна тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати, вартості медикаментів тощо) які можуть призвести до перегляду тарифів. Проєкт розпорядження не містить дискримінаційних та антиконкурентних норм.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва відсутні.

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М – Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єкти малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведені розробником у період з 30.07.2020 р. по 30.09.2020 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Види консультацій (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), Інтернет – консультації прямі (Інтернет – форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій,**  **осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1 | Робочі зустрічі,наради (консультації ):  - ПП "Анаско"  - ПП "Імунітет"  - ПП "Віконні системи ЕМ"  - ПП "Кристал"  - ПП "Віка-мода"  - ТОВ"Поділля-Інтерм-Сервіс"  - ПП "Експерт клімат" | 7 | Надана інформація про вартість та якість проведення послуг |
| 2 | Телефонні розмови:  - ТОВ "Компанія Укрінтек"  - ПП "Леді Роуз"  - ПАТ "Мікросистема"  - ПП "Приватна друкарня"  - ПП "Стиль-Ніка"  - ПП "Схід"  - ПП "Парнас"  - ПП "Єва-стиль"  - ПП "Маленьке сонечко"  - ПП "Аслан-текстиль" | 10 | Уточнення інформації щодо витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єкти малого підприємництва:

Кількість суб’єктів малого підприємництва становить 17 одиниць, у тому числі, малого підприємництва – 12 одиниць та мікропідприємництва – 5.

Питома вага суб’єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема має вплив становить 30,9% (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання").

3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання - 2020 р),**  **грн** | **Періодичні**  **(за наступний рік - 2021 ),**  **грн** | **Витрати за п’ять років, грн** |
| Оцінка "прямих" витрат суб’єктів малого підприємництва  на виконання вимог регулювання | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладна-ння (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Процедури обслуговування облад-нання (технічне бслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Інші процедури:  витрати на оплату послуг Підприємства за медичні огляди по суб’єктах господарювання мікро - та малого підприємництва, у т.ч. | - | - | - |
| 1) | ПП "Анаско" | 636,0 | 636,0 | 3180,0 |
| 2) | ПФ "Імунітет" | 1272,0 | 1272,0 | 6360,0 |
| 3) | ПП "Віконні системи ЕМ" | 848,0 | 848,0 | 4240,0 |
| 4) | ПП "Кристал" | 424,0 | 424,0 | 2120,0 |
| 5) | ПП "Віка-мода" | 1696,0 | 1696,0 | 8480,0 |
| 6) | ТОВ"Поділля-Інтерм-Сервіс" | 1484,0 | 1484,0 | 7420,0 |
| 7) | ПП "Експерт клімат" | 636,0 | 636,0 | 3180,0 |
| 8) | ТОВ "Компанія Укрінтек" | 848,0 | 848,0 | 4240,0 |
| 9) | ПП "Леді Роуз" | 424,0 | 424,0 | 2120,0 |
| 10) | ПАТ "Мікросистема" | 636,0 | 636,0 | 3180,0 |
| 11) | ПП "Приватна друкарня" | 636,0 | 636,0 | 3180,0 |
| 12) | ПП "Стиль-Ніка" | 212,0 | 212,0 | 1060,0 |
| 13) | ПП "Схід" | 1908,0 | 1908,0 | 9540,0 |
| 14) | ПП "Парнас" | 848,0 | 848,0 | 4240,0 |
| 15) | ПП "Єва-стиль" | 636,0 | 636,0 | 3180,0 |
| 16) | ПП " Маленьке сонечко " | 636,0 | 636,0 | 3180,0 |
| 17) | ПП "Аслан-текстиль" | 212,0 | 212,0 | 1060,0 |
| 6. | Всього (сума рядків 1+2+…+17) | 13992,0 | 12276,0 | 61380,0 |
| 7. | Кількість суб’єктів малого (мікро-) підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 17 | 17 | 17 |
| 8. | Сумарні витрати суб’єктів господ-дарювання малого та мікро-підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) | 13992,0 | 12276,0 | 61380,0 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9. | Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  4723,0:166,08:60 хв. х 30 хв. = = 14,2 грн  Де: 4723,0 грн - мінімальна заробітна плата;  166,08 - норма тривалості робочого часу (год.) (при 40-ка годинному робочому тижні: 1993 год./12);  30 хв. - витрати часу на отримання інформації про тарифи | 14,22 | 14,22 | 71,10 |
| 10. | Процедури організації виконання вимог регулювання:  4723,0:166,08:60 хв. х 10 хв. = = 7,1 грн  Де : 4723,0 грн - мінімальна заробітна плата;  166,08 - норма тривалості робочого часу (год.) (при 40-ка годинному робочому тижні: 1993 год./12);  10 хв. - витрати часу на отримання інформації про виконання послуги та здійснення оплати | 4,74 | 4,74 | 23,70 |
| 11. | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12. | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13. | Інші процедури | 0 | 0 | 0 |
| 14. | Разом, грн  (сума рядків 9+10+11+12+13) | 18,96 | 18,96 | 37,92 |
| 15. | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 17 | 17 | 17 |
| 16. | Сумарно, грн (рядок 14 х рядок 15) | 417,12 | 417,12 | 2028,72 |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Показник** | **Перший рік регулювання (стартовий 2020 р.)** | **За п’ять років** |
| 1 | Оцінка "прямих" витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання | 13992,0 | 61380,0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 417,12 | 2028,72 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2) | 14409,12 | 63408,72 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 14409,12 | 63408,72 |

5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання немає потреби, тому що, прийняття даного регуляторного акта враховує інтереси зацікавлених осіб (держави, суб’єктів господарювання великого, середнього, малого та мікро- бізнесу, Підприємства і населення) та передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які надає Підприємство для суб’єктів господарювання незалежно від форми власності та населенню Хмельницької області, що в свою чергу, забезпечить досягнення встановлених цілей:

- надання якісних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами;

- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування Підприємства;

- використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)".

Результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акта наведено у таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Інтереси держави | Забезпечення реалізації механізмів державного цінового регулювання;  Зменшення навантаження на місцевий бюджет за рахунок часткового фінансування видатків Підприємства за рахунок коштів, отриманих як оплата наданих послуг;  Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій | Витрати, пов’язані з офіційним оприлюдненням регуляторного акта |
| Інтереси суб’єкта господарювання | Для Підприємства – приведення тарифів на платні послуги до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально технічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу;  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) – можливість отримання якісних послуг за доступними тарифами | Для Підприємства – відсутні (можуть з’явитися, у зв’язку з відсутністю можливостей швидко змінювати розмір тарифів, у випадку зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги, цін на матеріали та інших витрат, що входять до собівартості послуг);  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) – збільшення витрат на медичні послуги, у зв’язку з підвищенням вартості послуг |
| Інтереси громадян | Прозорість, забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів на платні медичні послуги;  Підвищення якості медичних послуг;  Можливість впливу на прийняття рішення;  Захист громадян від необґрунтованого зростання тарифів на платні послуги | Збільшення витрат у зв’язку з підвищенням вартості послуг |

Таким чином, виконання вимог зазначеного регуляторного акта матиме в загальному позитивний соціально-економічний ефект і буде вигідним для усіх зацікавлених сторін.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії даного регуляторного акта не обмежений: зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Крім того, на скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

* реформи у галузі охорони здоров’я;
* значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров’я України;
* зростання тарифів на комунальні послуги (енергоносії, водопостачання, теплопостачання тощо);

- ріст закупівельних цін на матеріали, медикаменти, вироби медичного призначення, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій, тощо.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного рішення є гарантія щодо забезпечення захисту населення, недопущення зростання тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування Підприємства для забезпечення населення якісними послугам за економічно обґрунтованими тарифами.

Кількісними показниками результативності акта також є:

1. Сума надходжень до спеціального фонду бюджету лікарні у вигляді плати за надані послуги та кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта, наводяться в таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показник** | Факт за 2019 рік | Прогнозні значення на 2020 рік та наступні роки |
| Надходження до спеціального фонду, тис. грн | 282,1 | 535,9 |
| Надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних медичних послуг, тис. грн | 275,8 | 524,0 |
| Кількість осіб, які отримали медичні послуги, чол. | 5699 | 5699 |
| Кількість суб’єктів господарювання, що отримали медичні послуги, один. у т.ч | 55 | 55 |
| Великі (більше 250 працюючих) | 5 | 5 |
| Середні (з 50 до 250 працюючих) | 33 | 33 |
| Малі (до 50 працюючих) | 12 | 12 |
| Мікро (не більше 10 працюючих) | 5 | 5 |

2. Кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на Підприємство, суб'єктів господарювання і населення Хмельницької області, які є споживачами послуг цього закладу.

3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами (які є споживачами медичних послуг), пов’язаними з виконанням вимог акта(103,87тис. грн на суб'єктів великого, середнього, малого та мікропідприємництва, в середньому на одного суб’єкта господарювання – 1,89 тис. грн, та 40 хвилин на отримання первинної інформації та організацію виконання вимог регулювання).

4. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями акта *–* вище середнього, оскільки, інформування зацікавлених суб’єктів господарювання та фізичних осіб про проєкт розпорядження голови облдержадміністрації здійснено шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Хмельницької обласної державної адміністрації ([www.adm-km.gov.ua](http://www.adm-km.gov.ua)) в розділі "Регуляторна політика", рубриці "Проекти регуляторних актів".

6. Кількість послуг, які надаються (може змінюватись).

7. Кількість скарг, що можуть надійти від населення та суб’єктів господарювання, які є споживачами даних послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не прогнозується).

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом економічного розвитку, курортів і туризму Хмельницької обласної державної адміністрації на підставі статистичних даних, шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності Підприємства, за розрахунками якого встановлюються тарифи, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування медичних закладів або отримувачів послуг.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації в розділі "Регуляторна політика", рубриці "Відстеження результативності".

Директор Департаменту

економічного розвитку, курортів

і туризму облдержадміністрації Олена БОХОНСЬКА