**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту розпорядження "Про затвердження тарифу на платну послугу, що надається комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф" Хмельницької обласної ради"**

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта".

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" обласним державним адміністраціям надані повноваження встановлювати тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я (далі – заклади охорони здоров'я), за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.96 № 1138 "Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах".

Підвищення реальної доступності та якості медичної допомоги для широких верств населення є основним напрямком державної політики в галузі охорони здоров'я. Сучасна охорона здоров'я – галузь високих технологій, яка в умовах дефіциту бюджету призводить до значного погіршення якості надання медичної допомоги, що спостерігається протягом останнього десятиліття та вимагає додаткового фінансування.

На даний час, в області діє розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 16.11.2015 № 559/2015-р "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров’я в області" (далі – розпорядження).

До облдержадміністрації звернулось комунальне некомерційне підприємство "Хмельницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф" Хмельницької обласної ради (далі – Підприємство) з проханням затвердити тариф на платну медичну послугу, яка не зазначена у розпорядженні.

Зокрема це: медичне обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів.

Встановлення тарифу на вказану послугу, спрямовано на покриття витрат Підприємства, пов’язаних з наданням медичної послуги (на виплату заробітної плати медпрацівникам, придбання медпрепаратів та реактивів тощо), на розвиток і оновлення матеріально-технічної бази Підприємства та зменшує використання бюджетних коштів.

Це в свою чергу, буде відповідати вимогам пункту 6 статті 7 глави 2 Бюджетного кодексу України, а саме: при складанні та виконанні бюджетів усі учасники бюджетного процесу мають прагнути досягнення цілей, запланованих на основі національної системи цінностей і завдань інноваційного розвитку економіки, шляхом забезпечення якісного надання публічних послуг при залученні мінімального обсягу бюджетних коштів та досягнення максимального результату при використанні визначеного бюджетом обсягу коштів.

Крім того, відповідно до останнього роз’яснення Державної регуляторної служби України, тарифи на платні послуги, що надають заклади охорони здоров'я, затверджуються облдержадміністрацією окремо для кожного з них.

Отже, враховуючи зазначене, та у зв’язку із зверненням Підприємства щодо встановлення тарифу на платну послугу, Департаментом економічного розвитку, курортів і туризму облдержадміністрації підготовлено проєкт розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифу на платну послугу, що надається комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф" Хмельницької обласної ради", яким затверджується послуга з медичного обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів.

Тариф на платну медичну послугу, яка включена до проєкту розпорядження, розрахований на підставі поданих Підприємством розрахункових матеріалів, де показана повна собівартість послуги з урахуванням норм оплати праці, норм часу для надання послуги, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов’язаних з управлінням та обслуговуванням закладу.

Важливою проблемою діяльності Підприємства є недостатнє фінансування, що призводить до необхідності постійно шукати нові шляхи для забезпечення виконання обов’язків, по наданню якісної медичної допомоги.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на вказану послугу раніше не здійснювалось державне регулювання.

Отже, серед шляхів вирішення зазначеної проблеми є затвердження тарифу на платну послугу, що надається Підприємством на економічно обґрунтованому рівні.

Затвердження економічно обґрунтованого тарифу на платну послугу дасть можливість отримати кошти, які будуть спрямовані на зменшення навантаження на бюджет Підприємства та покриття обов’язкових витрат. З’явиться можливість використання коштів на заходи, що пов’язані з організацією та поліпшенням умов функціонування Підприємства, покращення матеріально-технічної бази, надання більш якісніших медичних послуг.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

До основних цілей даного регуляторного акта належать:

- надання якісної медичної послуги фізичним та юридичним особам за економічно обґрунтованим тарифом;

- забезпечення рівноваги інтересів споживачів в отриманні якісної послуги за доступним тарифом та інтересів Підприємства щодо повного відшкодування витрат на надану послугу;

- покращення результатів фінансово-господарської діяльності Підприємства;

- сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду Підприємства, які будуть направлятись на покриття витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуги та на видатки, пов’язані з виконанням основних функцій підприємства, що не забезпечені або частково забезпеченні коштами загального фонду (пункт 23 постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.02 № 228 "Про затвердження порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ");

- реалізація повноважень обласної державної адміністрації, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)".

Для забезпечення конкурентоздатності на ринку медичних послуг лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань.

Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників, які гарантують надання якісних медичних послуг населенню Хмельницької області.

Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | Залишити формування тарифу у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифу на послугу |
| Альтернатива 2 | Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на послугу |

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити формування тарифу у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифу на послугу | Відсутні | Не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на послугу | Прозорість встановлення тарифу на платну медичну послугу;  Реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін;  Прогнозується збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити формування тарифу у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифу на послугу | Відсутні | Можливе встановлення економічно не обґрунтованого тарифу на платну медичну послугу та не прогнозованість її зростання і, як наслідок, недоступність послуги для більшості населення |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на послугу | Отримання якісної послуги за економічно обґрунтованим тарифом | Збільшення витрат у зв’язку з підвищенням вартості послуги |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

Дія цього регуляторного акта поширюватиметься на один суб’єкт господарювання, який є суб’єктом малого підприємництва. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб’єкта господарювання від дії регуляторного акта, використані дані, надані Підприємством.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі (більше 250 працюючих)** | **Середні**  **(з 50 до 250 працюючих)** | **Малі**  **(до 50 працюючих)** | **Мікро**  **(не більше 10 працюючих)** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 1 | 0 | 1\* |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |

\* - загальна кількість юридичних осіб, які отримали платну медичну послугу на Підприємстві у 2019 році – 19 одиниць, проте лише один з них є суб’єктом господарювання, передбачається збереження кількості цих юридичних осіб у 2020 році та наступних роках.

Примітка: джерела даних наведено у Тесті малого підприємництва (М-Тест)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити формування тарифу у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифу на послугу | Для Підприємства – можливість неконтрольованого підвищення тарифу на платну медичну послугу;  Для суб’єкта господарювання (отримувача послуги) – відсутні | Для Підприємства – відсутні;  Для суб’єкта господарювання (отримувача послуги) – встановлення економічно не обґрунтованого тарифу на платну медичну послугу та не прогнозованість її зростання і, як наслідок, збільшення витрат та недоступність послуги для більшості споживачів |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на послугу | Для Підприємства – приведення тарифу на платну послугу до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально технічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу;  Для суб’єкта господарювання (отримувача послуги) – можливість отримання якісної послуги за доступним тарифом | Для Підприємства – відсутні (можуть збільшуватися у зв’язку з відсутністю можливостей швидко змінювати розмір тарифу, у випадку зростання мінімальної заробітної плати, цін на матеріали та інших витрат, що входять до собівартості послуги);  Для суб’єкта господарювання (отримувача послуги) – збільшення витрат у зв’язку з підвищенням вартості послуги. Передбачається, що витрати для суб’єкта господарювання малого підприємництва  становитимуть  12,79 тис. гривень |

**Кількісне визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат** |
| Залишити формування тарифу у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифу на послугу | Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства) |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на послугу | Передбачається, що витрати для суб’єкта господарювання малого підприємництва (отримувача послуги) становитимуть  12,79 тис. гривень |

Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифу на платну медичну послугу, запропоновану проєктом розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифу на платну послугу, що надається комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф" Хмельницької обласної ради" на економічно обґрунтованому рівні.

Затвердження регуляторного акта надасть можливість задовольнити потреби у розв’язанні визначеної проблеми та забезпечити досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню фінансового стану Підприємства, не допускаючи погіршення якості послуги або припинення її надання.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного**

**способу досягнення цілей**

**Альтернатива 1 –** забезпечення лікарні бюджетним фінансуванням на 100% від потреби, тобто, залишення формування тарифу у вільному режимі ціноутворення, не може бути застосована, оскільки, не відповідає вимогам статті 5 Закону України "Про ціни і ціноутворення" та постанові Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" (далі – Постанова № 1548), відповідно до якої обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

В свою чергу, перелік таких послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 "Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти" (далі – Постанова № 1138).

**Альтернатива 2** – прийняття регуляторного акта, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на платну медичну послугу, які надає Підприємство – відповідає вимогам Закону України "Про ціни та ціноутворення" та Постановам №1548 та №1138.

Таким чином, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифу на платну медичну послугу, яку надає Підприємство, запропоновану проєктом розпорядження голови облдержадміністрації "Про затвердження тарифу на платну послугу, що надається комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф" Хмельницької обласної ради".

Узагальнені дані щодо вибору найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей наведено у наступних таблицях.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Залишити формування тарифу у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифу на послугу | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми та не можливе без внесення відповідних змін до законодавчих документів |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на послугу | 3 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою. Разом з тим, довготривала процедура перегляду та затвердження тарифу не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платної медичної послуги |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Залишити формування тарифу у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифу на послугу | Вигоди відсутні | Можливе встановлення економічно не обґрунтованого тарифу на платну медичну послугу та не прогнозованість її зростання | Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті, не відповідає вимогам чинного законодавства України, можливе зростання вартості послуги та її недоступність для більшості населення |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на послугу | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання, приведення тарифу на платну послугу до економічно обґрунтованого рівня, надання більш якісної медичної послуги на сучасному рівні | Зростання витрат для споживачів платної послуги, у зв’язку з приведенням тарифу до економічно обґрунтованого рівня (прогнозні витрати для суб’єкта господарювання малого підприємництва, які пов’язані з отриманням платної медичної послуги, після затвердження тарифу становлять 12,79 тис. гривень) | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою. Разом з тим, довготривала процедура перегляду та затвердження тарифу не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платної медичної послуги |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Залишити формування тарифу у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифу на послугу | Не відповідає принципам регуляторної політики та не можлива без внесення відповідних змін до законодавча України | Х |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на послугу | Надання якісної послуги за економічно обґрунтованим тарифом;  Покращення результатів фінансово – господарської діяльності Підприємства;  Реалізація державної політики у сфері регулювання цін | Довготривала процедура перегляду та затвердження тарифу, що не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платної медичної послуги |

Враховуючи те, що проєкт розпорядження спрямований на затвердження економічно обґрунтованого тарифу на платну послугу, тобто передбачає правове врегулювання надання медичної допомоги населенню, то вбачається позитивний його вплив як на покращення фінансового стану Підприємства, так і на підвищення якості медичного обслуговування населення, що передбачено цілями державного регулювання.

Результатом прийняття регуляторного акта буде встановлення такого тарифу, який дозволить задовольнити попит споживачів в отриманні якісної послуги за обґрунтованим, згідно з чинним законодавством, тарифом.

Негативно на дію регуляторного акта можуть вплинути такі зовнішні чинники, як: зміни в чинному законодавстві України, реформи, інфляція тощо. Усе це може привести до недоцільності в подальшому застосуванні прийнятого регуляторного акта або зміни його суті чи окремих положень.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету. Нагляд за дотриманням вимог регуляторного акта не потребує створення додаткових систем контролю і буде здійснюватися відповідно до чинного законодавства.

Тариф затверджуватиметься з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання**

**визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання проблеми є прийняття проєкту розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифу на платну послугу, що надається комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф" Хмельницької обласної ради".

Затвердження тарифу на платну послугу дозволить задовольнити попит споживачів в отриманні якісної медичної послуги, скоротити бюджетне фінансування за рахунок отримання додаткового джерела фінансування, яке буде направлено не лише на покриття прямих витрат Підприємства, а й на придбання нового, сучасного, більш функціонального медичного обладнання, удосконалення матеріально-технічної бази, що в свою чергу, підвищить якість надання платної медичної послуги.

У зв’язку з відсутністю для сфери охорони здоров’я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення тарифу на послугу є розрахунки витрат, пов’язаних з безпосереднім її наданням: штатний розпис на 2019 рік, вже існуючі договори на придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, медикаментів, тощо.

Основними складовими собівартості платної послуги, яку надає Підприємство (розрахунок витрат додається) є:

- витрати на оплату праці основного медичного персоналу;

- нарахування на заробітну плату (22%);

- прямі витрати на матеріали та медикаменти;

- оплата послуг (в т. ч. комунальних);

- витрати на розвиток (рентабельність – 20%).

На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості платної послуги.

При формуванні заробітної плати враховані вимоги постанов Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 №1298 "Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери", від 28.12.2016 року № 1037 "Про оплату праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери" та спільних наказів Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров’я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 "Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров’я та установ соціального захисту населення" та від 19 липня 2011 року № 284/424 "Про внесення змін до Умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення" (зі змінами і доповненнями).

Також, враховується необхідність проведення виплат, пов’язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

Нарахування на заробітну плату становить 22%, відповідно до Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування".

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров’я України, а також норма тривалості робочого часу на 2019 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України.

Розрахунок прямих витрат здійснюється виходячи з фактичних витрат на медикаменти та вироби медичного призначення, необхідних для надання цієї послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються діючі норми витрат або норми витрат передбачені відповідними інструкціями з використання обладнання тощо. За відсутності затверджених норм розробляються та затверджуються норми витрат матеріалів та медикаментів.

Крім того, для забезпечення умов покращення результатів фінансово-господарської діяльності Підприємства, в умовах недофінансування галузі, жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг, необхідно постійно підвищувати якість медичних послуг, оновлювати матеріальну базу, підвищувати кваліфікацію медичного персоналу, що можливо лише при наявності коштів на ці заходи. Тому, в тариф на платну послугу включена планова рентабельність у розмірі 20 відсотків.

При здійсненні розрахунків використані наступні нормативно-правові акти: Постанова Кабінету Міністрів України від 06 листопада 1997 року №1238 "Про обов’язків профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення" (із змінами і доповненнями); Накази Міністерства охорони здоров’я України:від 20 жовтня 1999 року № 252 "Про затвердження Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об’єкт дозвільної системи", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 листопада 1999 року за № 768/4061 (із змінами і доповненнями) та від 28 листопада 1997 року № 339 "Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та проти наркотичних заходів та обов’язкових профілактичних наркологічних оглядів", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 грудня 1997 року за №586/2390 (із змінами і доповненнями); Наказ Міністерства охорони здоров’я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31 січня 2013 року № 65/80 "Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 року за № 308/22840.

Введення розпорядженням регульованого тарифу на медичну послугу дасть можливість користуватись нею широким верствам населення. Для задоволення споживачів платної медичної послуги Підприємство буде розширювати кількість та підвищувати якість своїх послуг.

Відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" проєкт розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифу на платну послугу, що надається комунальним некомерційним підприємством "Хмельницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф" Хмельницької обласної ради" та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб буде розміщено на офіційному сайті Хмельницької обласної державної адміністрації в розділі "Регуляторна політика", рубриці "Проєкти регуляторних актів" з терміном на один місяць.

У разі надходження зауважень та пропозицій, вони будуть враховані в остаточному варіанті проєкту розпорядження, або аргументовано відхилені у письмовому вигляді.

Враховуючи, що встановлення тарифу здійснюється шляхом публічного обговорення, то його буде затверджено з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

Контроль за дотриманням встановленого тарифу на платну медичну послугу може здійснюватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

На сьогодні, Підприємство є комунальним некомерційним закладом охорони здоров’я, що належить до комунальної власності Хмельницької обласної ради.

Здійснює медичну практику та надання екстреної допомоги населенню Хмельницької області при невідкладних станах, під час виникнення надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків, надає виїзну консультативну медичну допомогу з залученням спеціалістів-консультантів, має ліцензію на медичну практику за №1236 від 22.05.2020 року.

Платна послуга дає можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов’язані з наданням медичного обслуговування.

На дію регуляторного акта впливає ряд зовнішніх факторів (зміна розміру мінімальної заробітної плати, вартості медикаментів тощо), які можуть призвести до перегляду тарифу.

Проєкт розпорядження не містить дискримінаційних та антиконкурентних норм.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва відсутні.

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М – Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єкти малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведені розробником у період з 17.08.2020 р. по 19.10.2020 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Види консультацій (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), Інтернет – консультації прямі (Інтернет – форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій,**  **осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1 | Робочі зустрічі, наради (консультації ):  - ТзОВ "Футбольний клуб "Поділля" (м.Хмельницький) | 1 | Надана інформація про вартість та якість проведення послуги |
| 2 | Телефонні розмови | 0 | Уточнення інформації щодо витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єкти малого підприємництва:

Кількість суб’єктів малого підприємництва становить 1 одиниця, суб’єкти мікропідприємництва – відсутні.

Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема має вплив становить 100% (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання").

3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання - 2020 р),**  **грн** | **Періодичні**  **(за наступний рік - 2021),**  **грн** | **Витрати за п’ять років, грн** |
| Оцінка "прямих" витрат суб’єктів малого підприємництва  на виконання вимог регулювання | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Інші процедури:  витрати на оплату послуг Підприємства за медичне обслуговування по суб’єктах господарювання мікро - та малого підприємництва, у т.ч. | - | - | - |
| 1) | ТзОВ "Футбольний клуб "Поділля" (м.Хмельницький) | 12780,0 | 12780,0 | 63900,0 |
| 6. | Всього (сума рядків | 12780,0 | 12780,0 | 63900,0 |
| 7. | Кількість суб’єктів малого (мікро-) підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 1 | 1 | 1 |
| 8. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання малого та мікропідприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) | 12780,0 | 12780,0 | 63900,0 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9. | Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  4723,0:166,08:60 хв. х20 хв. = 9,5 грн  Де: 4723,0 грн - мінімальна заробітна плата;  166,08 - норма тривалості робочого часу (год.) (при 40-ка годинному робочому тижні: 1993 год./12);  20 хв. - витрати часу на отримання інформації про тарифи | 9,5 | 9,5 | 47,5 |
| 10. | Процедури організації виконання вимог регулювання:  4723,0:166,08:60 хв. х 10 хв. = 4,7 грн  Де : 4723,0 грн - мінімальна заробітна плата;  166,08 - норма тривалості робочого часу (год.) (при 40-ка годинному робочому тижні: 1993 год./12);  10 хв. - витрати часу на отримання інформації про виконання послуги та здійснення оплати | 4,7 | 4,7 | 23,5 |
| 11. | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12. | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13. | Інші процедури | 0 | 0 | 0 |
| 14. | Разом, грн  (сума рядків 9+10+11+12+13) | 14,2 | 14,2 | 71,0 |
| 15. | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 1 | 1 | 1 |
| 16. | Сумарно, грн  (рядок 14 х рядок 15) | 14,2 | 14,2 | 71,0 |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Показник** | **Перший рік регулювання (стартовий 2020 р.), грн** | **За п’ять років** |
| 1. | Оцінка "прямих" витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання | 12780,0 | 63900,0 |
| 2. | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 14,2 | 71,0 |
| 3. | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2) | 12794,2 | 63971,0 |
| 4. | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0,0 | 0,0 |
| 5. | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 12794,2 | 63971,0 |

5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання немає потреби, тому що, прийняття даного регуляторного акта враховує інтереси зацікавлених осіб (держави, суб’єкта господарювання малого бізнесу, Підприємства і населення) та передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на платну послугу, яку надає Підприємство для суб’єкта господарювання та населенню Хмельницької області, що в свою чергу, забезпечить досягнення встановлених цілей:

- надання якісної медичної послуги за економічно обґрунтованим тарифом;

- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування Підприємства;

- використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)".

Результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акта наведено у таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Інтереси держави | Забезпечення реалізації механізмів державного цінового регулювання;  Зменшення навантаження на місцевий бюджет за рахунок часткового фінансування видатків Підприємства за рахунок коштів, отриманих як плата за надану послугу;  Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій | Витрати, пов’язані з офіційним оприлюдненням регуляторного акта |
| Інтереси суб’єкта господарювання | Для Підприємства – приведення тарифу на платну послугу до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально технічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу;  Для суб’єкта господарювання (отримувача послуги) – можливість отримання якісної послуги за доступним тарифом | Для Підприємства – відсутні (можуть з’явитися, у зв’язку з відсутністю можливостей швидко змінювати розмір тарифу, у випадку зростання мінімальної заробітної плати, цін на матеріали та інших витрат, що входять до собівартості послуги);  Для суб’єкта господарювання (отримувача послуги) – збільшення витрат на медичні послуги, у зв’язку з підвищенням вартості послуги |
| Інтереси громадян | Прозорість, забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифу на платну медичну послугу;  Підвищення якості медичної послуги;  Можливість впливу на прийняття рішення;  Захист громадян від необґрунтованого зростання тарифу на платну послугу | Збільшення витрат у зв’язку з підвищенням вартості послуги |

Таким чином, виконання вимог зазначеного регуляторного акта матиме в загальному позитивний соціально-економічний ефект і буде вигідним для усіх зацікавлених сторін.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії даного регуляторного акта не обмежений: зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Крім того, на скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

* реформи у галузі охорони здоров’я;
* значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров’я України;

- ріст закупівельних цін на матеріали, медикаменти, вироби медичного призначення, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій, тощо.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного рішення є гарантія щодо забезпечення захисту населення, недопущення зростання тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування Підприємства для забезпечення населення якісними послугам за економічно обґрунтованим тарифом.

Кількісними показниками результативності акта також є:

1. Сума надходжень до спеціального фонду бюджету лікарні у вигляді плати за надану послугу та кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта, наводяться в таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показник** | Факт за 2019 рік | Прогнозні значення на 2020 рік та наступні роки |
| Надходження до спеціального фонду, тис. грн | 75,5 | 143,45 |
| Надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платної медичної послуги,  тис. грн | 29,8 | 58,62 |
| Кількість осіб, які отримали медичну послугу, чол. | 204 | 387 |
| Кількість суб’єктів господарювання, що отримали медичну послугу, один. у т.ч.: | 1 | 1 |
| Великі (більше 250 працюючих) | 0 | 0 |
| Середні (з 50 до 250 працюючих) | 0 | 0 |
| Малі (до 50 працюючих) | 1 | 1 |
| Мікро (не більше 10 працюючих) | 0 | 0 |

2. Кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на Підприємство, суб'єкт господарювання малого підприємництва (як отримувача послуги) і населення Хмельницької області, які є споживачами послуг цього закладу.

3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами (які є споживачами медичної послуги), пов’язаними з виконанням вимог акта (12,79 тис. грн на одного суб'єкта малого підприємництва та 30 хвилини на отримання первинної інформації та організацію виконання вимог регулювання).

4. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями акта *–* вище середнього, оскільки, інформування зацікавлених суб’єктів господарювання та фізичних осіб про проєкт розпорядження голови облдержадміністрації здійснено шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Хмельницької обласної державної адміністрації ([www.adm-km.gov.ua](http://www.adm-km.gov.ua)) в розділі "Регуляторна політика", рубриці "Проєкти регуляторних актів".

5. Кількість послуг, які надаються (може змінюватись).

6. Кількість скарг, що можуть надійти від населення та суб’єктів господарювання, які є споживачами даних послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не прогнозується).

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом економічного розвитку, курортів і туризму Хмельницької обласної державної адміністрації на підставі статистичних даних, шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності Підприємства, за розрахунками якого встановлюється тариф, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування медичних закладів або отримувачів послуг.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації в розділі "Регуляторна політика", рубриці "Відстеження результативності".

Директор Департаменту

економічного розвитку, курортів

і туризму Хмельницької обласної

державної адміністрації Олена БОХОНСЬКА