**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту розпорядження голови облдержадміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Віньковецька центральна районна лікарня" Віньковецької районної ради Хмельницької області"**

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта".

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" обласним державним адміністраціям надані повноваження встановлювати тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я (далі – заклади охорони здоров'я), за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.96 № 1138 "Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах".

Підвищення реальної доступності та якості медичної допомоги для широких верств населення є основним напрямком державної політики в галузі охорони здоров'я. Сучасна охорона здоров'я – галузь високих технологій, яка в умовах дефіциту бюджету призводить до значного погіршення якості надання медичної допомоги, що спостерігається протягом останнього десятиліття та вимагає додаткового фінансування.

До облдержадміністрації звернулось комунальне некомерційне підприємство "Віньковецька центральна районна лікарня" Віньковецької районної ради Хмельницької області (далі – Районна лікарня) з проханням затвердити тарифи на платні медичні послуги.

Важливою проблемою діяльності Районної лікарні є недостатнє фінансування, що призводить до необхідності постійно шукати нові шляхи для забезпечення виконання обов’язків, по наданню якісної медичної допомоги.

На даний час, в області діє розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 16.11.2015 № 559/2015-р "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров’я в області" і затверджені в ньому тарифи, не покривають витрати Районної лікарні, що пов’язані з наданням медичних послуг (на виплату заробітної плати медпрацівникам, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, придбання медпрепаратів та реактивів тощо), що призводить не до розвитку і оновлення матеріально-технічної бази закладу, а навпаки, збільшує використання бюджетних коштів.

Крім того, відповідно до останнього роз’яснення Державної регуляторної служби України, тарифи на платні послуги, що надають заклади охорони здоров'я, затверджуються облдержадміністрацією окремо для кожного з них.

Одним з шляхів вирішення зазначеної проблеми є розширення переліку платних медичних послуг та забезпечення їх надання за економічно обґрунтованими тарифами. Враховуючи зазначене, перед Районною лікарнею виникла необхідність затвердження нових тарифів на платні медичні послуги, при розрахунку яких враховано основні чинники формування собівартості платних послуг, які за період 2015-2019 років зазнали об’єктивних змін та чітко вказують на необхідність перегляду тарифів у бік збільшення.

**Порівняльна таблиця витрат**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Найменування витрат** | **Тарифи та ставки в 2015 р., грн** | **Тарифи та ставки в 2019 р., грн** | **Зростання, раз** |
| 1 | Мінімальна заробітна плата у сфері охорони здоров’я | 1378,00 | 4173,00 | 3,03 |
| 2 | Посадові оклади медичних працівників за ЄТС (середнє значення) | 3724,60 | 5257,64 | 1,41 |
| 3 | Водопостачання та водовідведення, м3 | 11,80 | 22,40 | 1,90 |
| 4 | Теплопостачання, Гкал | 1070,53 | 1858,33 | 1,74 |
| 5 | Електроенергія, кВт год | 0,79 | 1,68 | 2,13 |

Отже, в таблиці чітко видно динаміку росту витрат, що в свою чергу, збільшує собівартість платних медичних послуг, а саме:

- збільшилась в 3,03 рази мінімальна заробітна плата;

- в середньому в 1,41 раз зросли посадові оклади, відповідно до чинних нормативно-правових актів, та відповідного збільшення зазнали також обов’язкові відрахування до соціальних фондів;

- зросли тарифи на комунальні послуги та вартість енергетичних ресурсів: теплопостачання в 1,74 рази, електроенергії в 2,13 раз, водопостачання та водовідведення в 1,9 раз.

Крім того, значно збільшились закупівельні ціни на немедичне устаткування, апаратуру, інструментарій, матеріали, медикаменти, реактиви і засоби медичного призначення, а це, в свою чергу, до 30% вартості послуги.

Таким чином, за останніх чотири роки собівартість платних послуг зросла в середньому в 2 рази.

Затвердження нових тарифів на медичні послуги дасть можливість отримати кошти, які будуть спрямовані не тільки на покриття обов’язкових витрат, а також на заходи, пов’язані з організацією надання більш якісніших медичних послуг, поліпшенням умов утримання закладу, відновленням та покращенням матеріально-технічної бази, зменшенням навантаження на бюджет Районної лікарні та покриття дефіциту загального фонду закладу.

Це в свою чергу, буде відповідати вимогам пункту 6 статті 7 глави 2 Бюджетного кодексу України, а саме: при складанні та виконанні бюджетів усі учасники бюджетного процесу мають прагнути досягнення цілей, запланованих на основі національної системи цінностей і завдань інноваційного розвитку економіки, шляхом забезпечення якісного надання публічних послуг при залученні мінімального обсягу бюджетних коштів та досягнення максимального результату при використанні визначеного бюджетом обсягу коштів.

Отже, враховуючи зазначене, та у зв’язку із зверненням Районної лікарні щодо встановлення тарифів на платні послуги, які надаються закладом, Департаментом економічного розвитку, курортів і туризму облдержадміністрації підготовлено проєкт розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Віньковецька центральна районна лікарня" Віньковецької районної ради Хмельницької області", яким затверджуються наступні послуги:

- медичні огляди (профілактичні медичні огляди працівників харчової, тютюнової, фармацевтичної та переробної промисловості, підприємств торгівлі, громадського харчування, закладів освіти всіх рівнів, лікувально-профілактичних закладів для дорослих, пологових будинків (відділень), дитячих лікарень (відділень), відділень патології новонароджених, недоношених, пралень, перукарень, косметичних та масажних кабінетів, лазень, саун, готелів, закладів культури, розважальних закладів, очисних та каналізаційних споруд, транспортно-дорожнього комплексу, рибного господарства, суб'єктів господарювання, що займаються розведенням, вирощуванням і реалізацією тварин та працівників, які надають приватні послуги вдома; профілактичні медичні огляди працівників, зайнятих на важких роботах, роботах із шкідливими чи небезпечними умовами праці або таких, де є потреба у професійному доборі, закладів державної санітарно-епідеміологічної служби, [закладів охорони здоров'я](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/RE20672.html), військово-лікарських та відповідних комісій міністерств та інших центральних органів виконавчої влади (які здійснюють медичні огляди працівників), спеціалізованих [закладів охорони здоров'я](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/RE20672.html) (які мають право встановлювати діагноз щодо професійних захворювань), робочих органів виконавчої дирекції Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України, працівників віком до 21 року підприємств, установ, організацій та їх філій, інших відокремлених підрозділів та фізичних осіб – суб'єктів підприємницької діяльності, які відповідно до законодавства використовують найману працю, а також осіб, які забезпечують себе роботою самостійно; профілактичні медичні огляди працівників, які здійснюють верхолазні роботи і ті, які пов'язані з підійманням на висоту, з обслуговування підіймальних механізмів, оперативного обслуговування і ремонту діючих електроустановок (напругою 127 В і вище змінного струму та 110 В постійного струму), монтажні та налагоджувальні, дослідження та вимірювання в електроустановках, на механічному обладнанні, у лісовій охороні, по валу, сплаву, транспортуванню та первинній обробці лісу, вибухово- і пожежонебезпечних виробництвах, а також роботи, що пов'язані з обслуговуванням ємностей під тиском та із застосуванням вибухових речовин; профілактичні медичні огляди працівників нафтової та газової промисловості, військової охорони, служб спецзв'язку, апарату інкасації, банківських структур, газорятувальної служби, пожежної охорони, аварійно-рятувальної служби (роботи) з ліквідації надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру та інших закладів та служб, яким дозволено носити вогнепальну зброю та її застосовувати; попередні медичні огляди для отримання посвідчення водія транспортних засобів; періодичні медичні огляди для отримання посвідчення водія транспортних засобів; передрейсові та післярейсові медичні огляди водіїв транспортних засобів; медичні огляди для отримання дозволу на об’єкт дозвільної системи; профілактичний гінекологічний огляд з проведенням бактероскопічного дослідження мазка; профілактичні психіатричний та наркологічний огляди);

- оздоровчий масаж, гімнастика, бальнеологічні процедури з метою профілактики захворювань та зміцнення здоров'я дорослого населення;

- лабораторні, діагностичні та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини.

Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проєкту розпорядження, розраховані на підставі поданих Районною лікарнею розрахункових матеріалів, де показана повна собівартість послуг з урахуванням норм оплати праці, норм часу для надання послуги, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов’язаних з управлінням та обслуговуванням закладу.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого регуляторного акта, оскільки собівартість платних послуг на сьогодні є економічно необґрунтованою.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Отже, серед шляхів вирішення зазначеної проблеми є затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Районною лікарнею на економічно обґрунтованому рівні.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

До основних цілей даного регуляторного акта належать:

- надання якісних медичних послуг фізичним та юридичним особам за економічно обґрунтованими тарифами;

- забезпечення рівноваги інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами та інтересів Районної лікарні щодо повного відшкодування витрат на наданні послуги;

- покращення результатів фінансово-господарської діяльності Районної лікарні;

- сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду Районної лікарні, які будуть направлятись на покриття витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуг та на видатки, пов’язані з виконанням основних функцій підприємства, що не забезпечені або частково забезпеченні коштами загального фонду (пункт 23 постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.02 № 228 "Про затвердження порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ");

- забезпечення прозорості при розрахунках із суб’єктами господарювання за договорами за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.96 № 1138 "Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах";

- реалізація повноважень обласної державної адміністрації, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)".

Для забезпечення конкурентоздатності на ринку медичних послуг лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань.

Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників, які гарантують надання якісних медичних послуг населенню Віньковецького району Хмельницької області та усім бажаючим отримати ці послуги.

Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | Тарифи на платні медичні послуги залишаються без змін |
| Альтернатива 2 | Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги |
| Альтернатива 3 | Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги |

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити існуючі тарифи | Відсутні | Зменшення надходжень до бюджету |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Прозорість встановлення тарифів на платні медичні послуги;  Реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін;  Прогнозується збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити існуючі тарифи | Дозволяє споживачам послуг не витрачати додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги | Додаткові витрати та відсутність розвитку матеріально - технічної бази Районної лікарні, що призведе до неможливості отримання споживачами медичних послуг у повному обсязі та належної якості |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Можливе встановлення економічно не обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги та не прогнозованість їх зростання і, як наслідок, недоступність послуг для більшості населення |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами | Збільшення витрат у зв’язку з підвищенням вартості послуг |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

Дія цього регуляторного акта поширюватиметься на суб’єкти господарювання, які є суб’єктами мікро, малого, середнього та великого підприємництва. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб’єктів господарювання від дії регуляторного акта, використані дані, надані Районною лікарнею.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі (більше 250 працюючих)** | **Середні**  **(з 50 до 250 працюючих)** | **Малі**  **(до 50 працюючих)** | **Мікро**  **(не більше 10 працюючих)** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 5 | 13 | 20 | 12 | 50\* |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | 10,0 | 26,0 | 40,0 | 24,0 | 100,0 |

\* - кількість суб’єктів господарювання, які отримали платні медичні послуги в Районній лікарні у 2019 році, передбачається збереження кількості цих суб’єктів у 2020 році та наступних роках.

Примітка: джерела даних наведено у Тесті малого підприємництва (М-Тест)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити існуючі тарифи | Для Районної лікарні – відсутні;  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) – отримання послуг за меншими тарифами | Для Районної лікарні – збиткова діяльність;  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) додаткові витрати часу та коштів на пошук іншого медичного закладу для отримання якісніших медичних послуг, але за більшими тарифами |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Для Районної лікарні – можливість неконтрольованого підвищення тарифів на платні медичні послуги;  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) – відсутні | Для Районної лікарні – відсутні;  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) – встановлення економічно не обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги та не прогнозованість їх зростання і, як наслідок, збільшення витрат та недоступність послуг для більшості споживачів |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Для Районної лікарні – приведення тарифів на платні послуги до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально технічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу;  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) – можливість отримання якісних послуг за доступними тарифами | Для Районної лікарні – відсутні (можуть збільшуватися у зв’язку з відсутністю можливостей швидко змінювати розмір тарифів, у випадку зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги, цін на матеріали та інших витрат, що входять до собівартості послуг);  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) – збільшення витрат у зв’язку з підвищенням вартості послуг. Передбачається, що витрати для суб’єктів господарювання становитимуть  103,94 тис. гривень |

**Кількісне визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат** |
| Залишити існуючі тарифи | Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства) |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства) |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Передбачається, що витрати для суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва (отримувачів послуг) становитимуть 42,31 тис. гривень |

**Витрати**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта\***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Витрати** | **За перший рік\*, грн** | **За 5 років\*, грн** |
| Суб’єкти господарювання не несуть витрат зазначених в пунктах 1 по 7 додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта | | | |
| 8. | Витрати на оплату послуг Районної лікарні за медичні огляди по суб’єктах господарювання великого і середнього підприємництва | | |
| 1) | ТОВ "Віньковецький сирзавод" | 3691,0 | 18455,0 |
| 2) | ТзОВ "Подільський бройлер" ТМ "Адамівські ковбаси" | 2547,0 | 12735,0 |
| 3) | ТОВ "Зіньківський пивзавод" | 2538,0 | 12690,0 |
| 4) | ТОВ "Віньковецький цегельний завод" | 2674,0 | 13370,0 |
| 5) | ТОВ "Вінкер" | 2248,0 | 11240,0 |
| 6) | ТОВ "Агрофірма-Прогрес В" | 2604,0 | 13020,0 |
| 7) | ТОВ "Вінавтоекспрес" | 2349,0 | 11745,0 |
| 8) | ТОВ "Престижтранс" | 2168,0 | 10840,0 |
| 9) | ТОВ "Віньковецьке міжгосподарське пасічне підприємство" | 1939,0 | 9695,0 |
| 10) | ТОВ "Екотехнік – Віньківці" | 2148,0 | 10740,0 |
| 11) | Філія "Віньковецький райавтодор" | 2187,0 | 10935,0 |
| 12) | ВАТ "Віньковецьке ремонтно-транспортне підприємство" | 2100,0 | 10500,0 |
| 13) | Відділ освіти Віньковецької селищшої ради (садочки, школи) | 2228,0 | 11140,0 |
| 14) | ПП "Алекс" | 2149,0 | 10745,0 |
| 15) | КП "Віньковецький комунсервіс" | 2005,0 | 10025,0 |
| 16) | КП "Дашкомсервіс" | 2312,0 | 11560,0 |
| 17) | КП "Віньковецьке районне підприємство теплових мереж" | 2010,0 | 10050,0 |
| 18) | КП "Лісове господарство" | 2412,0 | 12060,0 |
| 9. | Всього (сума рядків 1+2+…+18) | 42309,0 | 211545,0 |
| 10. | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 18 | 18 |
| 11. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) | 42309,0 | 211545,0 |

\* - сумарні витрати, що понесуть споживачі послуг після затвердження економічно обґрунтованих тарифів

Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на платні медичні послуги, запропоновані проєктом розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Віньковецька центральна районна лікарня" Віньковецької районної ради Хмельницької області" на економічно обґрунтованому рівні.

Затвердження регуляторного акта надасть можливість задовольнити потреби у розв’язанні визначеної проблеми та забезпечити досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню фінансового стану Районної лікарні, не допускаючи погіршення якості послуг або припинення їх надання.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного**

**способу досягнення цілей**

**Альтернатива 1** – залишення тарифів на платні медичні послуги, які надає Районна лікарня, без змін – не відповідає вимогам статті 12 Закону України "Про ціни і ціноутворення", яка передбачає, що державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими, тобто, забезпечувати відповідність ціни на товар витратам на його виробництво, продаж (реалізацію) та прибуток від його продажу (реалізації).

**Альтернатива 2 –** забезпечення лікарні бюджетним фінансуванням на 100% від потреби, тобто, залишення формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, також не може бути застосована, оскільки, не відповідає вимогам статті 5 Закону України "Про ціни і ціноутворення" та постанові Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" (далі – Постанова № 1548), відповідно до якої обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

В свою чергу, перелік таких послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 "Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти" (далі – Постанова № 1138).

**Альтернатива 3** – прийняття регуляторного акта, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги, які надає Районна лікарня – відповідає вимогам Закону України "Про ціни та ціноутворення" та Постановам №1548 та №1138.

Таким чином, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на платні медичні послуги, які надає Районна лікарня, запропоновані проєктом розпорядження голови облдержадміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Віньковецька центральна районна лікарня" Віньковецької районної ради Хмельницької області".

Узагальнені дані щодо вибору найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей наведено у наступних таблицях.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Залишити існуючі тарифи | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми та не можливе без внесення відповідних змін до законодавчих документів |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | 3 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою. Разом з тим, довготривала процедура перегляду та затвердження тарифів не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платних медичних послуг |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Залишити існуючі тарифи | Для Районної лікарні вигоди відсутні,  споживачам послуг дозволяє не витрачати додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги | Збиткова діяльність Районної лікарні | Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті, не відповідає вимогам чинного законодавства України, щодо економічної обґрунтованості тарифів |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Вигоди відсутні | Можливе встановлення економічно не обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги та не прогнозованість їх зростання | Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті, не відповідає вимогам чинного законодавства України, можливе зростання вартості послуг та недоступність для більшості населення |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання, приведення тарифу на платні послуги до економічно обґрунтованого рівня, надання більш якісних медичних послуг на сучасному рівні | Зростання витрат для споживачів платних послуг, у зв’язку з приведенням тарифів до економічно обґрунтованого рівня (прогнозні витрати для суб’єктів господарювання, пов’язані з отриманням платних медичних послуг після затвердження тарифів становлять 103,94 тис. грн, у т.ч. для: великого та середнього підприємництва – 42,31 тис. грн, малих та мікро – 61,63 тис. гривень) | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою. Разом з тим, довготривала процедура перегляду та затвердження тарифів не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платних медичних послуг |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Залишити існуючі тарифи | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми | Х |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Не відповідає принципам регуляторної політики та не можлива без внесення відповідних змін до законодавча України | Х |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами;  Покращення результатів фінансово – господарської діяльності Районної лікарні;  Реалізація державної політики у сфері регулювання цін | Довготривала процедура перегляду та затвердження тарифів, що не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платних медичних послуг |

Враховуючи те, що проєкт розпорядження спрямований на затвердження економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, тобто передбачає правове врегулювання надання медичної допомоги населенню, то вбачається позитивний його вплив як на покращення фінансового стану підприємства, так і на підвищення якості медичного обслуговування населення, що передбачено цілями державного регулювання.

Результатом прийняття регуляторного акта буде встановлення таких тарифів, які дозволять задовольнити попит споживачів в отриманні якісних послуг за обґрунтованими згідно з чинним законодавством тарифами.

Негативно на дію регуляторного акта можуть вплинути такі зовнішні чинники, як: зміни в чинному законодавстві України, реформи, інфляція тощо. Усе це може привести до недоцільності в подальшому застосуванні прийнятого регуляторного акта або зміни його суті чи окремих положень.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету. Нагляд за дотриманням вимог регуляторного акта не потребує створення додаткових систем контролю і буде здійснюватися відповідно до чинного законодавства.

Тарифи затверджуватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання**

**визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання проблеми є прийняття проєкту розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Віньковецька центральна районна лікарня" Віньковецької районної ради Хмельницької області".

Затвердження тарифів на платні послуги дозволить задовольнити попит споживачів в отриманні якісних медичних послуг, скоротити бюджетне фінансування за рахунок отримання додаткового джерела фінансування, яке буде направлено не лише на покриття прямих витрат Районної лікарні, а й на придбання нового, сучасного, більш функціонального медичного обладнання, удосконалення матеріально-технічної бази, що в свою чергу, підвищить якість надання платних медичних послуг.

У зв’язку з відсутністю для сфери охорони здоров’я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення тарифу на послуги є розрахунки витрат, пов’язаних з безпосереднім їх наданням: штатний розпис на 2019 рік, вже існуючі договори на придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, медикаментів, тощо.

Основними складовими собівартості платних послуг, які надає Районна лікарня (розрахунок витрат додається) є:

- витрати на оплату праці основного медичного персоналу;

- нарахування на заробітну плату (22%);

- прямі витрати на матеріали та медикаменти;

- накладні витрати (25%).

На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості платної послуги.

При формуванні заробітної плати враховані вимоги постанов Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 №1298 "Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери", від 28.12.2016 року № 1037 "Про оплату праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери" та спільних наказів Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров’я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 "Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров’я та установ соціального захисту населення" та від 19 липня 2011 року № 284/424 "Про внесення змін до Умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення" (зі змінами і доповненнями).

Також, враховується необхідність проведення виплат, пов’язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

Нарахування на заробітну плату становить 22%, відповідно до Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування".

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров’я України, а також норма тривалості робочого часу на 2019 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України.

Розрахунок прямих витрат здійснюється виходячи з фактичних витрат на медикаменти та вироби медичного призначення, необхідних для надання даної послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються діючі норми витрат або норми витрат передбачені відповідними інструкціями з використання обладнання (в т.ч. лабораторного) тощо. За відсутності затверджених норм розробляються та затверджуються норми витрат матеріалів та медикаментів.

Відсоток накладних витрат розрахований на основі фактичних витрат закладу за 2019 рік пропорційно до заробітної плати основних медичних працівників і становить – 25%.

Крім того, для забезпечення умов покращення результатів фінансово-господарської діяльності Районної лікарні, в умовах недофінансування галузі, жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг, необхідно постійно підвищувати якість медичних послуг, оновлювати матеріальну базу, підвищувати кваліфікацію медичного персоналу, що можливо лише при наявності коштів на ці заходи.

При здійсненні розрахунків використані наступні нормативно-правові акти: Постанова Кабінету Міністрів України від 06 листопада 1997 року №1238 "Про обов’язків профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення" (із змінами і доповненнями); Накази Міністерства охорони здоров’я України:від 20 жовтня 1999 року № 252 "Про затвердження Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об’єкт дозвільної системи", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 листопада 1999 року за № 768/4061 (із змінами і доповненнями) та від 28 листопада 1997 року № 339 "Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та проти наркотичних заходів та обов’язкових профілактичних наркологічних оглядів", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 грудня 1997 року за №586/2390 (із змінами і доповненнями); Наказ Міністерства охорони здоров’я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31 січня 2013 року № 65/80 "Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 року за № 308/22840.

Введення розпорядженням регульованих тарифів на медичні послуги дасть можливість користуватись ними широким верствам населення. Для задоволення споживачів платних медичних послуг Районна лікарня буде розширювати кількість та підвищувати якість своїх послуг.

Крім того, платні медичні послуги дають можливість зменшити навантаження на бюджет закладу.

Відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" проєкт розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації "Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством "Віньковецька центральна районна лікарня" Віньковецької районної ради Хмельницької області" та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб буде розміщено на офіційному сайті Хмельницької обласної державної адміністрації в розділі "Регуляторна політика", рубриці "Проєкти регуляторних актів" з терміном на один місяць.

У разі надходження зауважень та пропозицій, вони будуть враховані в остаточному варіанті проєкту розпорядження, або аргументовано відхилені у письмовому вигляді. Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи будуть затвердженні з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

Контроль за дотримання встановлених тарифів на платні медичні послуги може здійснюватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

На сьогодні, Районна лікарня є лікувально-профілактичним комунальним закладом охорони здоров’я, що належить до комунальної власності Віньковецької районної ради Хмельницької області.

Районна лікарня обслуговує населення Віньковецького району Хмельницької області, має вищу категорію акредитації та ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики за спеціальністю організація і управління охороною здоров'я, бактеріологія, клінічна лабораторна діагностика, клінічна біохімія, ортопедія і травматологія, педіатрія, психіатрія, рентгенологія, терапія, ультразвукова діагностика, функціональна діагностика тощо, відповідно до Наказу міністерства охорони здоров’я України від 30.05.2019 № 1214.

Районна лікарня має 7 стаціонарних відділень на 120 ліжок, надає амбулаторну та вторинну (спеціалізовану) медичну допомогу дорослим та дітям. Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов’язані з проведенням медичних оглядів.

Введення розпорядженням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності мешканців області та забезпечення належної якості послуг.

На дію регуляторного акта впливає ряд зовнішніх факторів (зміна тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати, вартості медикаментів тощо) які можуть призвести до перегляду тарифів. Проєкт розпорядження не містить дискримінаційних та антиконкурентних норм.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва відсутні.

**ТЕСТ**

**малого підприємництва ( М – Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єкти малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведені розробником у період з 17.08.2020 р. по 19.10.2020 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Види консультацій (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), Інтернет – консультації прямі (Інтернет – форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій,**  **осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1 | Робочі зустрічі, наради (консультації ):  - Віньковецький РЕМ АТ "Хмельницьк-обленерго";  - ТОВ "Віньковецький райагропостач";  - ТОВ "Грін Сенд";  - ТОВ "Агро-Русь-Віньківці";  - ТОВ "Майдан-Альянс";  - ФГ "Поділля-Осламів";  - ФГ "Новатор БНК";  - ФГ "Зіньківчанка";  - СФГ "Промінь";  - СФГ "Агро";  - ПП "Хімагропродукт М";  - ПП "Максим М";  - ПП "Оберон";  - ПП "Шхал-шляхбуд" | 14 | Надана інформація про вартість та якість проведення послуг |
| 2 | Телефонні розмови:  - ТОВ "Зіньківська інкубаторна станція";  - ТОВ "Скарби Яснозір’я";  - ТОВ "Адамівка Агро";  - ТОВ "Тодос-інфотрейд";  - ТОВ "Подільський аграрій";  - ФГ "Садове СФГ";  - ФГ "Агро-Вітор";  - СФГ "Джерело";  - СФГ "Довгань";  - ПП "Зіньківські ковбаси";  - ПП "ВС Нектар";  - ПП "Лісівник - М";  - МПП "Горизонт";  - Дочірнє підприємство ТОВ "Лан";  - МП "Буддеталь";  - Віньковецьке відділення Хмельницької філії ПАТ "Укртелеком";  - Віньковецьке представництво ТОВ "Хмельницькенергозбут";  - Віньковецька дільниця АТ "Хмельницькгаз" | 18 | Уточнення інформації щодо витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єкти малого підприємництва:

Кількість суб’єктів малого підприємництва становить 32 одиниці, у тому числі, малого підприємництва – 20 одиниць та мікропідприємництва – 12.

Питома вага суб’єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема має вплив становить 64,0% (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання").

3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання - 2020 р),**  **грн** | **Періодичні**  **(за наступний рік - 2021 р),**  **грн** | **Витрати за п’ять років, грн** |
| Оцінка "прямих" витрат суб’єктів малого підприємництва  на виконання вимог регулювання | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Інші процедури:  витрати на оплату послуг Районної лікарні за медичні огляди по суб’єктах господарювання мікро - та малого підприємництва, у т.ч. | - | - | - |
| 1) | Віньковецьке відділення Хмельницької філії ПАТ "Укртелеком" | 1445,0 | 1445,0 | 7225,0 |
| 2) | Віньковецьке представництво ТОВ "Хмельницькенергозбут" | 1697,0 | 1697,0 | 8485,0 |
| 3) | Віньковецька дільниця АТ "Хмельницькгаз" | 1499,0 | 1499,0 | 7495,0 |
| 4) | Віньковецький РЕМ АТ "Хмельницькобленерго" | 1799,0 | 1799,0 | 8995,0 |
| 5) | ТОВ "Віньковецький райагропостач" | 1646,0 | 1646,0 | 8230,0 |
| 6) | ТОВ "Зіньківська інкубаторна станція" | 2441,0 | 2441,0 | 12205,0 |
| 7) | ТОВ "Грін Сенд" | 2390,0 | 2390,0 | 11950,0 |
| 8) | ТОВ "Скарби Яснозір’я" | 2331,0 | 2331,0 | 11655,0 |
| 9) | ТОВ "Агро-Русь-Віньківці" | 2350,0 | 2350,0 | 11750,0 |
| 10) | ТОВ "Адамівка Агро" | 2317,0 | 2317,0 | 11585,0 |
| 11) | ТОВ "Тодос-інфотрейд" | 2441,0 | 2441,0 | 12205,0 |
| 12) | ТОВ "Майдан-Альянс" | 2328,0 | 2328,0 | 11640,0 |
| 13) | ТОВ "Подільський аграрій" | 1916,0 | 1916,0 | 9580,0 |
| 14) | ФГ "Поділля-Осламів" | 2255,0 | 2255,0 | 11275,0 |
| 15) | ФГ "Садове СФГ" | 2091,0 | 2091,0 | 10455,0 |
| 16) | ФГ "Зіньківчанка" | 1806,0 | 1806,0 | 9030,0 |
| 17) | ФГ "Новатор БНК" | 2069,0 | 2069,0 | 10345,0 |
| 18) | ФГ "Агро-Вітор" | 2218,0 | 2218,0 | 11090,0 |
| 19) | СФГ "Джерело" | 1854,0 | 1854,0 | 9270,0 |
| 20) | СФГ "Довгань" | 2255,0 | 2255,0 | 11275,0 |
| 21) | СФГ "Промінь" | 1429,0 | 1429,0 | 7145,0 |
| 22) | СФГ "Агро" | 1423,0 | 1423,0 | 7115,0 |
| 23) | ПП "Зіньківські ковбаси" | 1668,0 | 1668,0 | 8340,0 |
| 24) | ПП "ВС Нектар" | 1273,0 | 1273,0 | 6365,0 |
| 25) | ПП "Лісівник - М" | 1491,0 | 1491,0 | 7455,0 |
| 26) | ПП "Шхал-шляхбуд" | 1959,0 | 1959,0 | 9795,0 |
| 27) | ПП "Максим М" | 1657,0 | 1657,0 | 8285,0 |
| 28) | ПП "Оберон" | 1897,0 | 1897,0 | 9485,0 |
| 29) | ПП "Хімагропродукт М" | 1770,0 | 1770,0 | 8850,0 |
| 30) | МПП "Горизонт" | 1759,0 | 1759,0 | 8795,0 |
| 31) | МП "Буддеталь" | 1649,0 | 1649,0 | 8245,0 |
| 32) | Дочірнє підприємство ТОВ "Лан" | 1821,0 | 1821,0 | 9105,0 |
| 6. | Всього (сума рядків 1+2+…+32) | 60944,0 | 60944,0 | 304720,0 |
| 7. | Кількість суб’єктів малого (мікро-) підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 32 | 32 | 32 |
| 8. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання малого та мікропідприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) | 60944,0 | 60944,0 | 304720,0 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9. | Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  4723,0:166,08:60 хв. х 30 хв. = = 14,2 грн  Де: 4723,0 грн - мінімальна заробітна плата;  166,08 - норма тривалості робочого часу (год.) (при 40-ка годинному робочому тижні: 1993 год./12);  30 хв. - витрати часу на отримання інформації про тарифи | 14,2 | 14,2 | 71,0 |
| 10. | Процедури організації виконання вимог регулювання:  4723,0:166,08:60 хв. х 15 хв. = = 7,1 грн  Де : 4723,0 грн - мінімальна заробітна плата;  166,08 - норма тривалості робочого часу (год.) (при 40-ка годинному робочому тижні: 1993 год./12);  15 хв. - витрати часу на отримання інформації про виконання послуги та здійснення оплати | 7,1 | 7,1 | 35,5 |
| 11. | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12. | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13. | Інші процедури | 0 | 0 | 0 |
| 14. | Разом, грн  (сума рядків 9+10+11+12+13) | 21,3 | 21,3 | 106,5 |
| 15. | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 32 | 32 | 32 |
| 16. | Сумарно, грн  (рядок 14 х рядок 15) | 681,6 | 681,6 | 3408,0 |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Показник** | **Перший рік регулювання (стартовий 2020 р.), грн** | **За п’ять років, грн** |
| 1 | Оцінка "прямих" витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання | 60944,0 | 304720,0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 681,6 | 3408,0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2) | 61625,6 | 308128,0 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 61625,6 | 308128,0 |

5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання немає потреби, тому що, прийняття даного регуляторного акта враховує інтереси зацікавлених осіб (держави, суб’єктів господарювання великого, середнього, малого та мікро- бізнесу, Районної лікарні і населення) та передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які надає Районна лікарня для суб’єктів господарювання незалежно від форми власності та населенню Віньковецького району Хмельницької області, що в свою чергу, забезпечить досягнення встановлених цілей:

- надання якісних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами;

- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування Районної лікарні;

- використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)".

Результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акта наведено у таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Інтереси держави | Забезпечення реалізації механізмів державного цінового регулювання;  Зменшення навантаження на місцевий бюджет за рахунок часткового фінансування видатків Районної лікарні за рахунок коштів, отриманих як оплата наданих послуг;  Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій | Витрати, пов’язані з офіційним оприлюдненням регуляторного акта |
| Інтереси суб’єкта господарювання | Для Районної лікарні – приведення тарифів на платні послуги до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально технічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу;  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) – можливість отримання якісних послуг за доступними тарифами | Для Районної лікарні – відсутні (можуть з’явитися, у зв’язку з відсутністю можливостей швидко змінювати розмір тарифів, у випадку зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги, цін на матеріали та інших витрат, що входять до собівартості послуг);  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) – збільшення витрат на медичні послуги, у зв’язку з підвищенням вартості послуг |
| Інтереси громадян | Прозорість, забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів на платні медичні послуги;  Підвищення якості медичних послуг;  Можливість впливу на прийняття рішення;  Захист громадян від необґрунтованого зростання тарифів на платні послуги | Збільшення витрат у зв’язку з підвищенням вартості послуг |

Таким чином, виконання вимог зазначеного регуляторного акта матиме в загальному позитивний соціально-економічний ефект і буде вигідним для усіх зацікавлених сторін.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії даного регуляторного акта не обмежений: зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Крім того, на скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

* реформи у галузі охорони здоров’я;
* значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров’я України;
* зростання тарифів на комунальні послуги (енергоносії, водопостачання, теплопостачання тощо);

- ріст закупівельних цін на матеріали, медикаменти, вироби медичного призначення, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій, тощо.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного рішення є гарантія щодо забезпечення захисту населення, недопущення зростання тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування Районної лікарні для забезпечення населення якісними послугам за економічно обґрунтованими тарифами.

Кількісними показниками результативності акта також є:

1. Сума надходжень до спеціального фонду бюджету лікарні у вигляді плати за надані послуги та кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта, наводяться в таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показник** | Факт за 2019 рік | Прогнозні значення на 2020 рік та наступні роки |
| Надходження до спеціального фонду, тис. грн | 178,5 | 339,2 |
| Надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних медичних послуг, тис. грн | 159,7 | 303,4 |
| Кількість осіб, які отримали медичні послуги, чол. | 2458 | 3580 |
| Кількість суб’єктів господарювання, що отримали медичні послуги, один. у т.ч | 50 | 50 |
| Великі (більше 250 працюючих) | 5 | 5 |
| Середні (з 50 до 250 працюючих) | 13 | 13 |
| Малі (до 50 працюючих) | 20 | 20 |
| Мікро (не більше 10 працюючих) | 12 | 12 |

2. Кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на Районну лікарню, суб'єктів господарювання і населення Хмельницької області, які є споживачами послуг цього закладу.

3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами (які є споживачами медичних послуг), пов’язаними з виконанням вимог акта (103,94 тис. грн на суб'єктів великого, середнього, малого та мікропідприємництва, в середньому на одного суб’єкта господарювання – 2,08 тис. грн, та 45 хвилин на отримання первинної інформації та організацію виконання вимог регулювання).

4. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями акта *–* вище середнього, оскільки, інформування зацікавлених суб’єктів господарювання та фізичних осіб про проєкт розпорядження голови облдержадміністрації здійснено шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Хмельницької обласної державної адміністрації ([www.adm-km.gov.ua](http://www.adm-km.gov.ua)) в розділі "Регуляторна політика", рубриці "Проекти регуляторних актів".

6. Кількість послуг, які надаються (може змінюватись).

7. Кількість скарг, що можуть надійти від населення та суб’єктів господарювання, які є споживачами даних послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не прогнозується).

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом економічного розвитку, курортів і туризму Хмельницької обласної державної адміністрації на підставі статистичних даних, шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності Районної лікарні, за розрахунками якого встановлюються тарифи, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування медичних закладів або отримувачів послуг.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації в розділі "Регуляторна політика", рубриці "Відстеження результативності".

Директор Департаменту

економічного розвитку, курортів

і туризму облдержадміністрації Олена БОХОНСЬКА