ЗАТВЕРДЖЕННО

Розпорядження голови обласної

державної адміністрації

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року №

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

Хмельницької обласної державної адміністрації на 2021 - 2023 роки

**Розділ І**

**Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у Хмельницькій обласній державній адміністрації, заходи з їх реалізації, а також виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми**

Згідно зі статтями 118, 119 Конституції України Хмельницька обласна державна адміністрація (далі – облдержадміністрація) забезпечує виконання на території Хмельницької області Конституції України, законів України, актів Президента України, Кабінету міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня; дотримання законності та правопорядку, додержання прав та свобод громадян; виконання державних та регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку; програм охорони довкілля; підготовку та виконання відповідних бюджетів, звітів про виконання відповідних бюджетів та програм; взаємодію з органами місцевого самоврядування; реалізацію інших наданих державою, а також делегованих Хмельницькою обласною радою повноважень.

Антикорупційну програму Хмельницької обласної державної адміністрації на 2021 - 2023 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблено відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закону), з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Антикорупційна програма – це комплекс правил, стандартів і процедур щодо запобігання, виявлення та протидії корупції у діяльності органу виконавчої влади. Дія цієї Антикорупційної програми поширюється на всіх державних службовців апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації, районних державних адміністрацій (далі – райдержадміністрацій), а також інших посадових осіб, які не є державними службовцями та перебувають у трудових відносинах з облдержадміністрацією.

Засади загальної відомчої політики облдержадміністрації у сфері запобігання та протидії корупції базуються на Законі, його виконанні структурними підрозділами облдержадміністрації, її апарату, райдержадміністраціями та їх посадовими особами, запровадженні ефективної внутрішньої системи контролю за виконанням вимог цього Закону.

Загальна відомча політика облдержадміністрації ґрунтується на засадах:

верховенства права;

законності;

дотримання етичних правил та доброчесності у відносинах державних службовців, інших посадових осіб облдержадміністрації з громадянами, юридичними особами;

відновлення порушених прав і законних інтересів громадян та юридичних осіб;

формування негативного ставлення до корупції серед працівників облдержадміністрації;

прозорості та відкритості;

обʼєктивності та неупередженості у реагуванні на факти порушень Закону України «Про запобігання корупції»;

взаємодії з іншими державними органами;

галузевої належності та всеохопленості;

раціонального та ефективностивного використання бюджетних коштів;

участі громадськості у заходах щодо запобігання та протидії корупції;

дотриманні прав і свобод людини та громадянина.

Антикорупційна програма розроблена з метою:

застосування додаткових і посилення існуючих заходів, спрямованих на ефективне та дієве запобігання корупції в усіх сферах діяльності облдержадміністрації;

формування антикорупційної правосвідомості посадових осіб;

реалізації ефективних механізмів запобігання корупції та конфлікту інтересів;

впровадження ефективної системи запобігання та виявлення корупції в облдержадміністрації та її структурних підрозділах;

вжиття заходів, спрямованих на створення додаткових запобіжників вчиненню корупційних і повʼязаних із корупцією правопорушень працівниками облдержадміністрації, збільшення рівня довіри населення до облдержадміністрації, забезпечення доброчесності працівників облдержадміністрації, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо декларування майна, доходів і витрат суб'єктами декларування;

виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб; забезпечення своєчасного усунення умов і причин виникнення цих ризиків;

запобігання порушенням етичних стандартів поведінки та організації контролю за дотриманням посадовими особами своїх повноважень і вимог, визначених положеннями про апарат, структурні підрозділи, посадовими інструкціями;

відповідності прийнятих рішень вимогам законів та іншим нормативно-правовим актам.

Основними заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності облдержадміністрації визначено:

1. впровадження ефективних механізмів контролю за виконанням державними службовцями та посадовими особами облдержадміністрації загальних правил поведенки, вимог, заборон та обмежень встановлених Законом;
2. надання методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання законодавства щодо запобігання корупції;
3. проведення навчальних заходів з метою підвищення рівня професійної компетенції, правосвідомості, доброчесності державних службовців та посадових осіб, на яких поширюється дія цього Закону;
4. посилення спроможності працівників структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій, яких визначено уповноваженими особами з питань запобігання та виявлення корупції, зокрема, шляхом систематичного проведення навчання для відповідних осіб;
5. організація роботи з оцінки корупційних ризиків у сфері діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів, визначення причин, що їх породжують, та умов, що їм сприяють, підготовка заходів щодо їх усунення, внесення голові облдержадміністрації відповідних пропозицій;
6. забезпечення якісного добору кадрів на засадах неупередженого конкурсного відбору, а також їх обʼєктивної атестації, щорічної оцінки виконання державними службовцями покладених на них обовʼязків та завдань;
7. перевірка факту подання суб'єктами декларування декларацій та повідомлення Національного агенства про випадки неподання або несвоєчасного подання таких декларацій у визнеченому відповідно до Закону порядку;
8. здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування голови облдержадміністрації та Національного агенства з питань запобігання та виявлення корупції (далі – Національне агенство) про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті з його врегулювання;
9. здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог цього Закону в структурних підрозділах облдержадміністрації та її апарату, а також на підприємствах, установах, організаціях, що входять до сфери її управління;
10. заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;
11. забезпечення функціонування внутрішніх та регулярних каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;
12. забезпечення захисту працівників, які повідомили про порушення вимог Закону, від застосування заходів впливу з боку керівництва, відповідно до законодавства щодо захисту викривачів, співпраця з викривачами, забезпечення дотримання їхніх прав та гарантій захисту, передбачених Законом;
13. проведення службових розслідувань за кожним фактом корупційного правопорушення або правопорушення пов'язаного з корупцією за приписом Національного агенства або поданням спеціально уповноважених органів у сфері протидії корупції;
14. інформування в установленому порядку відповідні спеціально уповноважених органів у сфері протидії корупції про факти, що можуть свідчити про вчинення корупційних правопорушень або правопорушень пов'язаних з корупцією.
15. забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості під час публічного висвітлювання на офіційному вебсайті облдержадміністрації інформації щодо її діяльності.

Зазначений розділ Антикорупційної програми буде доповнено заходами з реалізації Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми, та включено до Антикорупційної програми після їх прийняття Верховною Радою України та затвердження Кабінетом Міністрів України в установленому порядку.

**Розділ ІІ**

**Оцінка корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Основним напрямом у запобіганні та протидії корупції є оцінка корупційних ризиків, спрямованих на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами своїх повноважень, а також причин та умов, що сприяють виникненню корупційних схем.

У рамках підготовки Антикорупційної програми відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 та розпорядження голови облдержадміністрації від 20.07.2021 року № 617/2021-р «Про проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної державної адміністрації» в облдержадміністрації розпочато проведення оцінки корупційних ризиків.

Оцінка корупційних ризиків проводилась Комісією з оцінки корупційних ризиків (далі – Комісія), яка утворена розпорядженням голови облдержадміністрації від 16.09.2021 за № 711/2021-р «Про створення комісії з оцінки корупційних ризиків обласної державної адміністрації», яким затверджено Положення про комісію з оцінки корупційних ризиків та склад комісії.

З метою залучення до процесу оцінки корупційних ризиків представників громадськості та експертів, які володіють знаннями про внутрішнє і зовнішнє середовище облдержадміністрації та мають досвід роботи у сфері її діяльності на офіційному веб-сайті облдержадміністрації 22.07.2021 року було розміщено відповідне оголошення щодо можливості громадськості та експертів подати заявку про включення їх до складу Комісії з оцінки корупційних ризиків обласної державної адміністрації або надати за наявності інформацію, яка може бути використана для ідентифікації корупційних ризиків у нормативно-правових актах чи організаційно-управлінській діяльності облдержадміністрації, зазначені пропозиції надавати сектору з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації на електронну адресу (antycorr@adm–km.gov.ua), для їх врахування при оцінюванні.

До складу Комісії, чисельністю у 20 осіб, увійшли представники (з числа керівного складу) усіх структурних підрозділів облдержадміністрації та її апарату (управління фінансово-господарського забезпечення, відділу з питань персоналу та нагород, юридичного відділу, головний спеціаліст (з питань внутрішнього аудиту).

Комісією складено Робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної державної адміністрації затверджений 22 вересня 2021 року головою комісії, у якому визначено 12 об’єктів оцінки корупційних ризиків з урахуванням загальних та спеціальних функцій обласної державної адміністрації та її повноважень відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Попередню ідентифікацію та пропозиції щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації здійснено структурними підрозділами облдержадміністрації та її апарату, під час якої були опрацьовані нармативно-правові акти, розпорядження голови облдержадміністрації, інші акти апарату облдержадміністрації та її структурних підрозділів, що регулюють їх діяльність та діяльність посадових осіб, процеси прийняття управлінських рішень, звернення громадян, запити, інформацію з відкритих джерел (ЗМІ, соціальні мережі, відкриті державні реєстри), результати ананімного опитування щодо їх ставлення до корупційних діянь та найбільш вразливих до корупції сфер діяльності державних органів.

Комісією досліджено внутрішнє середовище облдаржадміністрації та фактори, що можуть впливати на корупційну поведінку та рівень корупційних ризиків, а саме:

організаційна структурва олбдержадміністрації;

склад керівництва та його обов'язки;

повноваження та структура прийняття рішень;

система внутрішнього контролю та аудиту;

управління персоналом, професійні навчання та дисциплінарний процес;

організація роботи щодо запобігання та виявлення корупції;

основні інформаційні потоки та системи;

процедура закупівель;

процедура надання адміністративних послуг;

бюджетна діяльність;

управління фінансовими та матеріальними ресурсами

інші функції.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації завтерджено звіт Комісії (додаток до Антикорупційної програми), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень пов'язаних з корупцією (додаток 1 до звіту Комісії), пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки виконання та необхідні ресурси (додаток 2 до звіту Комісії), Звіт є невідємною частиною Антикорупційної програми.

**Розділ ІІІ**

**Навчання та заходи з поширення інформації щодо Антикорупційної програми**

Підвищення рівня правової обізнаності та професійної компетенції державних службовців та посадових осіб облдержадміністрації, її структурних підрозділів та апарату, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери її управління, райдержадміністрацій, та ефективна робота сектору з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації є одним з пріоритетів Антикорупційної програми.

У Хмельницькому регіональному центрі підвищення кваліфікації заплановані та проводяться навчання з підвищення кваліфікації управлінських кадрів за професійними (сертифікованими) програмами, відповідно до затверджених розпорядженнями голови облдержадміністрації планів-графіків на відповідний період. За результатами підвищення кваліфікації, за умови успішного виконання програм, видається сертифікат або свідоцтво.

Особам, яких уперше прийнято на державну службу, під час семінарів передбачено роз’яснення основних обов’язків, заборон, обмежень, вимог до службової поведінки, що застосовуються до працівника з метою протидії корупції, а також надання їм відповідних методичних матеріалів та контактної інформації посадових осіб або підрозділів, на які покладено функції з питань запобігання та виявлення корупції.

З метою сприяння вивченню особами, які претендують на заміщення вакантних посад, основ антикорупційного законодавства, рекомендується організовувати в межах проведення конкурсних процедур анкетування, тестування або інші методи оцінки знань положень відповідних нормативно-правових актів.

До проведення навчань з антикорупційної тематики та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування серед посадових осіб органів державної влади, державних підприємств, установ та організацій, а також органів місцевого самоврядування залучаються представники облдержадміністрації, правоохоронних органів, експерти, фахівці та члени громадських організацій з антикорупційної діяльності.

Орійнтовний план навчань на період 2021-2023 років, які будуть проведені сектором з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації для державних службовців та посадових осіб апарату та структурних підрозділів облдерждаміністрації, підприємств, установ, організацій, що належать до сфери її управління, райдержадміністрацій

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Тема семінару, тренінгу** | **Строк проведення** | **Виконавець** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Запобігання корупційним та пов’язаним з корупцією правопорушенням, усунення їх наслідків. Ризики під час виконання службових обов’язків та дотримання встановлених вимог, обмежень та заборон. Кримінальна, адміністративна та дисциплінарна відповідальність за корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення | ІІ квартал 2022, 2023 років | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації |
| 2 | Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів серед державних службовців та посадових осіб, які підпадають під дію ЗУ «Про запобігання корупції». Алгоритм дій при виявленні конфлікту інтересів. | ІІІ квартал 2022, 2023 років | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації |
| 3 | Зміни в антикорупційному законодавстві України. Проведення тестування у сфері антикорупційного законодавства серед уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій | ІV квартал 2021, 2022, 2023 років | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації |
| 4 | Актуальні роз’яснення щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю під час повідомлення про суттєві зміни в майновому стані та відкриття валютного рахунку в банку-нерезеденту суб’єктом декларування або членом його сім’ї. | ІІІ квартал 2022, 2023 років | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації |
| 5 | Єдиний державний реєстр заповнення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Правові аспекти заповнення електронних декларацій. Контроль та повна перевірка декларацій. Відповідальність за порушення вимог фінансового контролю. | І квартал 2022, 2023 років | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації |
| 6 | Формування культури повідомлення про можливі факти корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення, інших порушень ЗУ «Про запобігання корупції». Поняття «викривач», гарантії державного захисту викривачів та методи їх заохочення. Повноваження уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) у сфері захисту викривачів. | ІІ квартал 2022, 2023 років | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації |

Зазначенні заходи можуть проводитися як самостійно, так і з залученням експертів з наукових установ та закладів освіти. При цьому щорічний моніторинг рівня знань антикорупційного законодавства за допомогою анонімного опитування працівників дозволить сформувати тематику і програми систематичних семінарів.

Також доцільно розміщувати на офіційному вебсайті суб’єктів владних повноважень розроблені форми (заяви), які заповнюються у випадках, передба­чених антикорупційним законодавством, методичні рекомендації, пам’ятки і роз’яснення з питань антикорупційної тематики.

У разі проведення Національним агантством, Українською школою урядування, тренінгів, семінарів, круглих столів й інших навчальних заходів з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства буде забезпечено участь у вказаних заходах державних службовців або посадових осіб облдержадміністрації.

**Розділ ІV**

**Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та**

**періодичного перегляду Антикорупційної програми**

*Моніторинг виконання Антикорупційної програми.*

Контроль за ходом виконання Антикорупційної програми здійснює голова облдержадміністрації.

Загальну координацію та аналіз стану виконання заходів передбачених в Антикорупційній програмі здійснює голова Комісії.

Для здійснення належної та об’єктивної оцінки результатів виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, керівники самостійних структурних підрозділів апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації що півроку до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом подають сектору з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації інформацію про результати виконання заходів передбачених Антикорупційною програмою, за виконання яких вони є відповідальними.

Суб’єкт відповідальний за періодичний моніторинг виконання Антикорупційної програми є сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації. Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації забезпечує узагальнення наданої виконавцями Антикорупційної програми інформації до 25 числа місяця, наступного за звітним періодом та інформує голову облдержадміністрації про стан викання заходів визначених Антикорупційною програмою.

Звіт про результати моніторингу виконання Антикорупційної програми за перше півріччя та за рік розміщуються на офіційному сайті облдержадміністрації у розділі «Запобігання проявам корупції».

*Оцінка виконання Антикорупційної програми.*

Оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється за критеріями своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та їх результатів (впливу результатів вжитих заходів на стан дотримання вимог Закону та/або рівні пріоритетності корупційних ризиків шляхом порівняння ситуації до прийняття Антикорупційної програми та після її впровадження).

Суб’єктом відповідальним за здійснення оцінки виконання Антикорупційної програми є Комісія.

Оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється у термін до 25 січня кожного календарного року.

Для здійснення оцінки виконання Антикорупційної програми Комісія має право одержувати від структурних підрозділів облдержадміністрації інформацію, залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів облдержадміністрації, які не входять до її складу.

У період між засіданнями Комісії безпосередня організація роботи з виконання Антикорупційної програми та формування пропозицій щодо її перегляду покладається на завідувача сектору з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, контроль за виконанням заходів Антикорупційної програми – на голову Комісії.

Звіт про результати оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

*Періодичний перегляд Антикорупційної програми.*

Антикорупційна програма переглядається Комісією за результатами проведеної щорічної оцінки її виконання, виявлених нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства у тому числі антикорупційного, виявлення недостатньо ефективних заходів, передбачених Антикорупційною програмою, впродовж 30-ти календарних днів після надходження від Національного агентства обов’язкових для розгляду пропозицій, протягом 30-ти календарних днів після затвердження Антикорупційної стратегії та Державної програми з її реалізації.

Антикорупційна програма може бути переглянута й з інших підстав за пропозицією будь-якого працівника Національного агентства. Такі пропозиції щодо внесення змін до Антикорупційної програми подаються голові Комісії.

Голова Комісії, отримавши пропозиції щодо внесення змін до Антикорупційної програми, ініціює проведення їх обговорення Комісією та надає Комісії свої рекомендації щодо їх врахування або відхилення.

Комісія розглядає питання про внесення змін до Антикорупційної програми та за необхідності готує відповідні пропозиції голові облдержадміністрації. Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми приймає голова облдержадміністрації про що видається відповідне розпорядження.

Дія Антикорупційної програми поширюється на державних службовців структурних підрозділів облдержадміністрації та її апарату, посадових осіб юридичних осіб публічного права, засновником яких є облдержадміністрація, інших осіб, уповноважених на виконання функцій держави, які працюють в облдержадміністрації і на яких поширюються вимоги Закону. Райдержадміністрації є співвиконавцями Антикорупційної програми, забезпечують виконання заходів Антикорупційної програми шляхом затвердження відповідних планів.

**V. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційних та   
пов’язаних із корупцією правопорушень**

З метою отримання інформації про можливі корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону на головній сторінці офіційного вебсайту облдержадміністрації розміщена електронна форма «Повідом про корупцію» для можливості відправлення повідомлення про корупцію (у тому числі анонімного).

Внутрішніми каналами повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, визначено телефону лінію (0382) 76-53-88 та електронну поштову скриньку [antycorr@adm–km.gov.ua](mailto:antycorr@adm%E2%80%93km.gov.ua).

Регулярними каналами повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, визначено телефон «гарячої лінії» голови облдержадміністрації (0382) 76-57-82, електронні поштові скриньки [cpl@adm-km.gov.ua](mailto:cpl@adm-km.gov.ua) та [infozapyt@adm-km.gov.ua](mailto:infozapyt@adm-km.gov.ua).

Завідувач сектору з питань  
запобігання та виявлення корупції  
облдержадміністрації Андрій П’ЯТНИЦЬКИЙ

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року