# Аналіз регуляторного впливу

**до проекту розпорядження начальника обласної військової адміністрації «****Про** **затвердження умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функції робочого органу обласного конкурсного комітету з підготовки та проведення конкурсів щодо визначення автомобільних перевізників на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області»**

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта".

1. **Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт» (зі змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами) (далі - Порядок) підготовлено проект розпорядження начальника обласної військової адміністрації «Про затвердження умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функції робочого органу обласного конкурсного комітету з підготовки та проведення конкурсів щодо визначення автомобільних перевізників на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області».

Дане питання не може бути вирішене із застосуванням ринкових механізмів, оскільки згідно із статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень. Тобто, робочий орган підприємство (організацію) залучається виключно на конкурсних засадах.

Згідно із пунктом 14 Порядку у разі, коли організатором перевезень прийнято рішення про залучення для організації проведення конкурсів підприємство (організацію), на таке підприємство (організацію) покладаються функції з підготовки матеріалів щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів.

Таким чином, залучаючи робочий орган, організатор забезпечує належний рівень підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів.

Дане питання справляє вплив на:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| У тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

# 

# ІІ. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу обласного конкурсного комітету з підготовки та проведення конкурсів щодо визначення автомобільних перевізників на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області (далі – Конкурсний комітет), для забезпечення якісної підготовки матеріалів до засідання Конкурсного комітету.

Цілями державного регулювання при цьому є:

1. Виконання вимог чинного законодавства.
2. Встановлення єдиних вимог для конкурсного відбору підприємств (організацій) для здійснення функцій робочого органу Конкурсного комітету.
3. Забезпечення належної якості підготовки матеріалів до засідання Конкурсного комітету.

В аспекті часового виміру цілі державного регулювання безпосередньо пов’язані із строком дії вказаного регуляторного акта, що є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та втрати чинності у разі зміни чинного законодавства.

# ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

# Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Не приймати регуляторний акт | Не прийняття вказаного регуляторного акту призведе до не виконання чинного законодавства, яким передбачено залучення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу Конкурсного комітету на конкурсних засадах, відповідно до умов Конкурсу визначених організатором. |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акту | Прийняття вказаного регуляторного акту дозволить належним чином організувати проведення Конкурсу та визначити підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу Конкурсного комітету. |

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

# Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

# Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Не потребує додаткових  витрат |
| Альтернатива 2 | Забезпечення виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом.  Узгодження інтересів бізнесу та держави.  Забезпечення прозорості умов та порядку набуття права на здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів. | Час на оприлюднення оголошення та матеріалів до нього, підготовка та проведення конкурсу.  Витрати часу на проведення конкурсу, підготовку та укладання договору на виконання функцій робочого органу становитимуть 8 год. та 571,12 грн. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Не потребує додаткових витрат |
| Альтернатива 2 | Інтереси громадян прямо не зачіпаються. В подальшому очікується підвищення якості послуг з перевезення пасажирів та забезпечення транспортної доступності жителів населених пунктів області. | Не потребує додаткових витрат |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під регулювання, одиниць | — | — | 2 | — | 2 |
| Питома вага групи у  загальній кількості, відсотків | — | — | 100 | — | х |

*Примітка: дія даного регуляторного акту поширюється на підприємства (організації) незалежно від їх видів та організаційних форм, що здійснюють свою діяльність на території України, за умови, що вони відповідають вимогам, визначеним статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме, мають фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень.*

*Практика проведених за останні роки конкурсів з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу по області свідчить про те, що учасником було два підприємства. За результатами проведеного моніторингу з’ясовано, що окрім наявності на ринку надання відповідних послуг підприємств, які були учасниками даного конкурсу, наявні також інші. Таким чином, існує імовірність участі у конкурсі інших підприємства (організації).*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Не потребує додаткових витрат |
| Альтернатива 2 | Суб’єкти господарювання матимуть можливість набувати право на участь в конкурсі з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу Конкурсного комітету, на конкурентних засадах та чітко визначених умовах | Витрати часу на оформлення пакету документів на участь у конкурсі, становить 8 год. та 319,04 грн. |

# IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу

# досягнення цілей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | | Бал результативності (за чотирибальною  системою оцінки) | | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу | | |
| Альтернатива 1 | | 1 | | Проблема продовжує  існувати | | |
| Альтернатива 2 | | 4 | | Проблема більше існувати не буде. Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання | | |
|  | | | | | | |
| Рейтинг результативності | Вигоди  (підсумок) | | Витрати (підсумок) | | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу | |
| Альтернатива 1 | Відсутні | | Не потребує  додаткових витрат | | Не забезпечує вирішення проблем | |
| Альтернатива 2 | Забезпечення виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом.  Узгодження інтересів бізнесу та держави.  Підвищення ефективності системи державного регулювання.  Створення рівних умов для всіх суб’єктів господарювання, які є  претендентами для роботи на автобусних маршрутах загального користування. Обмеження монополізму на ринку пасажирських перевезень.  Раціональний розподіл  маршрутів на ринку пасажирських перевезень | | Витрати робочого часу Конкурсного комітету, пов’язані з комісійним опрацюванням поданих претендентами документів становлять 8 год.  Витрати коштів спеціалістів пов’язанні з укладанням договору на здійснення функцій робочого органу з переможцем конкурсу становить 571,12 грн.  Витрати часу на оформлення пакету документів на участь у конкурсі, становить 8 годин та 319,04 грн. | | Перевагами є те, що  по-перше, не порушується встановлений законом порядок набуття права проведення Конкурсу з перевезення пасажирів;  по-друге, встановлюються прозорі умови визначення робочого органу;  по-третє, укладається договір з робочим органом, який зможе забезпечити якісну підготовку та проведення Конкурсу.  Цей спосіб дозволить належним чином організувати проведення конкурсу та є гарантом забезпечення прозорості його проведення, оскільки повністю відповідає чинному законодавству | |
|  | | | | | | |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | | | | | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого |
| Альтернатива 1 | Не вирішує зазначену проблему.  Альтернатива не може враховувати в повному  обсязі інтереси всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Вимоги чинного законодавства за даної альтернативи не реалізуються належним чином. | | | | | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Причини для відмови відсутні.  Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив.  Альтернатива відповідає вимогам чинного законодавства та забезпечує вирішення всіх проблем та поставлених цілей. | | | | | Відсутність претендентів на здійснення функцій робочого органу |

* 1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання**

**визначеної проблеми**

З метою визначення на конкурсних умовах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу обласного конкурсного комітету з підготовки та проведення конкурсів щодо визначення автомобільних перевізників на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області, буде утворено комітет з визначення робочого органу, розроблено умови проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу Конкурсного комітету, визначено форму заяви щодо участі у конкурсі та перелік документів, що подаються для участі в Конкурсі.

В умовах чітко визначається хто може брати участь у Конкурсі (має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень).

# Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання даного розпорядження начальника обласної військової адміністрації не потребує додаткових матеріальних ресурсів.

Розроблено додаток до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту- Тест малого підприємництва (додається).

Суб’єкти малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання – 100 %.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Акт набирає чинності з дня його опублікування в засобах масової інформації відповідно до законодавства України.

Строк дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та втрати чинності у разі зміни чинного законодавства.

Запропонований регуляторний акт довгостроковий. Доповнення та зміни будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

# Визначення показників результативності дії

# регуляторного акту

Впровадження даного регуляторного акту дозволить виконати вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами) щодо якісної підготовки матеріалів для проведення Конкурсу, їх аналізу та оцінки відповідності конкурсних пропозицій перевізника - претендента умовам Конкурсу, підготовки паспортів автобусних маршрутів та матеріалів для подальшого встановлення відносин між організатором та автомобільним перевізником - переможцем Конкурсу.

Після набрання чинності регуляторного акту його результативність визначається такими показниками:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – надходження не передбачаються, в зв’язку з відсутністю плати за участь у конкурсі.
2. Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.
3. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень акту – високий. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному сайті Хмельницької обласної військової адміністрації.
4. Реалізація Порядку в частині визначення умов Конкурсу.
5. Кількість звернень/скарг від громадян та суб’єктів господарювання, пов’язаних із дією регуляторного акта.

Враховуючи, що вартість 1 людно/години становить 39,88 грн., витрати коштів та часу одного суб’єкта господарювання на ознайомлення з регуляторним актом та подання документів на участь у конкурсі з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу в середньому становлять 8 год. та 319,04 грн.

# Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися управлінням інфраструктури обласної державної адміністрації за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитися шляхом збору та аналізу інформації зацікавлених підприємства (організацій), зауважень та пропозицій громадськості, а також статистичної інформації.

З метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Начальник управління

інфраструктури Василь ОСТАПЧУК

Додаток

до аналізу регуляторного впливу

# Тест малого підприємництва (М-Тест)

**щодо оцінки проекту розпорядження начальника обласної військової адміністрації «Про затвердження умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функції робочого органу обласного конкурсного комітету з підготовки та проведення конкурсів щодо визначення автомобільних перевізників на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області»**

# Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення виливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 31 жовтня 2022 року по 30 листопада 2022 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид консультації | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Засідання Громадської ради при обласній державній адміністрації | 22 | Надано пропозиції щодо вимог до претендентів та необхідного переліку документів на участь у конкурсі |
| 2 | Електроні консультації з громадськістю | 2 | У цілому запропоноване регулювання сприймається. |

# Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва

**(мікро-та малі):**

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання - 2 (одиниця), у тому числі малого підприємництва - 2 (одиниця) та мікропідприємництва - 0 (одиниць);

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 %.

# Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | **Періодичні (за наступний рік)** | **Виграти за 5 років** |
| Оцінка «Прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | - | - |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади | - | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | - | - | **-** |
| 4 | Процедури обслуговування  обладнання (технічне обслуговування) | **-** | **-** | **-** |
| 5 | Інші процедури (уточнити): | - | *-* | - |
| 6 | Разом, грн. | - | - | - |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 2 | | |
| 8 | Сумарно, грн. | - | - | - |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  (Мінімальна заробітня плата з 01.10.2022 становить 6700 грн., у жовтні 21 робочий день, витрати часу – 8 год. (6700:21:8=39,88 грн.). Заробітня плата за один день – 319 грн., за одну годину – 39,88). | 319,04 грн. | 319,04 грн. | 1595,2 грн. |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  (Заробітня плата працівника за вересень становить 12564 грн., у вересні 22 робочих дні, витрати часу – 8 год. (12564:22:8=71,39 грн.). Заробітня плата за один день 571,09 грн., за одну годину – 71,39 грн.,) | 517,12 грн. | 517,12 грн | 2855,6 грн. |
| 11 | Процедури офіційного звітування | - | - | - |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | - | - | - |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 14 | Разом, грн | 836,16 грн. | 836,16 грн. | 4450,8 грн. |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконувати вимоги регулювання, одиниць | 2 | 2 | 2 |
| 16 | Сумарно, гривень | 1672,32 грн. | 1672,32 грн. | 8901,6 грн. |

# Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва

Управління інфраструктури обласної державної адміністрація

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедури регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта  господарювання  малого підприємництва – за потреби окремо для  суб'єктів малого та  мікро- підприємств) | Плано ві  витрати часу на проце  дуру | Вартість часу  співробітника органу державно ї влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількос т і процеду р за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількос ті  суб’єкті, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністру  вання  регулюван  ня\* (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання  *(реєстрація документів на участь в конкурсі)* | 30 хв. | 35,7 грн. | 1 | 2 | 35,7 грн. |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання,  що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:  -камеральні  -виїзні | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про  порушення вимог  регулювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 5.Оскарження одного  окремого рішення  суб’єктами господарювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | - | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити): *(підготовка оголошення про проведення конкурсу;*  *надання роз’яснень учаснику конкурсу щодо оформлення документів на участь у конкурсі)* | 1 год. | 71,39 грн. | 1 | 2 | 71,39 грн. |
| *Разом за рік* | *X* | *X* | *X* | *X* | 107,09 грн. |
| *Сумарно за 5 років* | *X* | *X* | *X* | *X* | 535,45 грн. |

# Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показники | Перший рік регулювання (стартовий) | За 5 років |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів  малого підприємництва на виконання регулювання | - | - |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 1672,32 грн. | 8901,6 грн. |
| 3 | Сумарні витрати малого  підприємництва на виконання запланованого регулювання | 1672,32 грн. | 8901,6 грн. |
| 4 | Бюджетні витрати на  адміністрування регулювання  суб’єктів малого підприємництва | 107,09 грн. | 535,45 грн. |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 1779,41 грн. | 9437,05 грн. |

# Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Проект проект розпорядження начальника обласної військової адміністрації «Про затвердження умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функції робочого органу обласного конкурсного комітету з підготовки та проведення конкурсів щодо визначення автомобільних перевізників на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області» розроблений на виконання вимог до вимог статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» (зі змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами), тому пом’якшувальні заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання відсутні.

Начальник управління

інфраструктури Василь ОСТАПЧУК