



ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

20.02.2025

Хмельницький

№ 238/2025-р

Про затвердження Рекомендацій щодо впровадження Хмельницькою обласною державною адміністрацією механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції”

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 2, статей 6, 39, 41 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, частини четвертої статті 53¹ Закону України “Про запобігання корупції”, Закону України “Про правовий режим воєнного стану”, указів Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного стану в Україні”, від 24 лютого 2022 року № 68/2022 “Про утворення військових адміністрацій”, Положення про сектор з питань запобігання та виявлення корупції Хмельницької обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням начальника обласної військової адміністрації від 06.01.2023 № 6/2023-р, з метою впровадження у Хмельницькій обласній державній адміністрації механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції”:

1. Затвердити Рекомендації щодо впровадження Хмельницькою обласною державною адміністрацією механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції” (далі – Рекомендації), що додаються.

2. Начальникам районних військових адміністрацій, керівникам підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління Хмельниць-

кої обласної військової адміністрації, у місячний термін з дня прийняття цього розпорядження:

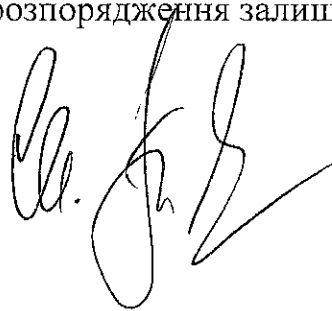
1) привести у відповідність або розробити та затвердити відповідні Рекомендації та забезпечити ознайомлення з ними підпорядкованих працівників;

2) про виконання підпункту 1 пункту 2 цього розпорядження поінформувати сектор з питань запобігання та виявлення корупції обласної військової адміністрації до 28 березня 2025 року.

3. Керівникам структурних підрозділів обласної військової адміністрації та її апарату забезпечити ознайомлення підпорядкованих працівників з цим розпорядженням.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Начальник обласної військової
адміністрації



Сергій ТЮРИН

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника обласної
військової адміністрації

20.02 2025 № 238/2025-п

РЕКОМЕНДАЦІЇ

щодо впровадження Хмельницькою обласною державною адміністрацією механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції”

I. Загальні положення

1. Ці Рекомендації розроблено з метою впровадження у Хмельницькій обласній державній адміністрації (далі – облдержадміністрація) механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції” (далі – Закон).

2. Апарат та структурні підрозділи облдержадміністрації заохочують викривачів та сприяють їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

3. Ці Рекомендації поширюються на всіх працівників апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації.

4. У цих Рекомендаціях терміни вживаються у такому значенні:

1) механізми заохочення та формування культури повідомлення – механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

2) працівники облдержадміністрації – голова облдержадміністрації та його заступники, працівники апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації;

3) інші особи – особи, які у розумінні Закону мають право повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, а саме особи, які:

перебувають у трудових відносинах з облдержадміністрацією;

взаємодіють з облдержадміністрацією під час здійснення професійної, господарської, громадської та наукової діяльності;

беруть участь у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку діяльності в облдержадміністрації;

4) повідомлення – це інформація, що містить фактичні дані, зокрема, про обставини корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією, інших порушень Закону, вчинених працівниками облдержадміністрації, місце, час їх вчинення та інші дані, які можуть бути перевірені;

5) уповноважений підрозділ – сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації.

Інші терміни у цих Рекомендаціях вживаються у значеннях, наведених у Законі.

5. Ці Рекомендації відповідно до Закону регламентують:

- 1) мету заохочення та формування культури повідомлення;
- 2) правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- 3) форми заохочення та формування культури повідомлення;
- 4) організаційні засади щодо функціонування механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- 5) права та гарантії захисту працівників облдержадміністрації як викривачів.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам облдержадміністрації та іншим особам виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних правопорушень або правопорушень пов'язаних з корупцією, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками облдержадміністрації, що має забезпечити формування поваги до викривачів, як сталої норми та частини корпоративної культури облдержадміністрації.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (ст. 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 9), Конституція України, Закон та інші акти законодавства.

2. Облдержадміністрація забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення, шляхом упровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (п. 1 ч. 4 ст. 53¹ Закону).

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:

- 1) затвердження локальних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;
- 2) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
- 3) упровадження морального та матеріального заохочення викривачів;
- 4) вжиття заходів щодо захисту працівників облдержадміністрації та інших осіб, які є викривачами.

2. Механізми формування культури повідомлення реалізуються у таких формах:

- 1) затвердження локальних актів щодо етичної поведінки в облдержадміністрації, зокрема формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;
- 2) проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;
- 3) проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів.

V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

1. Облдержадміністрація організовує заходи заохочення викривачів та формування культури повідомлення у таких напрямках:

- 1) послідовна та систематична робота щодо запобігання корупції в облдержадміністрації;
- 2) неприпустимість усіх видів корупційних практик в облдержадміністрації;
- 3) об'єктивне та неупереджене реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;
- 4) невідворотність відповідальності у випадку виявлення порушень;
- 5) забезпечення конфіденційності при взаємодії з викривачами;
- 6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності облдержадміністрації у межах дискреційних повноважень;
- 7) негайне реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

2. Працівник облдержадміністрації, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником облдержадміністрації, зобов'язаний негайно повідомити про це уповноважений підрозділ або голову облдержадміністрації.

3. Голова облдержадміністрації контролює роботу щодо формування культури повідомлення та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

4. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений підрозділ.

5. Уповноважений підрозділ здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлення в облдержадміністрації шляхом:

- 1) ефективної організації роботи в облдержадміністрації внутрішніх каналів повідомлення;

2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні та регулярні канали, у частині корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками облдержадміністрації;

3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

5) розміщення на офіційному вебсайті Хмельницької облдержадміністрації інформації про канали для повідомлень.

6. Уповноважений підрозділ вживає заходів щодо захисту працівників облдержадміністрації та інших осіб, які є викривачами.

7. Керівник уповноваженого підрозділу визначає окрему особу, відповідальну за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

8. Уповноважений підрозділ не рідше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури повідомлення та поваги до викривачів.

9. Матеріальне стимулювання (у межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

1) повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно, без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно потенційного викривача службової перевірки, службового розслідування, дисциплінарного провадження, неприязних відносин у колективі тощо;

2) викладена в повідомленні інформація походить від обізнаності викривача та не є загальнодоступною із підтвердженням фактів;

3) заохочення не призведе до розкриття особи викривача. Таке заохочення може здійснюватися шляхом застосування заходів, передбачених нормами законодавства, без розкриття у розпорядженні (наказі) про застосування заходу заохочення інформації про те, що особа є викривачем, за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

10. Працівникам облдержадміністрації, які є викривачами, за погодженням голови облдержадміністрації або свого безпосереднього керівника у випадку, коли скероване ним повідомлення призвело до розкриття корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення та/або попередження вчинення такого правопорушення, можуть надаватися такі види моральних стимулювань:

1) нагородження грамотою;

2) оголошення подяки тощо.

11. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважений підрозділ розробляє пам'ятки щодо:

1) етичної поведінки в облдержадміністрації (додаток 1);

2) правового статусу, прав та гарантій захисту викривача (додаток 2);

3) порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правничої допомоги (додаток 3);

4) каналів повідомлення в облдержадміністрації (додаток 4).

12. Працівники облдержадміністрації та особи, які претендують на зайняття відповідних посад, ознайомлюються під підпис із вищезазначеними пам'ятками.

У разі звернення до уповноваженого підрозділу інших осіб уповноважена особа забезпечує надання консультацій та роз'яснень щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривачів та, у разі потреби, ознайомлює їх під підпис із вищезазначеними пам'ятками.

13. Працівники уповноваженого підрозділу зобов'язані систематично (не рідше одного разу на три роки) проходити навчання щодо захисту прав викривачів.

VI. Права та гарантії захисту працівників облдержадміністрації як викривачів

1. Права та гарантії захисту прав викривачів передбачено статтею 53³ Закону.

Окрім того, облдержадміністрація додатково вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

2. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених Законом.

Завідувач сектору з питань
запобігання та виявлення
корупції обласної військової
адміністрації



Андрій П'ЯТНИЦЬКИЙ

Додаток 1
до Рекомендацій щодо впровадження
Хмельницькою обласною державною
адміністрацією механізмів заохочення
викривачів та формування культури по-
відомлення про можливі факти коруп-
ційних або пов'язаних з корупцією
правопорушень, інших порушень Закону
України "Про запобігання корупції"
(Розділ V, пункт 11)

ПАМ'ЯТКА щодо додержання етичної поведінки у

(назва структурного підрозділу)

Основним принципом діяльності працівників Хмельницької обласної державної адміністрації має бути добросовісність, тобто їх дії має бути спрямовано на захист публічних інтересів та відмову від превалювання приватного інтересу під час здійснення наданих повноважень.

Працівники зобов'язані:

неухильно додержуватися загально визнаних етичних норм поведінки, бути ввічливими у стосунках з громадянами, керівниками, колегами і підлеглими як під час виконання своїх службових повноважень, так і у повсякденному житті;

діяти виключно в інтересах держави, територіальної громади, облдержадміністрації;

виконувати службові повноваження та професійні обов'язки, рішення та доручення органів і осіб, яким вони підпорядковані, підзвітні або підконтрольні, сумлінно, компетентно, вчасно, результативно і відповідально;

не допускати зловживань та неефективного використання власності держави, територіальної громади, облдержадміністрації;

діяти неупереджено, незважаючи на приватні інтереси, особисте ставлення до будь-яких осіб, на свої політичні погляди, ідеологічні, релігійні або інші особисті погляди чи переконання;

дотримуватися політичної нейтральності, уникати демонстрації у будь-якому вигляді власних політичних переконань або поглядів;

утримуватись від виконання рішень чи доручень керівництва облдержадміністрації, якщо вони суперечать закону;

не вчиняти і не брати участі у вчиненні корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення;

невідкладно інформувати свого безпосереднього керівника та/або голову облдержадміністрації, уповноважений підрозділ про можливі випадки корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення;

вживати заходів щодо недопущення виникнення та врегулювання реального, потенційного конфлікту інтересів.

Працівникам заборонено:

використовувати свої службові повноваження або своє становище та пов'язані з цим можливості з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб, у тому числі використовувати будь-яке державне чи комунальне майно або кошти у приватних інтересах;

розголошувати або використовувати в інший спосіб конфіденційну та іншу інформацію з обмеженим доступом, що стала відома у зв'язку з виконанням своїх службових повноважень та професійних обов'язків;

використовувати службові повноваження в інтересах політичних партій чи їх осередків або окремих політиків.

Пам'ятку вручено та з нею ознайомлений(на):

(дата)

(підпис)

(Власне ім'я ПРИЗВИЩЕ працівника)

Додаток 2

до Рекомендацій щодо впровадження Хмельницькою обласною державною адміністрацією механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України "Про запобігання корупції" (Розділ V, пункт 11)

ПАМ'ЯТКА

щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривачів

Викривач – особа, яка повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її діяльністю, проходженням нею служби чи навчання.

Важливо!

викривач – це фізична особа (громадянин України, іноземець, особа без громадянства), яка має переконання, що інформація є достовірною;

повідомлення викривача має містити інформацію про факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України "Про запобігання корупції", тобто такі фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення правопорушення та можуть бути перевірені (зокрема, це відомості про обставини правопорушення, місце і час його вчинення, особу, яка його вчинила, тощо);

інформація стала відома викривачу у зв'язку з його трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням служби чи навчання, участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Викривач має такі права:

бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;

подавати докази на підтвердження своєї заяви;

отримувати від уповноваженого органу, до якого він подав повідомлення, підтвердження його прийняття і реєстрації;

давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

на безоплатну правничу допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

на конфіденційність;

повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно);

у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;

на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;

на винагороду у визначених законом випадках;

на отримання психологічної допомоги;

на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;

отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.

Викривач має такі гарантії:

захист трудових прав викривача: заборона звільнення чи примушення до звільнення, притягнення до дисциплінарної відповідальності, інших негативних заходів впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрози таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про корупцію;

виплата заробітку за час вимушеного прогулу та грошових компенсацій за порушення його трудових прав.

Викривач може звернутися за захистом своїх прав до:

уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації (для забезпечення захисту від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця);

Національного агентства з питань запобігання корупції (для забезпечення правового та іншого захисту, перевірки дотримання законодавства з питань захисту викривачів, внесення приписів з вимогою про усунення порушень трудових та інших прав викривача і притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні їхніх прав, у зв'язку з такими повідомленнями);

правоохоронних органів (для захисту життя, житла, здоров'я та майна);

центрів безоплатної правничої допомоги (для отримання безоплатної вторинної правничої допомоги);

суду (для захисту своїх прав і свобод).

Пам'ятку вручено та з нею ознайомлений(на):

_____ (дата)

_____ (підпис)

_____ (Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ працівника)

Додаток 3
до Рекомендацій щодо впровадження
Хмельницькою обласною державною
адміністрацією механізмів заохочення
викривачів та формування культури по-
відомлення про можливі факти коруп-
ційних або пов'язаних з корупцією
правопорушень, інших порушень Закону
України "Про запобігання корупції"
(Розділ V, пункт 11)

ПАМ'ЯТКА **щодо порядку отримання викривачем безоплатної** **вторинної правничої допомоги**

1. Викривач має право на безоплатну вторинну правничу допомогу у зв'язку із захистом його прав.

2. Безоплатна вторинна правнича допомога включає такі види правових послуг:

захист від обвинувачення;

здійснення представництва інтересів у судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами;

складення документів процесуального характеру.

3. Звернення про надання одного з вказаних видів правових послуг подається викривачем до центру з надання безоплатної вторинної правничої допомоги за місцем фактичного його проживання.

4. Разом із зверненням про надання безоплатної вторинної правничої допомоги викривач повинен подати документи, що підтверджують здійснення ним повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

5. Такими документами можуть бути, зокрема:

копія відповіді органу (закладу, установи, організації або юридичної особи) на повідомлення (заяву, скаргу тощо) викривача;

копія листа органу або юридичної особи про результати попередньої перевірки за повідомленням викривача про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

копія повідомлення Національному агентству з питань запобігання корупції про початок досудового розслідування за участю викривача;

копія повідомлення Національному агентству з питань запобігання корупції про участь викривача у справі про адміністративне правопорушення, пов'язане з корупцією;

витяг з Єдиного реєстру досудових розслідувань, до якого внесено відомості про заявника (викривача) у справі про корупційний злочин;

інші документи, видані уповноваженими органами, які підтверджують, що особа є викривачем у зв'язку із повідомленням нею інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Перелік Центрів з надання безоплатної вторинної правничої допомоги доступний за посиланням <https://www.legalaid.gov.ua/tsentry/>.

Пам'ятку вручено та з нею ознайомлений(на):

(дата)

(підпис)

(Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ працівника)

Додаток 4
до Рекомендацій щодо впровадження
Хмельницькою обласною державною
адміністрацією механізмів заохочення
викривачів та формування культури по-
відомлення про можливі факти коруп-
ційних або пов'язаних з корупцією
правопорушень, інших порушень Закону
України “Про запобігання корупції”
(Розділ V, пункт 11)

ПАМ'ЯТКА

щодо наявних каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції” в облдержадміністрації

Викривач самостійно визначає, які канали використовувати для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції”, а саме: внутрішні або зовнішні канали.

Через внутрішні канали викривачі мають можливість повідомити про факти корупційного правопорушення безпосередньо голову обласної державної адміністрації або сектор з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації (далі – уповноважений підрозділ).

Викривачі можуть повідомити про факти корупційних правопорушень через такі внутрішні канали:

через Єдиний портал повідомлень викривачів;

письмово з пошкою “Про корупцію” на адресу Будинку Рад, майдан Незалежності, м. Хмельницький, 29005;

через поштову скриньку, яку розміщено в холі адмінбудівлі Будинку Рад, за адресою: майдан Незалежності, м. Хмельницький;

через уповноважений підрозділ у приміщенні Будинку Рад, кабінет № 323, або за телефоном (0382) 76-53-88 (у будні дні з 08:00 до 17:15);

через офіційний вебсайт Хмельницької обласної державної адміністрації <https://www.adm-km.gov.ua> засобами електронного зв'язку шляхом направлення повідомлення через офіційні електронні пошти:

1) antycorr@adm-km.gov.ua – уповноважений підрозділ;

2) cpl@adm-km.gov.ua – відділ роботи із зверненнями громадян апарату Хмельницької обласної державної адміністрації;

3) infozapyt@adm-km.gov.ua – сектор забезпечення доступу до публічної інформації апарату Хмельницької обласної державної адміністрації;

через безкоштовну “гарячу” телефонну лінію Хмельницької обласної державної адміністрації (0382) 76-57-82 (графік роботи “гарячої лінії” – https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=158);

під час особистого та виїзних прийомів громадян керівництва Хмельницької обласної державної адміністрації (графіки розміщено на сайті https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=156 та https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=160);

електронним повідомленням, зразок якого розміщено на головній сторінці офіційного вебсайту Хмельницької обласної державної адміністрації <https://www.adm-km.gov.ua>.

Викривач може здійснити повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, використовуючи форму повідомлення, розміщену на головній сторінці офіційного вебсайту облдержадміністрації, з позначкою **“Повідом про корупцію”**, по протоколу HTTPS, який гарантовано зберігає анонімність повідомлення і викривача.

Пам’ятку вручено та з нею ознайомлений(на):

(дата)

(підпис)

(Власне ім’я ПРИЗВИЩЕ працівника)