

Звіт про проведення комплексного інформаційного аудиту Хмельницької обласної військової адміністрації

ДОКУМЕНТ СЕД

Управління цифрового розвитку, цифрових трансформацій та цифровізації Хмельницької облдержадміністрації
41-519/2025 від 24.10.2025

Підписувач **ФЕДОРОВ ОЛЕКСІЙ ОЛЕКСАНДРОВИЧ**

Сертифікат **5E984D526F82F38F0400000D610270193307C06**

Дійсний з **17.07.2025 22:31:59** по **17.07.2026 23:59:59**



Зміст

Вступ.....	3
Основна частина	6
Аналіз нормативно-правової бази.....	6
Аналіз стану оприлюднення відкритих даних.....	7
Аналіз інформаційних сервісів	10
Аналіз результатів проведених консультацій із громадськістю.....	11
Результати проведеного віддаленого інформаційного аудиту	11
Результати проведеного очного інформаційного аудиту	13
Висновки:	15
Рекомендації	16

Вступ

Інформаційний аудит Хмельницької обласної військової адміністрації (далі — ХОВА) проводиться на виконання вимог Постанови Кабінету Міністрів України №835 “Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних” від 21 жовтня 2015 року (з урахуванням змін) за методикою, рекомендованою Міністерством цифрової трансформації України.

Метою інформаційного аудиту було визначено систематизацію публічної інформації з якою працюють посадові особи ХОВА, а також з метою підвищення прозорості роботи.

В межах інформаційного аудиту виконувались наступні завдання:

1. Складання переліку публічної інформації з якою працюють посадові особи ХОВА;
2. Визначення публічної інформації, яка може бути додатково оприлюднена у формі відкритих даних;
3. Оцінка якості оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних;
4. Аналіз нормативно-правової бази оприлюднення публічної інформації та публічної інформації у формі відкритих даних;
5. Аналіз способів роботи з інформацією посадовими особами ХОВА, надання рекомендацій щодо покращення такої роботи;
6. Визначення переліку публічної інформації, яка може бути використана для здійснення управлінської аналітики та прийняття рішень на основі даних.

Всі поставлені для виконання інформаційного аудиту завдання були виконані.

Відповідно до рекомендацій, наданих Міністерством цифрової трансформації України, інформаційний аудит проводиться комплексно для всіх структурних підрозділів ХОВА із статусом юридичної особи або без такого статусу.

Відповідно до Розпорядження Начальника ХОВА № 927/2025-р від 03.09.2025 року (https://www.adm-km.gov.ua/doc/dirmil/2025/09/0927r_030925.pdf) інформаційний аудит проводився за наступним графіком:

№ з/п	Назва етапу	Дати проведення
1	Проведення підготовчого етапу та консультацій з громадськістю	08-19.09.2025 року

2	Проведення віддаленого інформаційного аудиту	22.09-03.10.2025 року
3	Затвердження графіка проведення інтерв'ю	06-10.10.2025 року
4	Проведення інтерв'ю з працівниками апарату та структурних підрозділів	13-17.10.2025 року
5	Підготовка звіту за результатами інформаційного аудиту	20-24.10.2025 року

До команди інформаційних аудиторів було включено:

УЖВУ Романа Юрійовича – заступника начальника обласної військової адміністрації;

ФЕДОРОВА Олексія Олександровича – начальника управління цифрового розвитку, цифрових трансформацій та цифровізації обласної військової адміністрації;

ОСТАПЮК Вікторію Сергіївну – начальника відділу адміністративних послуг, аналітики та цифровізації управління цифрового розвитку, цифрових трансформацій та цифровізації обласної військової адміністрації;

ДОВБУША Віктора Володимировича – заступника голови Громадської ради при Хмельницькій обласній державній адміністрації;

КИМАЧУКА Андрія Васильовича – головного спеціаліста відділу правової і договірної роботи юридичного управління апарату обласної військової адміністрації;

ЛУКАШУК Валентину Сергіївну – начальника управління культури, мистецтва та охорони культурної спадщини Департаменту інформаційної діяльності, культури, національностей та релігій обласної військової адміністрації;

МОРОЗ Ольгу Богданівну – члена Громадської ради при Хмельницькій обласній державній адміністрації;

ПАСТЕРНАКА Віталія Олександровича – начальника відділу інформаційно-комп'ютерного забезпечення апарату обласної військової адміністрації;

ШЕВЧУК Альону Володимирівну – завідувача сектору забезпечення доступу до публічної інформації апарату обласної військової адміністрації.

Контроль за виконанням розпорядження покладено на заступника голови обласної державної адміністрації Романа Ужву.

Віддалений інформаційний аудит було проведено в усіх структурних підрозділах ХОВА, детальніше про це описано у відповідному розділі.

Очний інформаційний аудит — інтерв'ювання посадових осіб проводиться у структурних підрозділах, визначених за результатами віддаленого інформаційного аудиту, та пріоритетів із цифровізації ХОВА:

- Департамент охорони здоров'я;
- Департамент освіти та науки.

Також Розпорядженням Начальника ХОВА № 927/2025-р від 03.09.2025 року затверджено проведення консультацій із громадськістю у період з 08.09.2025 по 19.09.2025 року. Детальніше про результати проведених консультацій із громадськістю у відповідному розділі.

ХОВА складається з апарату і 17 структурних підрозділів, всі мають статус юридичної особи.

- Департамент розвитку громад, будівництва та житлово-комунального господарства;
- Департамент інформаційної діяльності, культури, національностей та релігій;
- Управління цифрового розвитку, цифрових трансформацій та цифровізації;
- Управління розвитку агропромислового комплексу та земельних відносин;
- Департаменту з питань оборонної роботи та цивільного захисту;
- Управління молоді та спорту;
- Департамент соціального захисту населення;
- Департамент природних ресурсів та екології;
- Відділ містобудування та архітектури;
- Департамент економічного розвитку;
- Управління з питань ветеранської політики;
- Департамент охорони здоров'я;
- Департамент освіти і науки;
- Управління інфраструктури;
- Служба у справах дітей;
- Департамент фінансів;
- Державний архів.

Хмельницька ОВА в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці (Хмельницька область), а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.

Основна частина

Аналіз нормативно-правової бази

Начальником ХОВА/Головою ХОДА затверджені основні документи, які регламентують оприлюднення публічної інформації, в тому числі у формі відкритих даних:

- Розпорядження голови ХОДА від 20.01.2022 № 22/2022-р «Про організацію роботи з оприлюднення інформації у формі відкритих даних» (https://www.adm-km.gov.ua/doc/directions/2022/01/022r_200122.pdf);
- Періодичність оновлення наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних (Додаток до розпорядження голови ХОДА від 20.01.2022 № 22/2022-р) (https://www.adm-km.gov.ua/doc/directions/2022/01/022r_200122_1.pdf);
- Розпорядження начальника ХОВА «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 09.08.2021 № 654/2021-р» (https://www.adm-km.gov.ua/doc/dirmil/2023/03/055r_010323.pdf).

В ХОВА затверджений перелік нормативно-правових документів для оприлюднення публічної інформації та публічної інформації у формі відкритих даних, зокрема затвердженні Перелік наборів відкритих даних для оприлюднення та призначена відповідальна посадова особа за оприлюднення відкритих даних. Рекомендується затвердити перелік відповідальних посадових осіб за оприлюднення відкритих даних в структурних підрозділах.

Рекомендується затвердити загальні технічні вимоги до оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних, зокрема щодо форматів та структур даних, які оприлюднюються. Це надасть конкретні інструкції посадовим особам, відповідальним за оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних для підготовки ресурсів до оприлюднення.

Нормативно-правова база є достатньою та актуальною для забезпечення сталого оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних.

Відповідальним підрозділом за сферу відкритих даних ХОВА визначене Управління цифрового розвитку, цифрових трансформацій та цифровізації, сфера відкритих даних.

Окремо структурними підрозділами не затверджуються нормативно-правові документи в сфері оприлюднення публічної інформації, в тому числі в формі відкритих даних. Структурні підрозділи в своїй діяльності керуються нормативно-правовими актами, затвердженими на рівні ХОВА.

За результатами аналізу нормативно-правової бази оприлюднення публічної інформації, в тому числі в формі відкритих даних, можна надати наступні рекомендації:

– В переліку відповідальних осіб, які забезпечуватимуть надсилання інформації для Управління цифрового розвитку, цифрових трансформацій та цифровізації для оприлюднення її на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних від структурного підрозділу, зазначити конкретні набори даних, за оприлюднення яких відповідальні посадові особи, шляхом покладення таких повноважень внутрішнім розпорядчим документом відповідного структурного підрозділу.

– Затвердити за потреби нормативно-правові документи, які регламентують оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних в структурних підрозділах ХОВА.

– Розширити перелік технічних вимог до публічної інформації у формі відкритих даних, яка оприлюднюється ХОВА.

Аналіз стану оприлюднення відкритих даних

ХОВА оприлюднюється публічна інформація на Єдиному Порталі відкритих даних (<https://data.gov.ua/organization/khmelnytska-oblasna-derzhavna-administratsiia>).

Оприлюднюються як набори даних, передбачені переліками Постанови Кабінету Міністрів України №835, так й ініціативні набори.

Назва набору даних	Опис та характеристика
Довідник підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління розпорядника інформації, та територіальних органів розпорядника інформації, зокрема їх ідентифікаційних кодів юридичної особи в Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України, офіційних веб-сайтів, адрес електронної пошти, номерів телефонів, адрес місцезнаходження	Набір даних оприлюднено вірно.
Інформація про структуру (організаційну структуру) розпорядника інформації	Набір даних оприлюднено
Нормативи, що затверджуються та підлягають оприлюдненню відповідно	ХОВА не затверджує нормативи.

до закону розпорядником інформації	
Переліки національних стандартів для цілей застосування технічних регламентів	ХОВА не затверджує національні стандарти.
Звіти, зокрема щодо задоволення запитів на інформацію	Набір даних оприлюднюються вірно.
Реєстр наборів даних, що перебувають у володінні розпорядника інформації	Набір даних оприлюднюються вірно.
Адміністративні дані в значенні Закону України “Про офіційну статистику”, що збираються (обробляються) та підлягають оприлюдненню відповідно до вимог закону розпорядником інформації	Дані оприлюднюються у різноманітних додаткових наборах даних
Переліки нормативно-правових актів, актів індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийнятих розпорядником інформації, проекти нормативно-правових актів	Рекомендовано оприлюднювати реєстр розпорядчих документів (крім внутрішньоорганізаційних)
Переліки регуляторних актів із зазначенням дати набрання чинності, строку проведення базового, повторного та періодичного відстеження їх результативності та інформації про джерело їх оприлюднення	Рекомендовано вносити дати у форматі ISO 8601 та оприлюднювати інформацію у форматі CSV (кодування UTF-8, розділювач - кома).
План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів із зазначенням видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів і підрозділів, відповідальних за розроблення проектів, дати їх внесення на розгляд регуляторного органу та посилання на	Набір даних оприлюднюється проте не відповідає рекомендаціям Міністерства цифрової трансформації.

джерело оприлюднення	
Інформація про нормативно-правові засади діяльності розпорядника інформації	Набір даних не оприлюднюється.
Фінансова звітність суб'єктів господарювання державного та комунального сектору економіки	ХОВА не подає фінансову звітність в якості суб'єкта господарювання.
Річні зведені основні фінансові показники виконання фінансових планів підприємств державного та комунального сектору економіки	ХОВА не подає річні зведені основні фінансові показники виконання фінансових планів в якості суб'єкта господарювання.
Інформація про отримане майно (обладнання, програмне забезпечення) у рамках міжнародної технічної допомоги	Набір даних не оприлюднено.
Інформація із системи обліку публічної інформації	Набір даних не оприлюднено.
Результати інформаційного аудиту	Набір даних оприлюднюються вірно.
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії (для облдержадміністрацій)	Набір даних оприлюднюються вірно.
Схеми планування територій областей (для облдержадміністрацій)	Набір даних не оприлюднюється на час дії воєнного стану відповідно до рекомендацій Міністерства цифрової трансформації України
Дані про об'єкти будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення відповідно до стандарту OC4IDS (для	Набір даних не оприлюднено.

облдержадміністрацій)	
Дані про виконані роботи з нанесення дорожньої розмітки (для облдержадміністрацій)	Набір даних не оприлюднено.
Відомості з інформаційно-аналітичної системи об'єктів нерухомого майна для забезпечення внутрішньо переміщених осіб житлом	Набір даних не оприлюднюється
Перелік автомобільних доріг загального користування місцевого значення (для облдержадміністрацій)	Набір даних не оприлюднюється

Ресурси, назва яких вказана українською мовою, мають бути перейменовані латинськими літерами.

При оприлюдненні даних ХОВА рекомендовано оприлюднювати набори відкритих даних та ресурси відповідно до рекомендацій Міністерства цифрової трансформації України.

Переважає більшість наборів відкритих даних, які оприлюднені ХОВА, оновлюється відповідно до заявленої частоти.

Рекомендовано провести додаткове спеціалізоване навчання осіб, відповідальних за оприлюднення відкритих даних у структурних підрозділах ХОВА.

Аналіз інформаційних сервісів

ХОВА є держателем низки інформаційних сервісів, перелік яких наведено нижче. Більшість структурних підрозділів ХОВА не має власних веб-сайтів і вся інформація оприлюднюється ними на офіційному веб-сайті ХОВА.

Перелік інформаційних сервісів, держателем яких є ХОВА:

- Офіційний веб-сайт Хмельницької обласної військової адміністрації (<https://www.adm-km.gov.ua/>)
- Департамент інформаційної діяльності, культури, національностей та релігій (<http://kultura.km.ua/>);
- Управління розвитку агропромислового комплексу та земельних відносин (<https://www.apr.adm-km.gov.ua/>);
- Департамент соціального захисту населення (<https://hmsoczahist.com.ua/>);

- Департамент охорони здоров'я (<https://www.doz.adm-km.gov.ua/>);
- Департамент освіти і науки (<http://osvita.adm-km.gov.ua/>);
- Державний архів (<https://dahmo.gov.ua/>).

Посадові особи ХОВА використовують різні інформаційні системи для своєї роботи. Серед тих систем, які були визначені під час віддаленого інформаційного аудиту, та держателем і адміністратором яких є ХОВА, можна навести наступні:

- СЕД АСКОД– система електронного документообігу, яка використовується усіма структурними підрозділами ХОВА;
- ІАС “Місцеві бюджети” – система для ведення бюджетного процесу на рівні області.

Посадові особи ХОВА також працюють із низкою національних інформаційних систем, держателями яких є ЦОВВ: система “Є-звітність”, Meddata, “e-Stock”, тощо.

Аналіз результатів проведених консультацій із громадськістю

Консультації з громадськістю були проведені відповідно до Розпорядження Начальника ХОВА № № 927/2025-р від 03.09.2025 року.

Консультації з громадськістю проводились протягом 27 вересня по 06 жовтня 2024 року відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», на офіційному веб-сайті Хмельницької обласної військової адміністрації в розділі “Консультації з громадськістю” (https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=4046).

Під час проведених консультацій із громадськістю було отримано 0 пропозицій.

Результати проведеного віддаленого інформаційного аудиту

Під час етапу віддаленого інформаційного аудиту було зібрано 103 анкет у 17 структурних підрозділах та апарату ХОВА.

Детальна розбивка за поданими анкетами наведена у таблиці.

Структурний підрозділ	Кількість анкет
Відділ містобудування та архітектури Хмельницької обласної військової адміністрації	5
Департамент інформаційної діяльності, культури, національностей та релігій Хмельницької обласної військової адміністрації	6
Державний архів Хмельницької області	1
Управління цифрового розвитку, цифрових трансформацій та цифровізації	39
Департамент соціального захисту населення обласної військової адміністрації	6
Департамент фінансів ОДА	3
Департамент з питань оборонної роботи та цивільного захисту	0
Департамент природних ресурсів та екології Хмельницької обласної державної адміністрації	1
Департамент освіти та науки обласної військової адміністрації	6
Управління інфраструктури	10
Управління розвитку агропромислового комплексу та земельних відносин Хмельницької обласної державної адміністрації	2
Управління молоді, фізичної культури і спорту Хмельницької обласної державної адміністрації	1
Департамент охорони здоров'я ОДА	5
Управління з питань ветеранської політики	5
Служба у справах дітей	1
Департамент економічного розвитку	13
Апарат Хмельницької ОВА	1

За результатами аналізу анкет віддаленого інформаційного аудиту для тих структурних підрозділів, в яких не проводився очний інформаційний аудит (інтерв'ювання посадових осіб), були підготовлені рекомендації до оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних. Перед оприлюдненням необхідно провести додаткові дослідження нормативно-правової бази формування тієї чи іншої інформації та застосувати трискладовий тест.

Результати проведеного очного інформаційного аудиту

Департамент охорони здоров'я

Адреса: 29000 м. Хмельницький, вул. Шевченка, 46

Перелік наборів відкритих даних обов'язкових до оприлюднення відповідно до Постанови №835

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України №835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» від 21 жовтня 2015 року, в сферу повноважень Департаменту є публічної інформація із розділу «Всі розпорядники інформації»: “Довідник підприємств...”, “Інформація про структуру розпорядника інформації”, “Звіти, у тому числі ...”, “Реєстр наборів даних ...” , “Адміністративні дані ...”, “Переліки нормативно-правових актів...”, “Переліки регуляторних актів...”, “План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів ...”, “Інформація про нормативно-правові засади діяльності ...”, “Інформація про отримане майно...” , “Інформація із системи обліку публічної інформації”.

Додатково під час проведення очного етапу інформаційного аудиту, у Департаменті охорони здоров'я виявлено 74 набори даних.

Департамент освіти і науки

Адреса: 29005, м. Хмельницький, вулиця Володимирська, 92,

Перелік наборів відкритих даних обов'язкових до оприлюднення відповідно до Постанови №835

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України №835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у

формі відкритих даних» від 21 жовтня 2015 року, Департамент є розпорядником публічної інформації із розділу «Всі розпорядники інформації»: “Довідник підприємств...”, “Інформація про структуру розпорядника інформації”, “Звіти, у тому числі ...”, “Реєстр наборів даних ...” , “Адміністративні дані ...”, “Переліки нормативно-правових актів...”, “Переліки регуляторних актів...”, “План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів ...”, “Інформація про нормативно-правові засади діяльності ...”, “Інформація про отримане майно...” , “Інформація із системи обліку публічної інформації”.

Додатково під час проведення очного етапу інформаційного аудиту, у Департаменті освіти та науки виявлено 8 набори даних.

Висновки:

За результатами інформаційного аудиту можна зробити висновок, що сфера відкритих даних ХОВА побудована та динамічно розвивається. ХОВА оприлюднює набори відкритих даних на Єдиному державному веб порталі відкритих даних.

Більшість наборів відкритих даних є ініціативними (не обов'язковими до оприлюднення відповідно до Переліку затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України №835), затверджений Перелік наборів відкритих даних до оприлюднення.

Під час віддаленого та очного інформаційного аудитів було складено перелік публічної інформації із якою працюють посадові особи ХОВА. За результатами аналізу переліку, була визначена суспільно-корисна інформація, яка може бути додатково оприлюднена у формі відкритих даних, та інформація, яка може бути використана для створення автоматизованих інструментів управлінської аналітики.

Також варто відмітити, що посадові особи із якими були проведені інтерв'ю розуміють цінність роботи із структурованими та машиночитаними даними, потенціал використання методів автоматизованої обробки даних та висловлюють бажання проходити відповідні навчання, отримувати навички та підвищувати компетенції в цій сфері.

Також під час проведення інтерв'ювання було визначено, що однією із ключових перепон для якісного прийняття рішень на основі даних є інформаційний обмін з територіальними громадами та органами місцевого самоврядування, які не мають відповідних спроможностей та посадових осіб із відповідними компетенціями.

У наступному розділі наведені рекомендації за результатами проведеного інформаційного аудиту ХОВА.

Рекомендації

Загальні рекомендації

Оперативні (протягом місяця):

– До переліку відповідальних осіб, які забезпечуватимуть надавання інформації для відповідальної особи на Єдиному порталі відкритих даних зазначити конкретні набори даних за оприлюднення яких відповідальні посадові особи.

– Шляхом прийняття внутрішніх розпорядчих актів структурними підрозділами визначити осіб відповідальних за оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних, які покладатимуть на цих осіб чіткі обов'язки щодо оприлюднення відкритих даних.

– Розширити перелік технічних вимог до публічної інформації у формі відкритих даних, яка оприлюднюється ХОВА.

Короткострокові (до одного року):

– Проведення навчання посадових осіб ХОВА компетенції у сфері роботи із відкритими даними, інструментів роботи із машиночитаною інформацією, візуалізацією даних.

– Провести навчання визначених посадових осіб роботі з інструментами із візуалізації даних.

– Внести зміни до розпорядження начальника ХОВА https://www.adm-km.gov.ua/doc/directions/2022/01/022r_200122.pdf та збільшити перелік наборів даних обласної державної адміністрації, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних.

Розглянути можливість оприлюднювати набори даних «Реєстр дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Хмельницькій області», «Переліки автомобільних доріг загального користування місцевого значення», «Дані про виконані роботи з нанесення дорожньої розмітки», «Відомості з інформаційно-аналітичної системи об'єктів нерухомого майна для забезпечення внутрішньо переміщених осіб житлом», «Дані про об'єкти будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення відповідно до стандарту ОС4IDS» (відповідно до Постанови).

Начальник управління

Олексій ФЕДОРОВ