

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника обласної
військової адміністрації

11.09.2025 № 947/2025-р

СЕРЕДНЬОСТРОКОВИЙ ПЛАН
пріоритетних публічних інвестицій Хмельницької області
на 2026-2028 роки

Загальна частина

Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій (далі – Середньостроковий план) розроблено відповідно до частини третьої статті 75² Бюджетного кодексу України, наказу Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України від 28.08.2025 року № 352 “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо порядку створення та діяльності місцевих інвестиційних рад та Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій регіону (територіальної громади)”.

Середньостроковий план формує основу для побудови ефективної та дієвої системи управління публічними інвестиціями, що забезпечує оптимізацію використання бюджетних ресурсів, підвищення прозорості у використанні публічних коштів та інтеграцію публічних інвестицій у загальний процес стратегічного планування, а також дозволяє зосередити ресурси на найбільш важливих для суспільства публічних інвестиційних проєктах (далі – проєкт) та програмах публічних інвестицій (далі – програма).

Середньостроковий план визначає:

наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій;

пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування;

основні напрями публічного інвестування;

підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування.

Сфера дії Середньострокового плану включає публічні інвестиції, які спрямовано на реалізацію проєктів та програм. Однак не охоплює компенсації за пошкодження та знищення окремих категорій об’єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації проти України, а також гранти, програми підтримки бізнесу, фінансування від міжнародних фінансових організацій для приватного сектора та інші інструменти і форми підтримки бізнесу та громадян, які не є публічними інвестиціями у розумінні Бюджетного кодексу України.

Описова частина

Середньостроковий план розроблено Департаментом економічного розвитку обласної військової адміністрації на підставі пропозицій структурних підрозділів обласної військової адміністрації відповідно до цілей і завдань, визначених документами стратегічного планування, у межах орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період, доведеного Департаментом фінансів обласної військової адміністрації.

Наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій

Наскрізними стратегічними цілями здійснення публічних інвестицій (далі – наскрізні стратегічні цілі) є цілі, що мають міжгалузевий (міжсекторальний) характер, відповідають національним або глобальним пріоритетам розвитку, для досягнення яких об'єднують зусилля органи влади та фізичні і юридичні особи, громадські об'єднання, інші суб'єкти, які можуть вплинути на процес досягнення цілей та/або на яких можуть вплинути їх результати.

На 2026-2028 роки наскрізними стратегічними цілями є енергоефективність, універсальний доступ до якісних медичних послуг, підвищення якості освіти та безбар'єрність.

Наскрізні стратегічні цілі мають ключове значення для досягнення сталого розвитку та соціальної справедливості в області та Україні в цілому.

Їх реалізація передбачає раціональне використання енергоресурсів та впровадження сучасних енергоефективних технологій, створення довгострокової бази для підвищення якості освітнього процесу, модернізацію закладів освіти та підтримку освітніх реформ, інтеграцію та зміцнення медичних закладів регіону з метою забезпечення рівного доступу до сучасних і якісних медичних послуг, а також дотримання принципів рівності, доступності та безбар'єрності для всіх категорій населення, включно з особами з інвалідністю, людьми похилого віку та громадянами з різними функціональними обмеженнями, незалежно від статі чи соціального статусу.

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування, що містяться в Середньостроковому плані, є ключовими для регіону та саме на них спрямовуватимуться публічні інвестиції на середньостроковий період. Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування було відібрано та упорядковано на період дії Середньострокового плану, враховуючи потреби, пріоритети та спроможності регіону, а також вимоги Бюджетного кодексу України щодо спрямування не менше 70 відсотків обсягу публічних інвестицій на продовження (завершення) реалізації розпочатих проєктів та програм.

З метою досягнення стратегічних цілей розвитку регіону та забезпечення реалізації завдань, спрямованих на відновлення інфраструктури, стимулювання соціально-економічного розвитку і покращення якості життя громадян протягом

2026-2028 років, Середньостроковим планом пропонується визначити 6 ключових галузей (секторів) для публічного інвестування:

1. Охорона здоров'я (Департамент охорони здоров'я обласної військової адміністрації). Галузь (сектор) спрямовано на розвиток медичних закладів регіону та підвищення якості надання медичної допомоги. Публічні інвестиції спрямовуватимуться також на облаштування безпечних умов в обласних закладах охорони здоров'я та оснащення закладів охорони здоров'я сучасним медичним обладнанням.

2. Освіта і наука (Департамент освіти та науки обласної військової адміністрації). Галузь (сектор) спрямовано на модернізацію закладів освіти, покращення їх інфраструктури, забезпечення якості, безпеки та доступності освіти, проведення реформи “Нова українська школа” на регіональному рівні.

3. Соціальна сфера (Департамент соціального захисту населення обласної військової адміністрації, управління з питань ветеранської політики обласної військової адміністрації). Галузь (сектор) спрямовано на створення належних умов проживання підопічних інтернатних закладів соціальної сфери, забезпечення житлом багатодітних прийомних сімей (дитячих будинків сімейного типу) та розвиток мережі державних ветеранських просторів.

4. Культура та інформація (Департамент інформаційної діяльності, культури, національностей та релігій обласної військової адміністрації). Галузь (сектор) спрямовано на покращення умов надання базових культурних послуг шляхом модернізації матеріально-технічної бази та приведення закладів культури до належного стану. Публічні інвестиції спрямовуватимуться також на оновлення бібліотечних фондів.

5. Довкілля (Департамент природних ресурсів та екології обласної військової адміністрації). Галузь (сектор) спрямовано на забезпечення екологічно безпечного збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення та знешкодження непридатних або заборонених до використання хімічних засобів захисту рослин

6. Транспорт (управління інфраструктури обласної військової адміністрації). Галузь (сектор) спрямовано на модернізацію автомобільних доріг загального користування місцевого значення.

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування визначають конкретні сфери діяльності, що потребують фінансування та особливої уваги з боку держави. Їх визначення дозволяє деталізувати пріоритети та оптимізувати використання бюджетних коштів.

У межах кожної пріоритетної галузі (сектора) для публічного інвестування формуються підсектори, що відображають ключові напрями розвитку, які потребують публічних інвестицій.

Підсектори є важливими аналітичними одиницями, які сприяють реалізації Стратегії регіонального розвитку Хмельницької області на 2021-2027 роки та забезпечують упровадження інтегрованого підходу до управління публічними інвестиціями.

Перелік підсекторів галузей (секторів) для публічного інвестування та основних напрямів для публічного інвестування ц межах таких підсекторів наведено у додатку 1 до Середньострокового плану. Перелік підсекторів галузей (секторів) для публічного інвестування та інших напрямів, які визначено як основні, наведено у додатку 2.

Основні напрями публічного інвестування

Основні напрями публічного інвестування узгоджуються із завданнями Стратегії регіонального розвитку Хмельницької області на 2021-2027 роки, галузевих (секторальних) стратегій у розрізі сфер державної політики та мають найвищий рівень пріоритетності серед інших напрямів відповідної галузі (сектора) для отримання фінансування.

Формування основних напрямів публічного інвестування здійснювалося з урахуванням завдань, визначених відповідними галузевими (секторальними) стратегіями та програмами.

Структурними підрозділами обласної військової адміністрації було подано до Департаменту економічного розвитку обласної військової адміністрації 10 пропозицій до Середньострокового плану, що містили 26 напрямів для публічного інвестування, з них 21 визначено основними та включено в додаток 1 до цього плану, 3 напрями для публічного інвестування відображено у додатку 2.

Ще 2 напрями не є публічними інвестиціями у розумінні Бюджетного кодексу України, вони не увійшли до Середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій області.

Фінансова структура публічних інвестицій

Орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на 2026-2028 роки у розрізі джерел фінансового забезпечення та за роками становить:

Орієнтовні граничні показники	2026	2027	2028	тис. грн
				Разом 2026-2028 роки (прогноз)
1	2	3	4	5
Орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій, у тому числі за рахунок:				
коштів обласного бюджету, у тому числі	294843,759	314282,588	301749,963	910876,310
співфінансування заходів щодо підготовки та реалізації публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій	0	0	0	0

1	2	3	4	5
міжбюджетних трансфертів з державного бюджету	0	0	0	0
міжбюджетних трансфертів з інших місцевих бюджетів	150,000	250,000	250,000	650,000
місцевих запозичень	0	0	0	0
інших джерел	0	0	0	0

Розподіл орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на 2026, 2027, 2028 роки на галузі (сектори) для публічного інвестування у межах доведеного Департаментом фінансів обласної військової адміністрації орієнтовного граничного обсягу коштів фінансування публічних інвестицій з обласного бюджету на середньостроковий період має таку структуру:

Галузь (сектор) для публічного інвестування	тис. грн			
	2026	2027	2028	Усього по галузі
Охорона здоров'я	129 564,964	182 021,368	189 505,999	501 092,331
Освіта і наука	131 694,117	94 575,320	63 985,315	290 254,752
Соціальна сфера	8 800,000	13 700,000	24 135,149	46 635,149
Культура та інформація	1 457,178	300,000	300,000	2 057,178
Довкілля	13 327,500	13 685,900	13 823,500	40 836,900
Транспорт	10 000,000	10 000,000	10 000,000	30 000,000
Загальний результат	294843,759	314282,588	301749,963	910876,310

Підсумки та перспективи

Середньостроковий план є документом регіонального рівня, що формує основу для якісно нового підходу до управління публічними інвестиціями в області.

Визначення наскрізних стратегічних цілей, узгодження з наявними стратегічними документами, продовження та завершення розпочатих проєктів і програм, а також закріплення пріоритетних галузей (секторів) і основних напрямів публічного інвестування забезпечують спрямування ресурсів на реалізацію ключових пріоритетів розвитку регіону. Це сприятиме ефективному використанню як попередньо вкладених, так і поточних публічних інвестицій, а також створить чітке розуміння пріоритетних сфер, що потребують підтримки у середньостроковому періоді.

Визначення напрямів публічного інвестування відповідних галузей (секторів) для публічного інвестування має ключове значення для подальшої підготовки, оцінки проєктів та програм, а також формування єдиного проєктного портфеля публічних інвестицій регіону і галузевих (секторальних) проєктних портфелів регіону.

Підготовка проєктів та програм здійснюватиметься відповідно до визначених напрямів публічного інвестування у відповідній галузі (секторі), з яким пов'язано проєкт чи програму.

Проекти та програми підлягатимуть оцінці, яка містить оцінку відповідності, галузеву (секторальну) експертну оцінку та експертну оцінку, що передбачає аналіз низки показників, пов'язаних із напрямками публічного інвестування відповідних галузей (секторів).

Пріоритезація проектів здійснюватиметься у межах напрямку відповідно до критеріїв пріоритезації, які визначатимуться структурним підрозділом обласної військової адміністрації, відповідальним за реалізацію регіональної політики у відповідній галузі (секторі), та передбачає розрахунок пріоритетності проектів за бальною системою з метою формування рейтингових списків таких проектів за кожним напрямом публічного інвестування.

У подальшому лише ті проекти та програми, які включено до галузевого (секторального) проектного портфеля та відповідають основним напрямкам публічного інвестування, визначеним у додатку 1 до Середньострокового плану, можуть бути включені до Єдиного проектного портфеля публічних інвестицій регіону та зможуть отримати відповідне фінансування.

Директор Департаменту фінансів
обласної військової адміністрації

Сергій ПЕНЮШКЕВИЧ